

Omstilling af opvarmning

Holger Jensen og Dorte Grinderslev, konsulenter i Klimarådets sekretariat

Abstract

Opvarmning af boliger, kontorer mv. udleder ca. 5 mio. ton CO₂ om året. Udledningerne stammer fra naturgas- og fyringsolieforbrug i husstandene, samt naturgas, kul og affald i fjernvarmen. En stor del af opvarmningen står for at skulle udskiftes i perioden frem til 2030. I fjernvarmen vil der ske betydelige investeringer allerede de næste år. Det skyldes, at støtten til decentral, naturgasfyret kraftvarme bortfalder med udgangen af 2018. Både fjernvarmeanlæg, men også private fyr, holder i op mod 30 år. Det er derfor vigtigt, at investeringerne i opvarmning peger i den rigtige retning for den grønne omstilling. For nuværende betyder afgiftsfritagelsen på biomasse, at både husstande og fjernvarmeselskaber i vidt omfang lægger om til fyring med træpiller eller træflis. Det er u hensigtsmæssigt, da opvarmning med eldrevne varmepumper er samfundsøkonomisk billigere – også når strømmen til varmepumperne laves på 100 pct. vedvarende energi. Varmepumperne fravælges i dag pga. den høje afgift på el til varme. Biomasse forudsættes i dag at være CO₂-neutral. Valget imellem varmepumper eller biomasse skal derfor primært træffes ud fra økonomiske hensyn.

Klimarådet har med udgangspunkt i 2 modeller for henholdsvis den individuelle opvarmning og fjernvarmen beregnet den samfundsøkonomiske gevinst ved at reducere afgiften på el til opvarmning. Da der er usikkerhed om PSO-tariffens fremtid, har Klimarådet regnet på scenarier både med og uden PSO-tariffen. Hvis PSO-tariffen bliver på elregningen, kan der opnås en samfundsøkonomisk gevinst på op imod 1 mia. kroner årligt ved at sænke elafgiften. Hvis PSO-tariffen fjernes fra elregningen, vil gevinsten være noget mindre, men stadigvæk positiv. Den grønne omstilling kan altså nås billigere for samfundet ved at nedsætte afgiften på el til varme. Klimarådet anbefaler derfor denne afgiftsændring.

Analysen er beskrevet i kapitel 5 *Omstilling af opvarmning* i Klimarådets rapport fra juni 2016 *Afgifter der forandrer – forslag til klimavenlige afgiftsoplægninger*, der ligger på Klimarådets hjemmeside www.klimaraadet.dk.