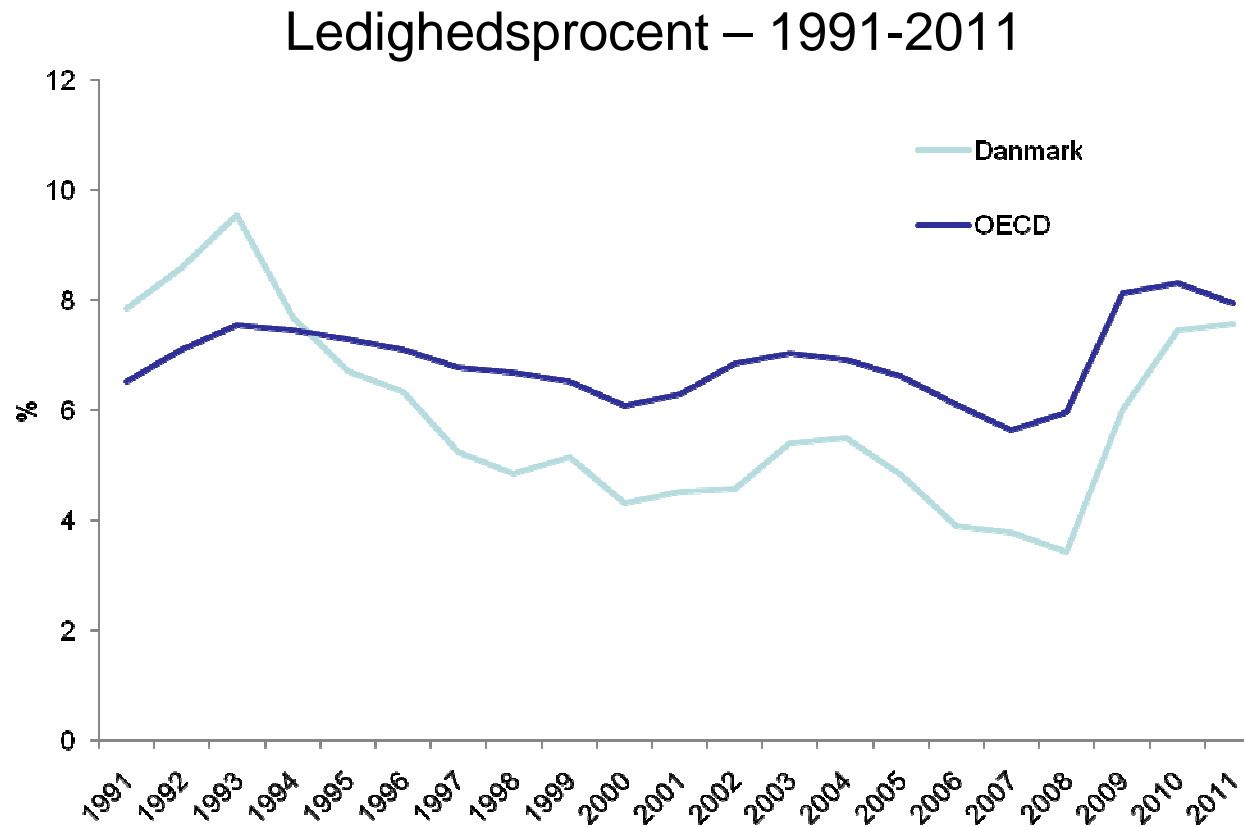


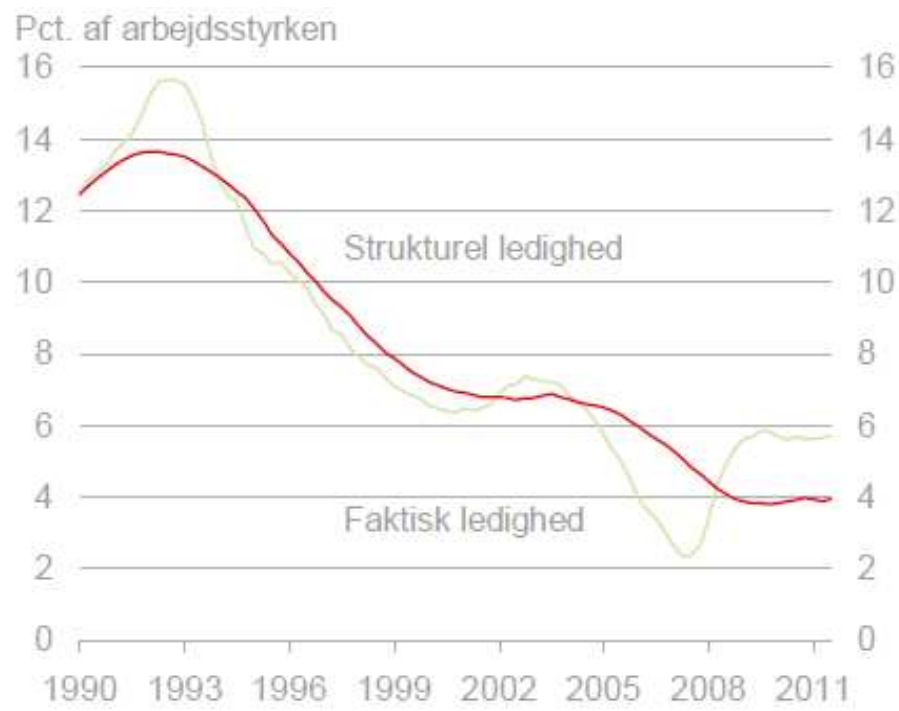
Gode råd i arbejdsmarkedspolitikken

Michael Svarer
Institut for Økonomi
Aarhus Universitet

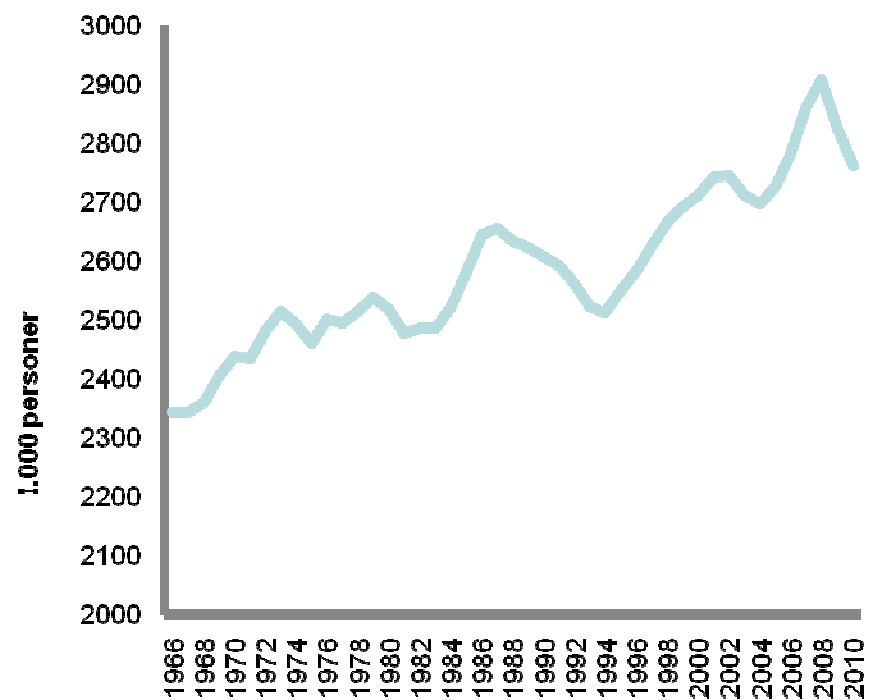
Det danske arbejdsmarked - fra udskældt til hyldet.....



Strukturel ledighed ned.....

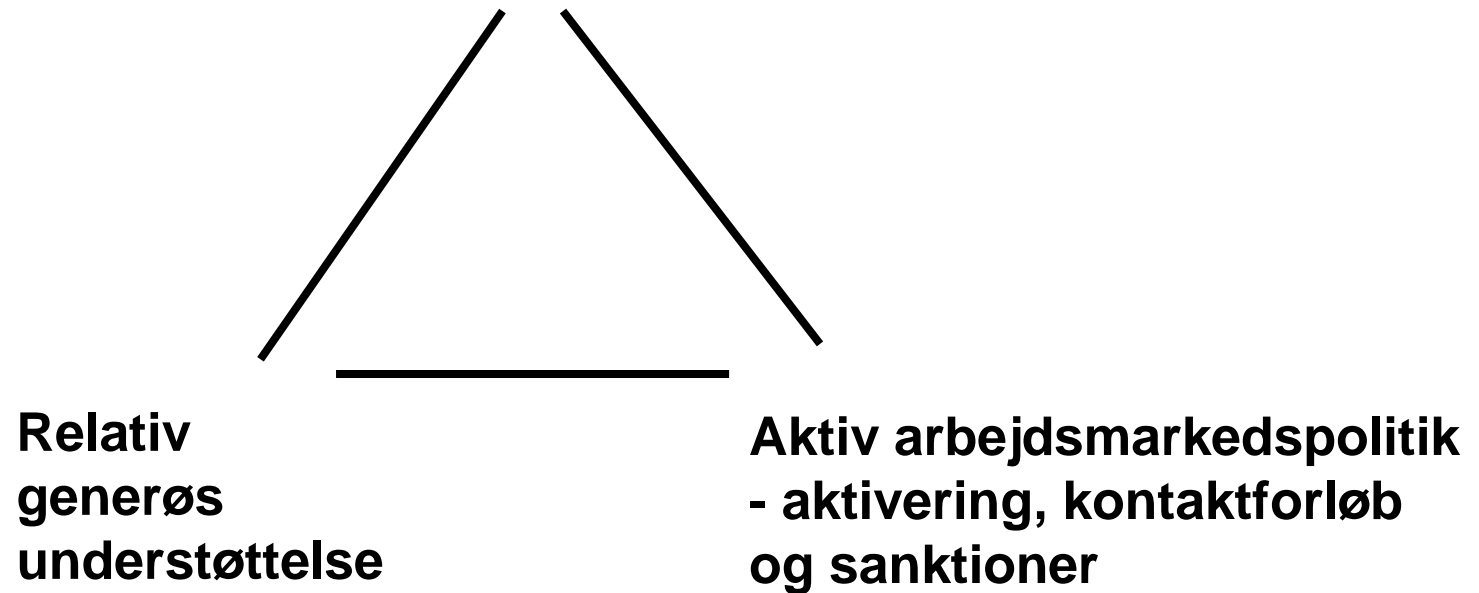


.....og beskæftigelsen op...



Flexicuritymodellen

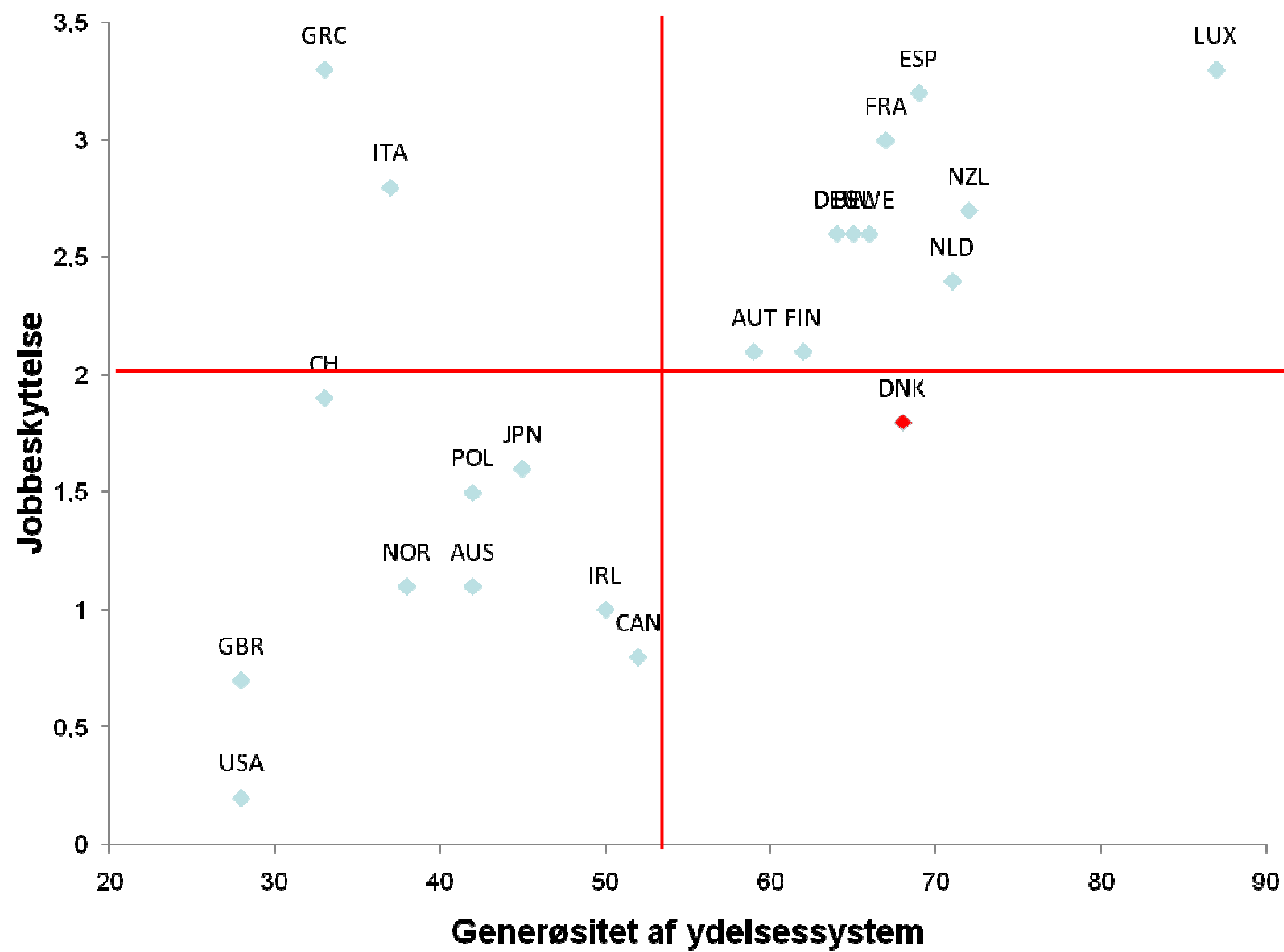
Lav grad af jobbeskyttelse (EPL)



Danmarks placering i de tre dimensioner

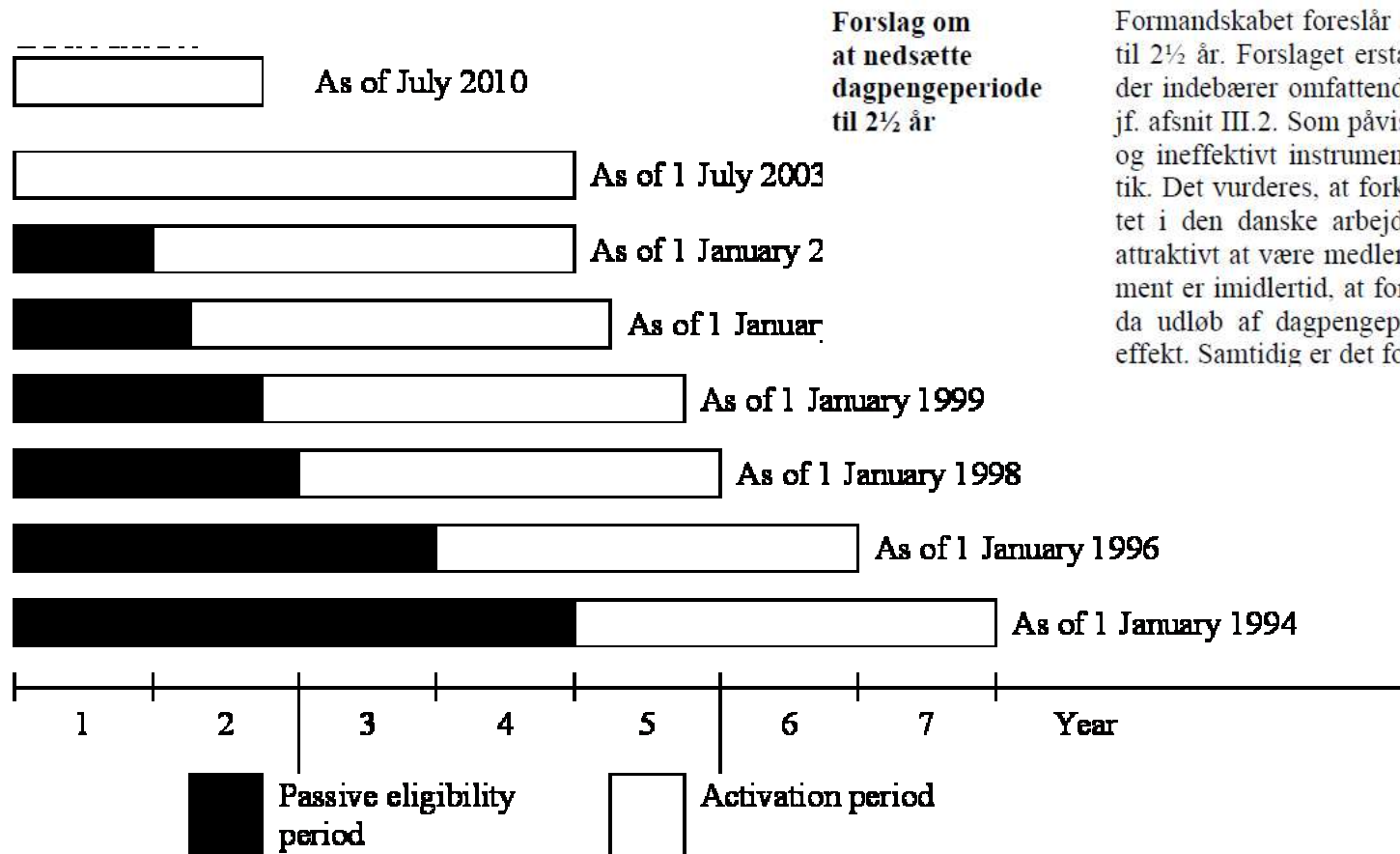
	EPL		UIB		ALMP
USA	0.2	LUX	87	DNK	4.8
GBR	0.7	NZL	72	FIN	3.6
CAN	0.8	NLD	71	BEL	3.6
IRL	1.0	ESP	69	NLD	3.6
AUS	1.1	DNK	68	SWE	3.5
NOR	1.1	FRA	67	DEU	3.1
POL	1.5	SWE	66	ESP	2.7
JPN	1.6	BEL	65	IRL	2.6
DNK	1.8	DEU	64	FRA	2.6
CH	1.9	AUT	61	AUT	1.8
FIN	2.1	FIN	60	NOR	1.8
AUT	2.1	CAN	52	NZL	1.7
NLD	2.4	IRL	50	CAN	1.6
SWE	2.6	JPN	45	POL	1.4
BEL	2.6	POL	42	AUS	1.4
DEU	2.6	AUS	42	ITA	1.3
NZL	2.7	NOR	38	GBR	0.9
ITA	2.8	ITA	37	LUX	0.9
FRA	3.0	GRC	33	JPN	0.7
ESP	3.2	CHE	33	GRC	0.7
LUX	3.3	GBR	28	USA	0.6
GRC	3.3	USA	28	CHE	0.4

Flexicurity – er afvejningen mellem fleksibilitet og sikkerhed global?



Udviklingen på arbejdsmarkedsområdet med input fra DØR

Dagpengesystemet: Periodelængde og aktiv periode



Formandskabet foreslår at nedsætte dagpengeperioden fra 4 til 2½ år. Forslaget erstatter det element i velfærdsforliget, der indebærer omfattende aktivering efter 2½ års ledighed, jf. afsnit III.2. Som påvist oven for er aktivering ofte et dyrt og ineffektivt instrument i den aktive arbejdsmarkedspolitik. Det vurderes, at forkortelsen fastholder sikringselementet i den danske arbejdsmarkedsmodel og stadig gør det attraktivt at være medlem af en a-kasse. Det vigtigste argument er imidlertid, at forslaget kan få flere ledige i arbejde, da udløb af dagpengeperioden har en stærk incitaments-effekt. Samtidig er det forholdsvis få personer, der berøres.

Dansk Økonomi, F07

Nye tiltag på dagpengeområdet.....

Dansk Økonomi, E2012

**Regelbaseret
konjunktur-
afhængighed i
dagpengesystemet
anbefales**

Dagpengesystemet skal give personer i beskæftigelse en sikkerhed for, at de har en indkomst, når de bliver ledige. Det nuværende dagpengesystem er uafhængigt af konjunktursituationen. Formandskabet anbefaler, at dagpengesystemet gøres regelbaseret konjunkturafhængigt, således at systemet giver en på forhånd fastlagt øget forsikringsdækning gennem en længere dagpengeperiode og/eller et lettere genoptjeningskrav i lavkonjunkturer end i højkonjunkturer. En regelbaseret konjunkturafhængig dagpengeperiode blev foreslået af Arbejdsmarkedskommissionen, ligesom formandskabet i *Dansk Økonomi, efterår 2011*, anbefalede, at en eventuel konjunkturafhængighed i dagpengesystemet skulle være regelbaseret frem for diskretionær.

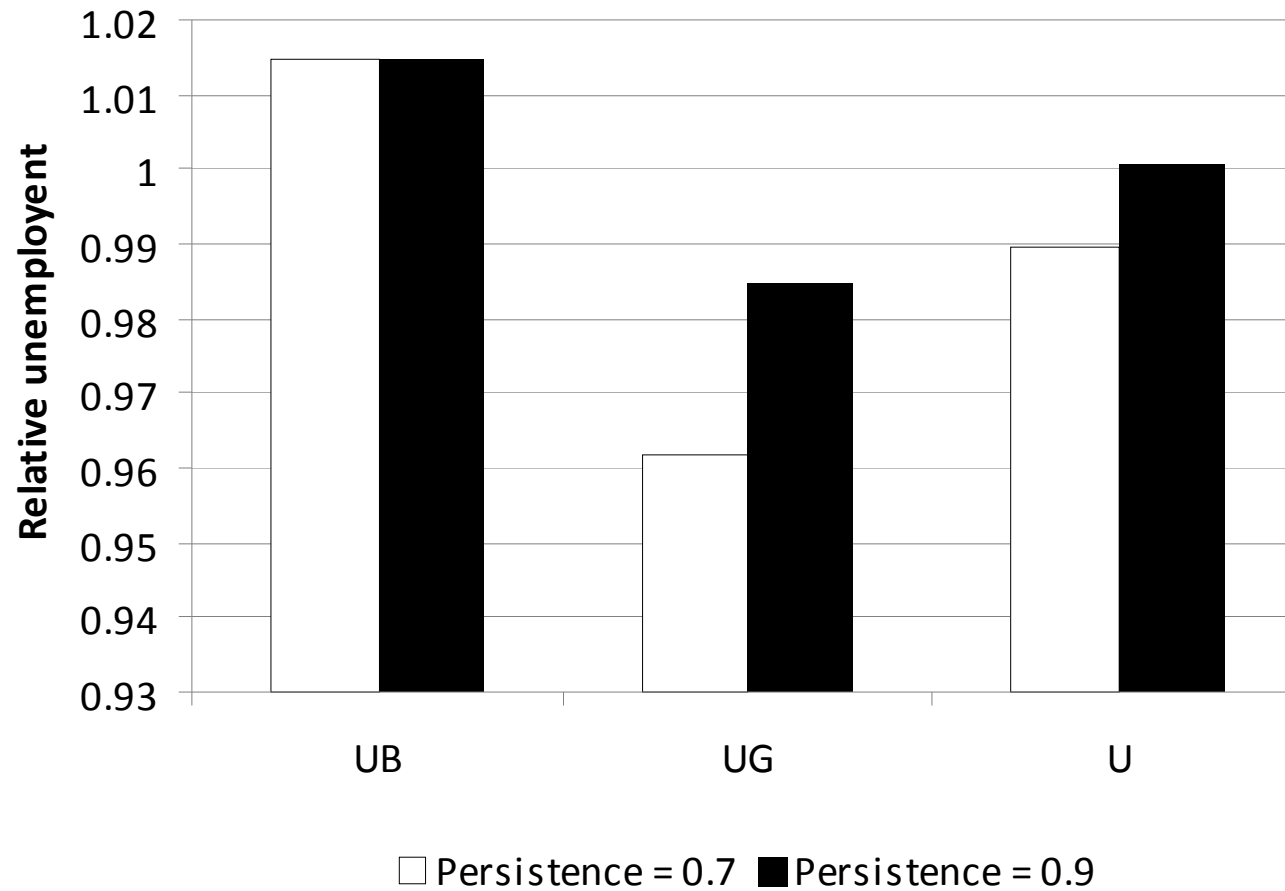
Hvad er argumenterne for at have konjunkturafhængige dagpenge?

- Bedre forsikringsdækning
- Incitamentseffekter
- Budgeteffekter

- Vil konjunkturafhængige dagpenge have negative strukturelle effekter?

Relativ ledighed

Konstante versus konjunkturafhængige dagpenge



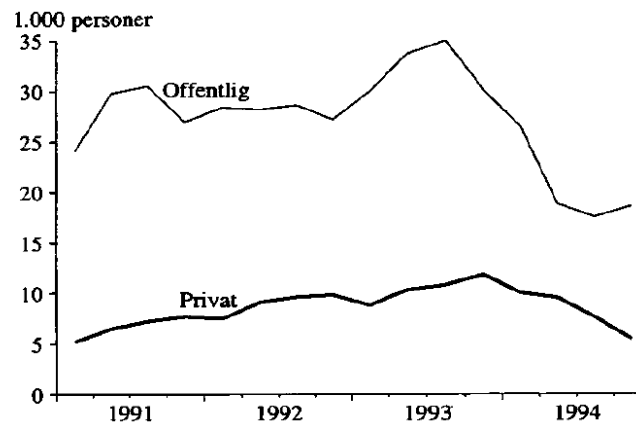
Andersen & Svarer - 2010

Aktiv arbejdsmarkedspolitik

Arbejdsmarkeds- reformen ingen succes

Det må konstateres, at en række af de arbejdsmarkedspolitiske tiltag, der er foretaget de seneste år, ikke har været nogen succes. Aktiveringsindsatsen er således faldet drastisk i 1994 - i 4. kvartal var antallet af personer i jobtræning blevet næsten halveret i forhold til 4. kvartal 1993. Faldet har tilmed været størst i den del af aktiveringen, der sker i privat regi, og som er mest effektiv. Selvom der sker en genoprettelse af aktiveringen i løbet af 1995, er der sket en betragtelig ophobning af ledige i systemet, der venter på aktivering. Det vil forlænge ledighedsperioderne, da aktiveringen vil skulle ske i en mindre gunstig konjunktursituation.

Figur II.17 Personer i jobtræning i offentlig og privat sektor

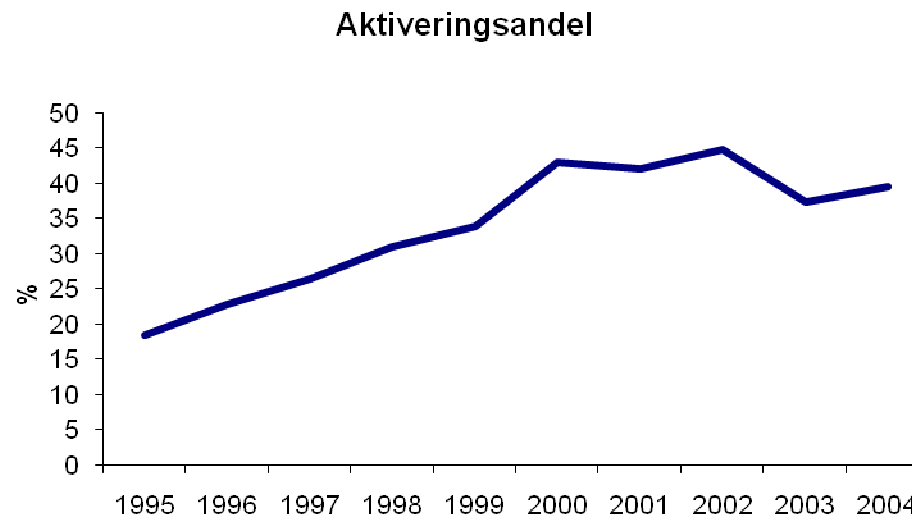


Anm.: Tallene omfatter kun dagpengeberettigede i arbejdstilbud eller jobtræning.

Kilde: Oplysninger fra Danmarks Statistik, 1995, Statistiske Efterretninger, Arbejdsmarked, ABBA.

Aktiv arbejdsmarkedspolitik

Ønsket om mere aktivering blev opfyldt



Men virker det ?

Effekter af aktivering

Dansk Økonomi, E 2002:

Den samfundsmæssige værdi af aktivering

I tabel VI.12 angives skøn over den samfundsmæssige værdi af aktiveringen. Der er beregnet omkostninger til administration og køb af uddannelse. De værdisatte fordele vedrører de aktiveredes produktion og øget produktion og sparede dagpenge som følge af øget beskæftigelse. Sammenlagt giver den analyserede aktivering et samfundsmæssigt underskud på ca. 6 mia. kr. henholdsvis 5 mia. kr. afhængigt af, om man anvender en real diskonteringsrate på 6 pct. eller 3 pct. Privat jobtræning er det eneste aktiveringsredskab, der giver samfundsmæssigt overskud. Offentlig jobtræning giver et underskud på næsten en mia. kr., og den eneste positive effekt af denne aktiveringsordning er den produktion, de aktiverede frembringer, mens de er aktiveret. Uddannelsesaktivering giver det største underskud af de analyserede ordninger.

Effekter af aktivering

Dansk Økonomi, F 2007:

Lille underskud i 2001 og balance eller overskud i de tidligere år

Det vurderes, at aktiveringspolitikken for 2001 gav et underskud i størrelsesordenen 3 mia. kr., når afkastene fra opkvalificerings- og fastholdelseeffekterne sammenholdes med motivationseffekterne. For 1995 og 1998 er der tale om hhv. et overskud og et underskud, hvis der antages en motivationseffekt i samme størrelsesorden som for 2001. Størrelsen af motivationseffekten vil være afhængig af de gældende regler og administration af aktiveringspolitikken, men analyser af motivationseffekten i 2000-01 og 2003-04 giver samme resultater, hvilket indikerer, at resultaterne er robuste. Motivationseffekten opnås dog på baggrund af aktiveringsordninger, der isoleret set medfører store samfundsøkonomiske underskud.

Effekter af aktivering

Dansk Økonomi, E 2012:

Tabel II.8 Effekter af den aktive arbejdsmarkedspolitik i to analyser i høj- og lavkonjunktur

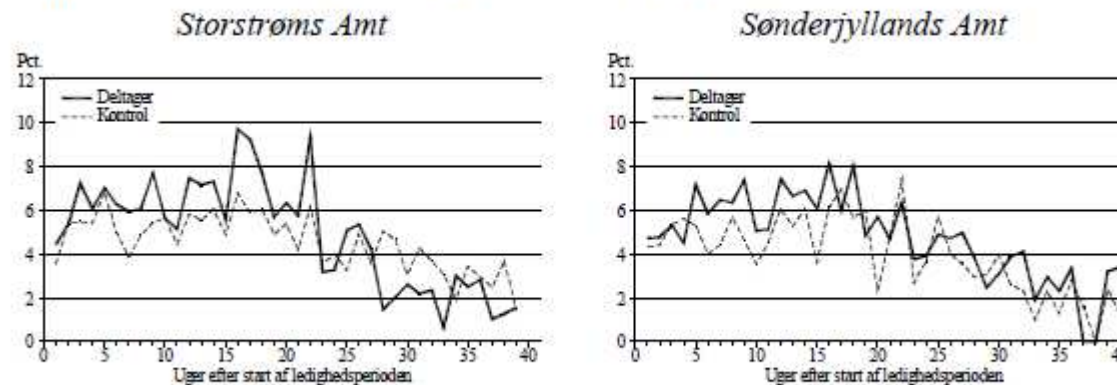
	Mikroanalyse			Ledighedsniveau		
	Højk.	Lavk.		Højk.	Lavk.	
Løntilskud i privat virksomhed	+	>	-	+	=	+
Løntilskud i offentlig virksomhed	0	>	-	0	=	0
Vejledning og uddannelse	+	>	-	+	<	+
Virksomhedspraktik	+	>	-	+	=	+
Samtaler	*	*	*	0	<	+

Evidensbaseret arbejdsmarkedspolitik

- Hurtig i gang – 2005-2006
 - Kontrolleret forsøg
 - Intensiv indsats over for nyledige dagpengemodtagere
 - Indsats: intensiveret mødeaktivitet, fremrykket jobsøgningskursus og aktivering

Effekt:

Figur III.21 Sandsynlighed for at gå fra ledighed til beskæftigelse



Anm.: Overgangsraten til beskæftigelse er defineret som den andel af personer, der overgår til beskæftigelse i en given uge, ud af det samlede antal ledige i den pågældende uge.

Evidensbaseret arbejdsmarkedspolitik

Samfunds-
økonomisk gevinst
ved intensiveret
forløb

Den intensiverede indsats i "Hurtigt i gang" medfører således en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 14.000 kr. pr. person, når skatteforvridningstabet for de direkte omkostninger og overførsler (-1.100 kr.) inkluderes, og der tages højde for værdien af, at ledige kommer i beskæftigelse (+15.000 kr.).³⁴

Hurtigt i gang

- **Regeringsgrundlag VKIII**

- **Tidlig og intensiv indsats**

Regeringen vil iværksætte yderligere forsøg med en tidlig indsats ("Hurtigt i gang II") med henblik på kortlægning af, hvordan indsatsen bliver mest effektiv. Regeringen vil desuden foretage en gennemgang af reglerne på beskæftigelsesområdet med henblik på at justere regler, der medvirker til at øge korttidsledigheden eller fastholder personer i ledighed.

Hurtigt i gang

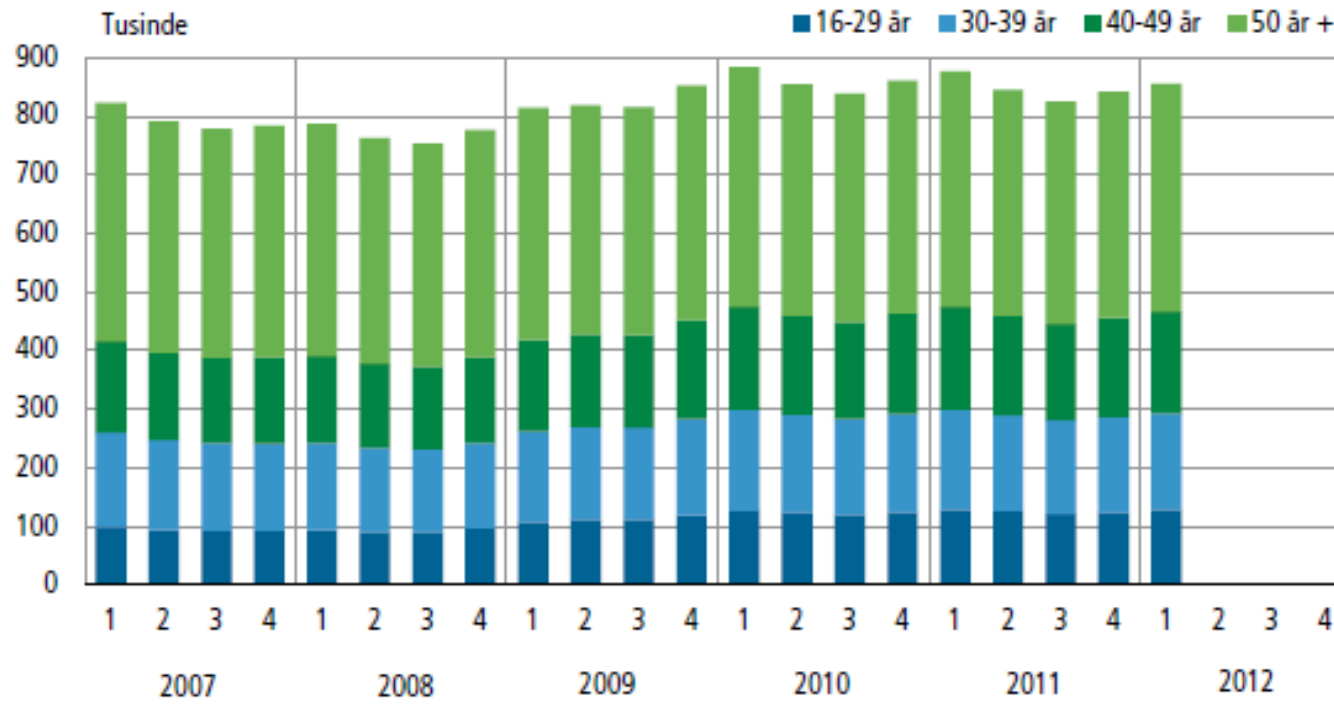
- **Beskæftigelsespolitikken**
- Understøttet en generel bevægelse mod en tidligere indsats.
 - Fremrykket aktivering efter 9 måneder for >30 og efter 3 måneder for <30
- Rettet fokus på effekten af at afholde samtaler.
 - Har ført til fremrykning af den første samtale for unge fra 3 til 1 måned (i 2009).
- Rettet fokus på cost benefit gevinsten ved samtaler ift. aktivering (pga. mindre fastholdelse).

Hurtigt i gang

- Yderligere forsøg
 - Hurtig i gang 2
 - Alle i gang
 - Aktive hurtigere tilbage
 - Unge - godt i gang
 - På rette vej
 - LVU
 - KVIK/KVIS (koordineret virksomhedsrettet indsats for kontanthjælps-/sygedagpenge-modtagere.
 -

Fremtidige råd !!!!!!!

Offentligt forsørgede 16-64-årige.



Kan antallet af personer, i den erhvervsaktive alder, på offentlig forsørgelses nedbringes?