

## Beregning af den strukturelle saldo efter en bottom-up-metode

**De Økonomiske Råd foretager to beregninger af den strukturelle saldo, som følger to forskellige metodemæssige valg. Den ene beregning følger en bottom-up metode udviklet i De Økonomiske Råds sekretariat. Dette notat redegør for denne beregning. Den anden beregning følger budgetlovens metode.**

### 1 Introduktion

Den strukturelle saldo beregnes ofte ved at korrigere den offentlige saldo for afvigelser mellem den faktiske produktion og den potentielle produktion via et output gap og under antagelse om en given sammenhæng mellem output gap og de offentlige udgifter og indtægter (budgetelasticitet). Denne tilgang benævnes undertiden for en "top-down" metode og anvendes blandt andet af Finansministeriet, EU og OECD.

Udviklingen i den offentlige saldo afhænger imidlertid ikke kun af udviklingen i den samlede produktion, men også udviklingen i efterspørgslens og produktionens sammensætning. Det skyldes, at konjunkturernes indvirkning på de offentlige finanser kan variere afhængigt af efterspørgselssammensætningen, da den gennemsnitlige skattebetaling for de enkelte efterspørgselskomponenter er forskellig. Det betyder, at sammenhængen mellem konjakterne og den offentlige saldo ikke nødvendigvis kan opfattes som en konstant (budgetelasticiteten). Det er derfor vigtigt at forholde sig til midlertidige afvigelser i økonomiens efterspørgselssammensætning og ikke kun midlertidige afvigelser i økonomiens samlede produktion.

I De Økonomiske Råd foretages en beregning af den strukturelle saldo, som er baseret på en "bottom-up" tilgang, hvor der bestemmes et strukturelt niveau for hver udgift og indtægt på den offentlige saldo. Beregningen er baseret på skøn over strukturelle makroøkonomiske niveauer som arbejdsstyrke, ledighed, lønkvoter og forbrugskvoter. Med denne tilgang tages der ikke bare højde for afvigelser mellem den faktiske og den strukturelle produktion, men også afvigelsens fordeling på efterspørgselskomponenter.

## 2 Strukturel saldo efter De Økonomiske Råds metode

Med beregningen bestemmes et strukturelt niveau for hver indtægts- og udgiftspost på den offentlige saldo (opgjort i pct. af strukturelt BNP). Den strukturelle saldo,  $B^*$ , er således givet ved summen af de strukturelle primære indtægter,  $R_j^*$ , fratrukket summen af de strukturelle primære udgifter,  $E_j^*$ , og de strukturelle nettorenteudgifter,  $(i \cdot D)^*$ , hvor  $i$  er en gennemsnitlig rente og  $D$  er nettogælden.

$$B^* = \sum R_j^* - \sum E_j^* + (i \cdot D)^*$$

Der kan fremhæves følgende egenskaber ved denne beregningsmetode, som anses for fordelagtige i de løbende vurderinger af de offentlige finanser sammenlignet med en mere overordnet ”top-down”-beregning.

- *Kontrollerer for forskydninger i efterspørgslen mv.* Der antages ikke en konstant sammenhæng mellem den offentlige saldo og konjunktursituationen, dvs. en konstant budgetelasticitet, men sammenhængen/budgetelasticiteten kan variere, hvormed konjunkturerne kan have forskellig indvirkning på den offentlige saldo.
- *Korrektion for alle midlertidige forhold:* Der skelnes ikke eksplicit mellem konjunkturforhold eller andre forhold. Alle forhold, som bibringer en midlertidig afvigelse i balancen mellem udgifter og indtægter, anses for midlertidige og korrigeres, hvad enten de skyldes konjunkturer eller andre forhold f.eks. ubalancer på vare- og aktivmarkeder (f.eks. udsving i oliepriser og renter) uden sammenhæng til den generelle konjunktursituation.
- *Konsistens på tværs af indtægter og udgifter og sektorer:* Der tænkes på tværs af udgifter og indtægter og sektorer i fastlæggelsen af strukturelle niveauer, hvilket er med til at sikre konsistens. Den strukturelle ledighed er f.eks. både bestemmende for de strukturelle udgifter til dagpenge og kontanthjælp og de strukturelle overførselsudgifter i skattegrundlaget.
- *Praktisk anvendelighed og detaljeret information:* Beregningen danner grundlag for fremskrivningen af de faktiske offentlige finanser på mellemlang sigt. I en mellemfristet fremskrivning af den offentlige saldo skal der under alle omstændigheder foretages detaljerede valg og antagelser om de mellemfristede niveauer. Hvis ikke disse valg foretages i forbindelse med en strukturel saldoberegning, da vil disse valg skulle tages ved fremskrivningen af den faktiske offentlige saldo. Med beregningen opnås endvidere detaljeret information om den strukturelle saldo, og udviklingen og stillingen kan dekomponeres i specifikke indtægts- og udgiftsposter.

### 2.1 Overordnede principper

Fastlæggelsen af strukturelle niveauer for de offentlige indtægter og udgifter følger overordnet set fire principper:

- *Sats gange beregnet, strukturelt grundlag:* De fleste skatter, afgifter og indkomstoverførsler kan opdeles i en sats,  $t$ , og et grundlag,  $B$ . Eksempelvis en bundskat og den personlige indkomst eller en overførselsydelse og et antal overførselsmodtagere.<sup>1</sup>

$$T = t \cdot B$$

Det antages, at satserne afspejler strukturelle forhold, som afhænger af politiske beslutninger, mens grundlagene også afspejler konjunkturer og andre midlertidige forhold. Den strukturelle indtægt og udgift beregnes derfor ved at bestemme et strukturelt grundlag for den pågældende indtægt og udgift, mens satsen fastholdes på sit faktiske niveau.

- *Altid strukturelt:* Det offentlige forbrug, offentlige investeringer og ikke-ledighedsrelaterede indkomstoverførsler til f.eks. pensioner er i høj grad bestemt af en politisk prioritering og den demografiske udvikling. Disse udgifter antages derfor at være strukturelle pr. definition. Det gælder dog kun den reale udgift, jf. næste princip. Derudover er en række subsidier og overførsler til privat sektor og udland, som ligeledes er udtryk for en politisk prioritering, også fastsat til at være strukturelle pr. definition.
- *Pris- og lønkorrektio n af offentlige udgifter:* De offentlige lønninger og vare- og investeringspriser samt ydelsesniveauet for indkomstoverførslerne påvirkes af konjunkturerne, idet den offentlige pris- og lønudvikling og satsreguleringen af overførslerne udvikler sig i sammenhæng med den private pris- og lønudvikling. De offentlige lønninger og priser og ydelsesniveauer for de offentlige indkomstoverførsler renses derfor for midlertidige udsving som følge af konjunkturforhold.
- *Historisk gennemsnit:* For en række udgifter og indtægter er det ikke muligt at opdele i en sats og et grundlag, og det er heller ikke meningsfuldt at antage at indtægten eller udgiften er strukturel pr. definition. Det strukturelle niveau for sådanne indtægter og udgifter fastlægges på baggrund af et historisk gennemsnit.

Af tabel 1 fremgår en oversigt over opgørelsesprincipper fordelt på overordnede kategorier af offentlige indtægter og udgifter.

---

<sup>1</sup> Beregningen tager udgangspunkt i modelleringen og afgrænsningen af de offentlige finanser i De Økonomiske Råds makroøkonomiske model SMEC, som anvendes i de halvårslige konjunkturvurderinger og mellemfristede fremskrivninger. Satserne i SMEC består dels af implicite, modelberegne de satser og dels lovbestemte satser fx den generelle momsats på 25 pct.

*Table 1. Overordnede principper for fastlæggelse af strukturelle niveauer*

<b>Indtægt/udgift</b>	<b>Princip</b>
Direkte og indirekte skatter	Sats gange strukturelt grundlag.
Øvrige indtægter	Historisk gennemsnit.
Offentligt forbrug	Den reale udgift er fastsat til altid at være strukturel, mens de offentlige lønninger og varepriser korrigeres for midlertidige udsving som følge af konjunkturforhold.
Offentlige investeringer	Den reale udgift er fastsat til altid at være strukturel, mens de offentlige investeringspriser korrigeres for midlertidige udsving som følge af konjunkturforhold.
Indkomstoverførsler, ledighedsrelaterede	Antal overførselsmodtagere bestemmes bl.a. ud fra den strukturelle ledighed. Det gennemsnitlige ydelsesniveau korrigeres for midlertidige udsving som følge af konjunkturforhold.
Indkomstoverførsler, ikke-ledighedsrelaterede	Antal overførselsmodtagere er fastsat til altid at være strukturel. Det gennemsnitlige ydelsesniveau korrigeres for midlertidige udsving som følge af konjunkturforhold.
Øvrige udgifter	Historisk gennemsnit.

I det følgende beskrives den overordnede fastlæggelse af strukturelle indtægter og udgifter mere indgående. Først for de strukturelle indtægter, dernæst de strukturelle udgifter og til sidst de strukturelle offentlige nettorenteudgifter. For en detaljeret post-for post-gennemgang henvises der til bilag B.

## 2.2 Offentlige indtægter

De samlede strukturelle indtægter,  $R^*$  (som andel af strukturelt BNP) kan opdeles i strukturelle provenuer fra direkte skatter,  $T_D^*$ , indirekte skatter,  $T_I^*$ , øvrige skatter,  $T_R^*$ , og øvrige indtægter,  $R_R^*$  (alle opgjort som andel af strukturelt BNP).

$$R^* = T_D^* + T_I^* + T_R^* + R_R^*$$

### *Direkte og indirekte skatter*

Direkte skatter er blandt andet indtægter fra personlig indkomstskat såsom, bundskat, topskat, kommuneskat og arbejdsmarkedsbidrag samt pensionsafkastskat og selskabsskat. De indirekte skatter er blandt andet indtægter fra moms og afgifter f.eks. punktafgifter og registreringsafgift.

Hovedparten af provenuet fra direkte skatter,  $T_D^*$ , og indirekte skatter,  $T_I^*$ , fastlægges ved, at der for hver post fastlægges et strukturelt grundlag,  $B_D^*$  hhv.  $B_I^*$ , som ganges med den tilhørende gennemsnitlige eller eksplicitte skattesats,  $t_D$ , eller afgiftssats,  $t_I$ , for den relevante direkte skat  $i$  eller afgift  $j$ <sup>2</sup>

$$T_D^* = \sum_i t_{D,i} \cdot B_D^*$$

$$T_I^* = \sum_j t_{I,j} \cdot B_I^*$$

Det strukturelle skattegrundlag for den personlige indkomstskat beregnes ud fra antagelser om den strukturelle lønsum, det strukturelle niveau for skattepligtige indkomstoverførsler og nettopensionsudbetalingerne, jf. boks 1. De strukturelle niveauer på udgiftssiden, dvs. offentlig lønsum og indkomstoverførsler indgår også i grundlagene på skattesiden, og behandles efter samme principper på udgiftssiden som på indtægtssiden. På den måde er der en symmetrisk og konsistent behandling af strukturelle niveauer på indtægtssiden og udgiftssiden.

Det strukturelle grundlag for de indirekte skatter er en funktion af strukturelle niveauer for privatforbruget, erhvervenes varekøb og investeringer. Det strukturelle niveau for privatforbruget er baseret på en beregnet strukturel forbrugskvoté og en strukturel disponibel indkomst.

I bilag A findes en nærmere beskrivelse af makroøkonomiske størrelser såsom strukturel lønkvoté og forbrugskvoté, som beregningen af de strukturelle niveauer er baseret på.

### *Øvrige skatter og indtægter*

Øvrige skatter og indtægter omfatter bl.a. indtægter fra kirkeskat, hvor indkomstgrundlaget er den skattepligtige indkomst, og satsen er den gennemsnitlige kommunale kirkeskat. Det strukturelle niveau fastlægges for denne indtægt på samme måde, som den personlige indkomstskat omtalt ovenfor. Derudover er en række skatter og indtægter af en sådan karakter, at en opdeling i et strukturelt grundlag og en sats ikke giver mening eller er vanskeligt at fastlægge. De vedrører bl.a. indtægter fra virksomhedsskat, aktieskat, løbende overførsler og kapitaloverførsler fra den private

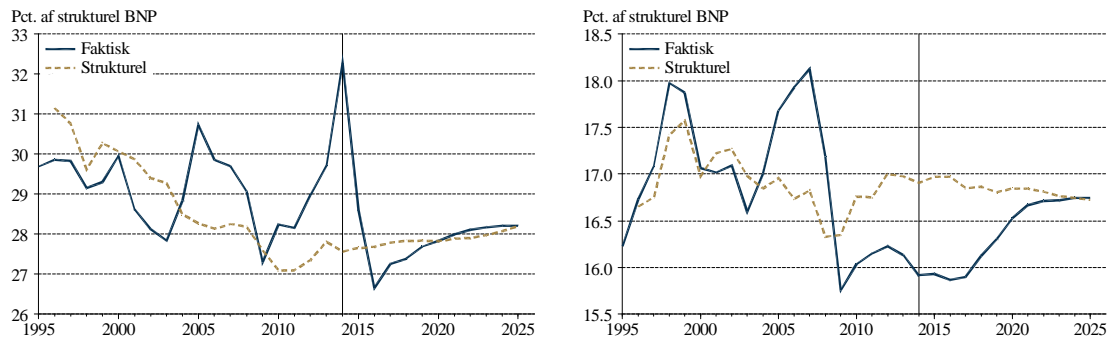
---

<sup>2</sup> Der er nogle vigtige undtagelser fra denne tilgang f.eks. almindelig selskabsskat, virksomhedsskat, aktieskat og ejendomsskat som i stedet bestemmes ud fra et historisk gennemsnit. Se evt. bilag B.

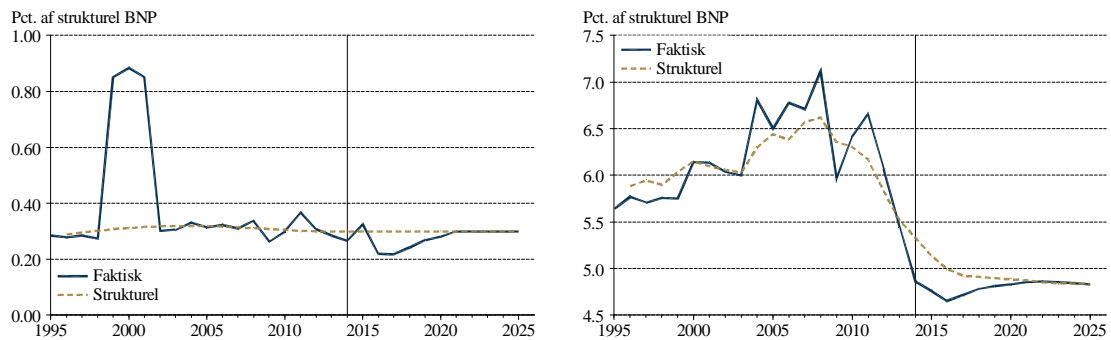
sektor og udlandet til den offentlige sektor samt indtægter fra Nordsøen og øvrig selskabsskat. For disse indtægtsposter er udgangspunktet, at det strukturelle niveau ( $T_R^*$  og  $R_R^*$ ) fastlægges som et historisk gennemsnit (som andel af BNP).

Af figur 1-2 fremgår de faktiske og beregnede strukturelle niveauer for de offentlige indtægter fra direkte skatter, indirekte skatter, øvrige skatter og indtægter.

*Figur 1. Direkte skatter ( $T_D$ ) og indirekte skatter ( $T_I$ )*



*Figur 2. Øvrige skatter ( $T_R$ ) og øvrige indtægter ( $R_R$ )*



Anm.: Beregningerne er baseret på *Konjunkturvurdering og offentlige finanser - En prognoseopdatering, januar 2016*.

### Boks 1. Beregning af strukturel bund- og topskat

Det strukturelle provenu fra bundskat og topskat fastlægges med udgangspunkt i de lovbestemte bund-, og topkattesatser,  $t_{bund}$ ,  $t_{top}$ , samt den skattepligtige personlige indkomst,  $YSP^*$ , og en beskatningsgrad,  $b$ , som angiver andelen af den personlige indkomst, der skal betales bund- og topskat af.

$$T_i^* = t_i \cdot b_i \cdot YSP^* \quad i = bund, top$$

Den personlige indkomst beregnes ud fra indkomstgrundlaget i nationalregnskabet, skattestatistikken mv. Den personlige indkomst opgøres ud fra arbejdsindkomster (som også indeholder en imputeret indkomst for selvstændige),  $YW$ , pensionsudbetalinger,  $TPU$ , og pensionsindbetalinger,  $TPI$ , skattepligtige indkomstoverførsler,  $TY$ , og fradrag for arbejdsmarkedsbidraget,  $TDA$ . Forskelle i afgrænsninger mellem nationalregnskabet og de skattemæssige grundlag fanges via en korrektionsfaktor,  $k_{YSP}$ . Denne sammenhæng gælder både for det faktiske og strukturelle provenu.

$$YSP = k_{YSP} \cdot [YW + (TPU - TPI) + TY] - TDA$$

Pensionsudbetalinger kan udtrykkes som en andel,  $b_{TPU}$ , af pensionsformuen,  $F_P$ , og pensionsindbetalingerne som en andel,  $b_{TPI}$ , af arbejdsindkomsten ekskl. arbejdsmarkedsbidrag. Arbejdsmarkedsbidraget kan endvidere udtrykkes ved den lovpligtige skattesats,  $t_A$ , og den skattemæssige arbejdsindkomst,  $k_A \cdot YW$ , hvor en korrektionsfaktor fanger forskelle i afgrænsninger mellem nationalregnskabet og skattegrundlag.

$$YSP = k_{YSP} \cdot [YW + (b_{TPU} \cdot F_P - b_{TPI} \cdot (1 - t_A) \cdot k_A \cdot YW) + TY] - t_A \cdot k_A \cdot YW$$

De strukturelle niveauer for den personlige og skattepligtige indkomst beregnes således ved at fastsætte et strukturelt niveau for følgende størrelser:  $k_{YSP}$ ,  $k_A$ ,  $b_{TPU}$ ,  $F_P$ ,  $YW$ ,  $TY$ .

$k_{YSP}$ ,  $k_A$ ,  $b_{TPU}$ : Det strukturelle niveau for korrektionsfaktorerne er fastlagt ud fra et historisk gennemsnit. Denne tilgang gælder også for udbetalingsandele for pensioner, mens indbetalingsandelene er fastholdt til de faktiske niveauer.

$F_P$ : Pensionsformuen kan undertiden udvise store udsving bl.a. på grund kursreguleringer mv., hvorfor formuen udglattes via et glidende gennemsnit.

$TY$ : De strukturelle skattepligtige indkomstoverførsler følger principperne, som lægges til grund på udgiftssiden, jf. afsnit 2.3.

## *Boks 1. Beregning af strukturel indkomstskat, fortsat*

*YW*: Den strukturelle lønsum bestemmes på baggrund af en strukturel lønkvote for hele økonomien. Der er redegjort nærmere for den strukturelle lønkvote samt andre relevante makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.

Det strukturelle provenu fra kommuneskat og sundhedsbidrag beregnes på tilsvarende vis via den gennemsnitlige kommuneskat og den lovbestemte sundhedsbidragssats, men grundlaget er i stedet den skattepligtige indkomst, som også indeholder nettokapitalindkomst og ligningsmæssige fradrag.

### **2.3 Offentlige udgifter**

De samlede strukturelle udgifter,  $E^*$  (som andel af BNP), kan opdeles på offentligt forbrug,  $G^*$ , offentlige investeringer,  $I^*$ , ledighedsrelaterede overførsler,  $TY_U^*$ , øvrige indkomstoverførsler ekskl. ledighedsrelaterede overførsler,  $TY_R^*$ , og øvrige udgifter,  $E_R^*$  (alle opgjort som andel af strukturelt BNP).

$$E^* = G^* + I^* + TY_U^* + TY_R^* + E_R^*$$

#### *Forbrug, investeringer og ikke-konjunkturfølsomme indkomstoverførsler*

Det offentlige forbrug, de offentlige investeringer og ikke-ledighedsrelaterede indkomstoverførsler til f.eks. pensioner er i vid udstrækning bestemt af en politisk prioritering og den demografiske udvikling. Derfor betragtes udgifterne til disse områder som værende strukturelle. Dog foretages en korrektion for, at de offentlige lønninger, prisen på varekøb og offentlige investeringer samt reguleringen af indkomstoverførsler er påvirket af midlertidige, konjunkturrelaterede udsving i de private lønninger og priser.

Det skyldes, at de offentlige lønninger og priser samt satsreguleringen af indkomstoverførslerne i høj grad påvirkes af situationen på det private arbejdsmarked. Det sker bl.a. som følge af institutionelle forhold som den overenskomstaftalte reguleringsordning af de offentlige lønninger og den lovbestemte satsregulering af indkomstoverførslerne, hvormed de offentlige lønninger og satsreguleringen følger forholdene på det private arbejdsmarked. Prisudviklingen på det offentlige varekøb i den private sektor og de offentlige investeringer udført af den private sektor følger i sagens natur også den private prisudvikling tæt.

Det vil sige, at en midlertidig, konjunkturbestemt pris- og lønudvikling i den private sektor vil påvirke den offentlige pris- og lønudvikling, og det offentlige pris- og



lønniveau og ydelsesniveauet for de offentlige indkomstoverførsler kan derfor afspejle midlertidigt høje/lave niveauer set i forhold en normal konjunktursituation.

Det strukturelle niveau for det offentlige forbrug og indkomstoverførsler bestemmes derfor ved, at offentlige lønninger og ydelsesniveauer korrigeres for midlertidige afvigelser i den private realløn. De midlertidige afvigelser i den private realløn defineres via et reallønsgap for de private lønninger, jf. boks 2.

Tilsvarende korrigeres de offentlige priser på varekøb og investeringer for midlertidige afvigelser i priserne på det private forbrug og de private investeringer (set i forhold til det generelle prisniveau). Se bilag A og B for en mere detaljeret gennemgang af makroøkonomiske forudsætninger og de enkelte udgiftsposter vedr. denne korrektion.

#### *Konjunkturfølsomme indkomstoverførsler*

De offentlige udgifter påvirkes også af konjunkturerne gennem de ledighedsrelaterede overførsler ( $TY_U^*$ ) dagpenge og kontanthjælp, idet antallet af overførselsmodtagere er konjunkturbestemt.<sup>3</sup> For disse udgifter beregnes et strukturelt udgiftsniveau på baggrund af den strukturelle ledighed ( $UL^*$ ), en strukturel andel ( $a_j^*$ ) af de ledige på overførselstypen  $j$  samt den gennemsnitlige ydelse ( $s_j$ ) relevant for den pågældende overførselstype  $j$ .<sup>4</sup>

$$TY_U^* = \sum_j s_j \cdot a_j^* \cdot UL^*$$

#### *Øvrige udgifter*

Øvrige udgifter dækker over udgifter til løbende overførsler eller kapitaloverførsler til den private sektor eller udlandet, herunder ulandsbistand og overførsler til Grønland og Færøerne. En række af disse udgifter, f.eks. udgifter til ulandsbistand og overførsler til Grønland og Færøerne, er fastsat til at være strukturelle pr. definition. For de øvrige udgifter anvendes en tilgang, hvor det strukturelle niveau ( $E_R^*$ ) fastlægges på baggrund af et historisk gennemsnit (som andel af strukturelt BNP).

---

<sup>3</sup> Udover kontanthjælp og dagpenge og ledighedsydelse er antallet modtagere på førtidspension også fundet konjunkturafhængige, hvorfor udgiften til førtidspension også beregnes ud fra et strukturelt grundlag for antal modtagere.

<sup>4</sup> De gennemsnitlige ydelsesniveauer korrigeres for midlertidige afvigelser i private reale lønninger ligesom den foretagne korrektion for ikke-ledighedsrelaterede indkomstoverførsler.

## Boks 2. Midlertidige afvigelser i den private realløn

De offentlige lønninger og ydelsesniveauet for de offentlige indkomstoverførsler (opgjort i forhold til BNP-deflatoren) korrigeres for midlertidige afvigelser i de private reallønninger fra et strukturelt niveau. De midlertidige afvigelser defineres med udgangspunkt i et reallønsgap som kan udledes af et lønkvotegap og et produktivitetsgap.

Lønkvoten ( $\alpha_P$ ) i den private sektor er defineret som  $\frac{W_P \cdot Q_P}{P_Y \cdot FY_P}$ , hvor  $W_P$  er den private nominelle løn,  $Q_P$  er den private beskæftigelse og  $P_Y \cdot FY_P$  er hhv. deflator og real produktion (BVT). Lønkvoten kan derfor opdeles i en reallønskomponent  $\left(\frac{W_P}{P_Y}\right)$  fratrukket en produktivitetskomponent  $\left(\frac{FY_P}{Q_P}\right)$ :

$$\log \alpha_P = \log \left(\frac{W_P}{P_Y}\right) - \log \left(\frac{FY_P}{Q_P}\right)$$

Ud fra denne sammenhæng kan et reallønsgap  $\left(\frac{W_P}{P_Y}\right)_{gap}$  udtrykkes ved summen af et lønkvotegap,  $\alpha_{P,gap}$ , og et produktivitetsgap,  $\left(\frac{FY_P}{Q_P}\right)_{gap}$ :

$$\left(\frac{W_P}{P_Y}\right)_{gap} = \alpha_{P,gap} + \left(\frac{FY_P}{Q_P}\right)_{gap}$$

Det private reallønsgap udledes således ud fra de forudsætninger om strukturel lønkvote og en strukturel produktivitet, som i øvrigt indgår i beregningen af strukturel saldo, og som danner grundlag for bestemmelsen af strukturelle skattegrundlag.

De strukturelle offentlige lønninger set i forhold til BNP-deflatoren beregnes ud fra de faktiske offentlige lønninger  $\left(\frac{W_O}{P_Y}\right)$  korrigeret for det beregnede private reallønsgap  $\left(\frac{W_P}{P_Y}\right)_{gap}$ :

$$\left(\frac{W_O}{P_Y}\right)^* = \left(\frac{W_O}{P_Y}\right) / \left[1 + \left(\frac{W_P}{P_Y}\right)_{gap}\right]$$

På den baggrund kan der beregnes en strukturel offentlig lønsum,  $YW_O^*$ , opgjort i pct. af BNP på følgende vis, hvor den offentlige beskæftigelse,  $Q_O$ , antages strukturel pr. definition.

$$\left(\frac{YW_O}{Y}\right)^* = \left(\frac{W_O}{P_Y}\right)^* \cdot \frac{Q_O}{FY^*}$$

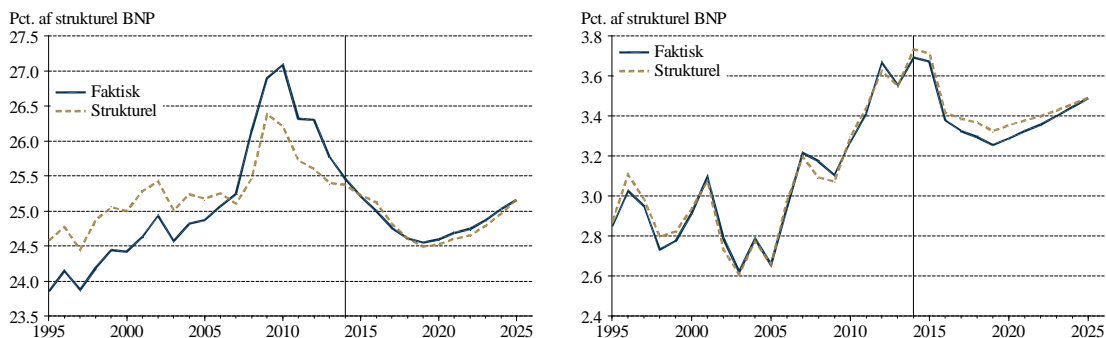
På tilsvarende vis kan der beregnes strukturelle ydelsesniveauer opgjort i pct. af BNP for de offentlige indkomstoverførsler ud fra det private reallønsgap.

### Nettorenteudgifter

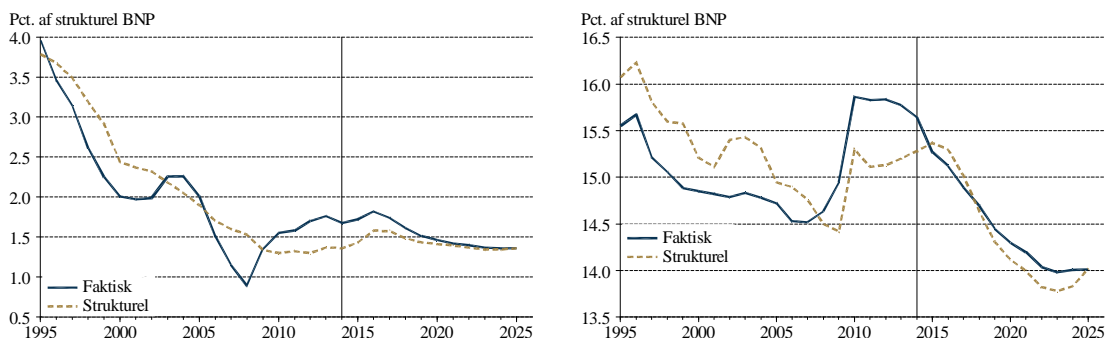
De strukturelle offentlige nettorenteudgifter fastlægges på baggrund af et syvårs centreret glidende gennemsnit.<sup>5</sup>

Af figur 3-5 fremgår de faktiske og beregnede strukturelle niveauer for de offentlige udgifter til offentligt forbrug, offentlige investeringer, indkomstoverførsler og øvrige udgifter samt nettorenteudgifter.

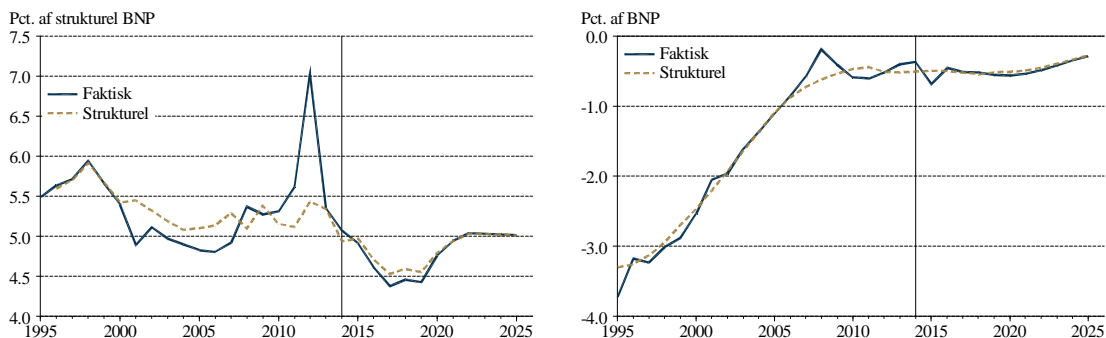
Figur 3. Offentligt forbrug (G) og investeringer (I)



Figur 4. Ledighedsrelaterede overførsler (TY<sub>U</sub>) og øvrige indkomstoverførsler (TY<sub>R</sub>)



Figur 5. Øvrige udgifter (E<sub>R</sub>) og nettorenteudgifter (i·D)



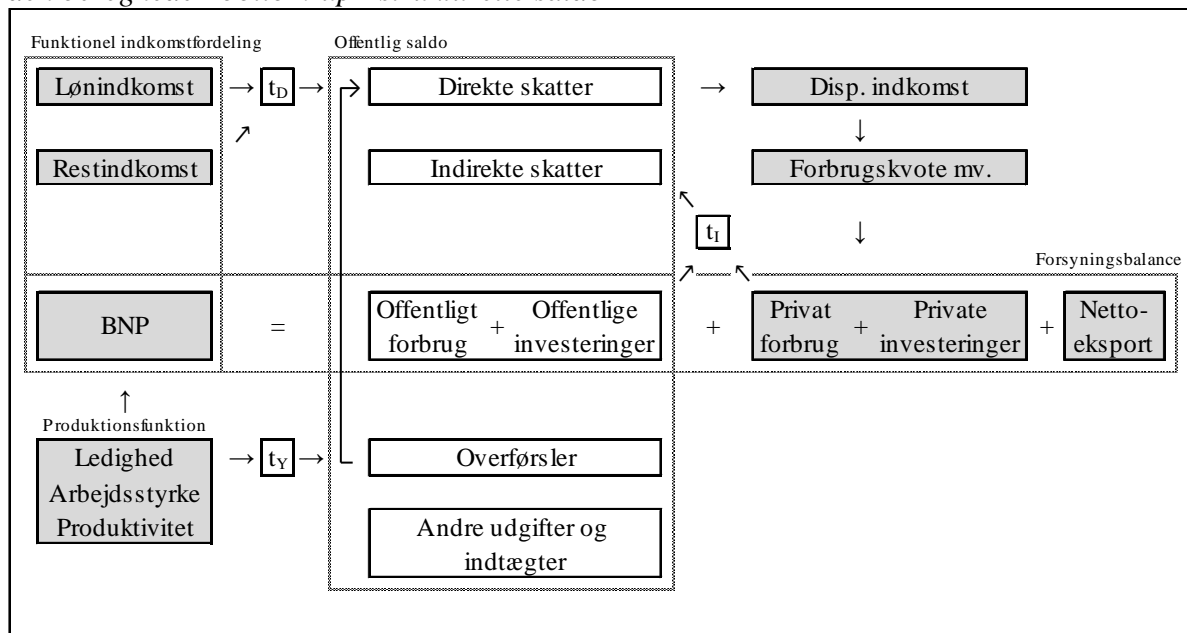
Anm.: Beregningerne er baseret på *Konjunkturvurdering og offentlige finanser - En prognoseopdatering, januar 2016*.

<sup>5</sup>Med denne fremgangsmåde afviges der fra fremgangsmåde for fastlæggelse af strukturelle rentebetalinger i den private sektor, herunder pensionssektoren, hvor rentebetalinger bestemmes ud fra forudsætninger om en normalforrentning af formuen.

## Bilag A. Strukturelle makroforudsætninger

Bottom-up beregningen af den strukturelle saldo bygger på en række makroøkonomiske størrelser og strukturelle forudsætninger for disse, som også udgør grundlaget for de makroøkonomiske fremskrivninger i De Økonomiske Råd. Det drejer sig f.eks. om BNP, ledighed og arbejdsstyrke samt lønkvote og forbrugskvote. Figur A1 giver et forsimplet overblik over de vigtigste makroøkonomiske størrelser og sammenhænge, herunder sammenhæng til den offentlige saldo, og nedenfor gennemgås fastlæggelsen af strukturelle niveauer for de vigtige makroøkonomiske størrelser.

Figur A1. Simpel illustration af sammenhæng mellem makroøkonomiske størrelser og den beregnede "bottom-up" strukturelle saldo



Anm.:  $t_D$ ,  $t_I$ ,  $t_Y$  angiver gennemsnitlige skattesatser, afgiftssatser og ydelsesniveauer for indkomstoverførsler.

### Lønkvoten (lønindkomst i pct. af BVT/BNP)

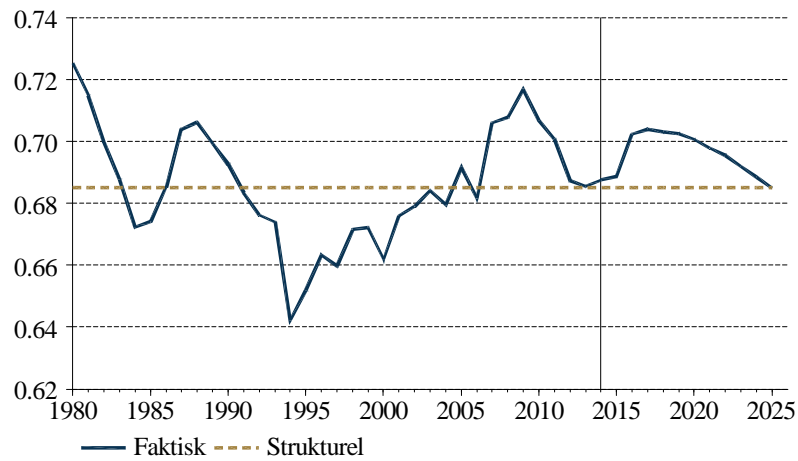
Den strukturelle lønkvote danner grundlag for bestemmelsen af strukturelle skattegrundlag for direkte skatter som bund- og topskat, kommuneskat, sundhedsbidrag, kirkeskat og arbejdsmarkedsbidrag samt den strukturelle disponible indkomst.

Den strukturelle lønkvote fastsættes ved at skelne mellem lønkvoten i private og offentlige erhverv. De private erhverv opdeles yderligere i private byerhverv og øvrige private erhverv (f.eks. landbrug, energi og søfart).

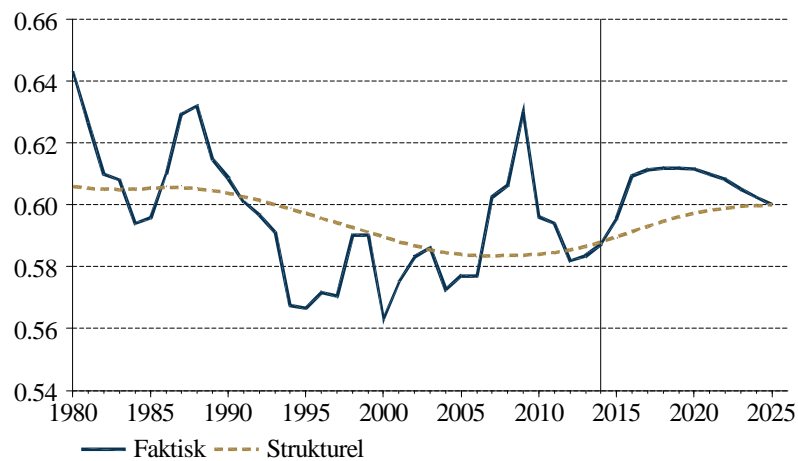
- Den strukturelle lønkvote i de private byerhverv fastlægges ud fra en Cobb-Douglas-produktionsfunktion tilgang, hvorfor lønkvoten er fastsat til en konstant på 0,685 pct. (som er gennemsnittet for 1980-2012) jf. figur A2.
- Den strukturelle lønkvote i de øvrige private erhverv udglattes via et glidende gennemsnit, og sammen med lønkvoten i de private byerhverv fås lønkvoten for de private erhverv jf. figur A3.
- Den strukturelle lønkvote for den samlede økonomi fås via en sammenvæjning af den strukturelle lønkvote i de private erhverv og den strukturelle lønkvote i de offentlige

erhverv jf. figur A4. Den strukturelle lønkvote i de offentlige erhverv beregnes som den faktiske lønkvote korrigeret for det beregnede reallønsgap jf. boks 2.

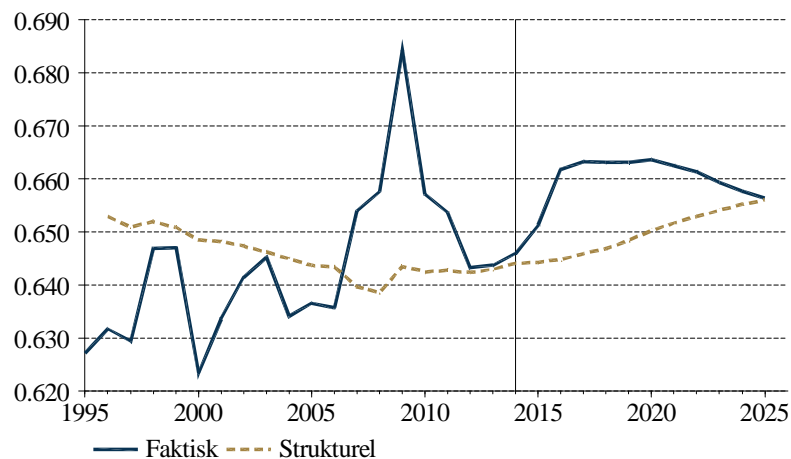
Figur A2. Lønkvote i de private byerhverv i pct. af BVT



Figur A3. Lønkvote i den private sektor i pct. af BVT



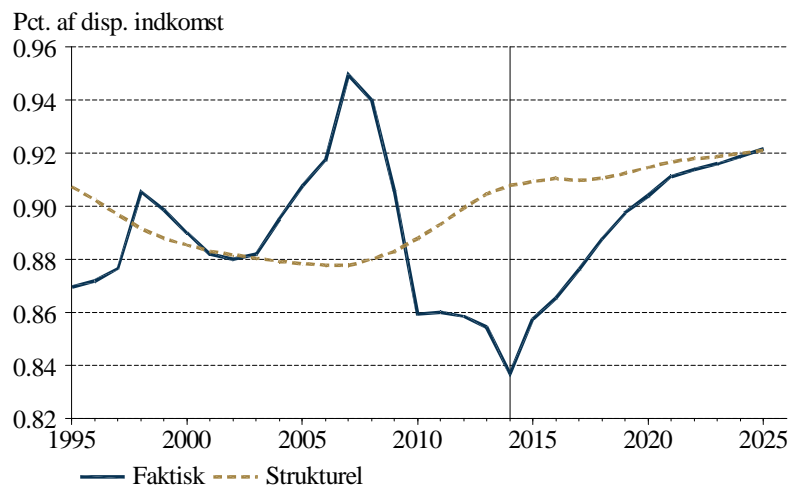
Figur A4. Den samlede lønkvote i pct. af BNP



### Privat forbrugskvote

Den strukturelle forbrugskvote udgør blandt andet grundlaget for bestemmelsen af strukturelle moms- og afgiftsgrundlag. Den strukturelle private forbrugskvote jf. figur A5 beregnes med udgangspunkt i langsigtrelationen i SMECs forbrugsfunktion jf. dokumentationsnotat om forbrugskvoten i SMEC (*under udarbejdelse*).

Figur A5. Privat forbrugskvote

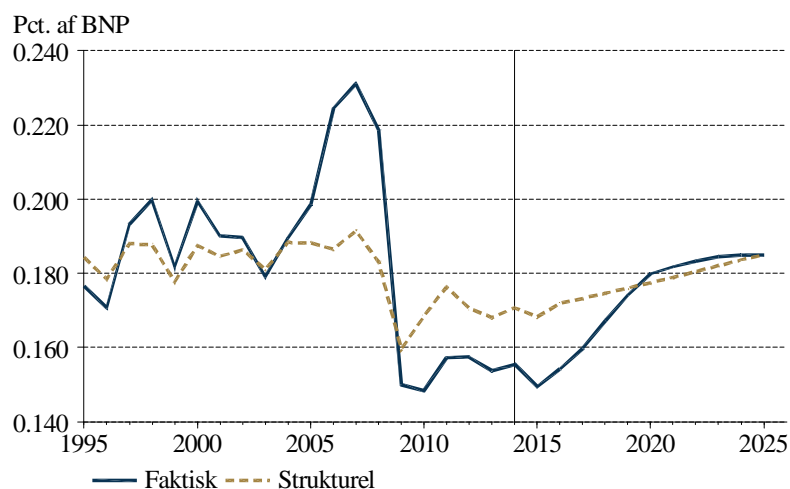


Anm.: Figuren viser det privat forbrug i pct. af disponibel indkomst. Disponibel indkomst følger afgrænsningen i SMECs langsigtede disponible indkomst.

### Privat investeringskvote

Den strukturelle investeringskvote udgør blandt andet grundlaget for bestemmelsen af strukturelle moms- og afgiftsgrundlag. Den strukturelle private investeringskvote jf. figur A6 bestemmes ved at opdele investeringerne i boliginvesteringer og maskin- og bygningsinvesteringer. Der bestemmes en strukturel investeringskvote for hver af disse på baggrund et HP-filter.

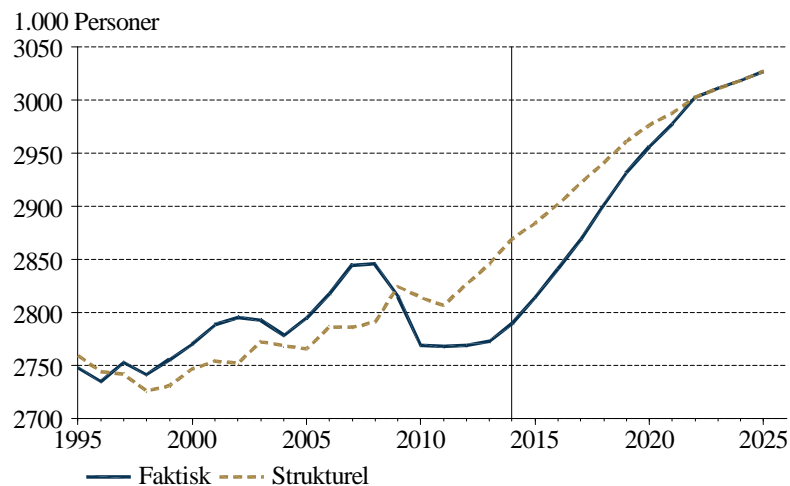
Figur A6. Privat investeringskvote



## Arbejdsstyrke

Den strukturelle arbejdsstyrke beregnes som forskellen mellem befolkningen i den arbejdsdygtige alder fratrukket en beregnet, strukturel bestand af overførselsmodtagere (bl.a. folke- og førtidspension, efterlønsmodtagere, aktiverede dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere mv.), udenfor arbejdsstyrken og personer udenfor arbejdsstyrken, som ikke modtager en ydelse f.eks. selvforsøgende og grænsearbejdere (restgruppen). Den strukturelle bestand af overførselsmodtagerne beregnes ved at foretage en aldersbetinget konjunkturrensning. Beregningen jf. figur A7 er dokumenteret i et baggrundsnotat til *Dansk Økonomi, efterår 2015*.

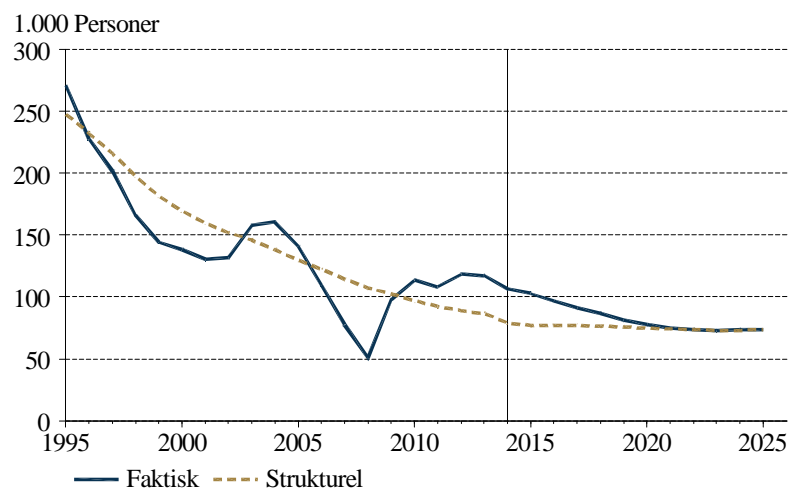
Figur A7. Arbejdsstyrke



## Ledighed

De strukturelle, ledighedsrelaterede indkomstoverførsler bestemmes på baggrund af den strukturelle ledighed. Den strukturelle ledighed jf. figur A8 beregnes ud fra en lønligning og et udvidet HP-filter jf. dokumentationsnotat om strukturel ledighed (*under udarbejdelse*).

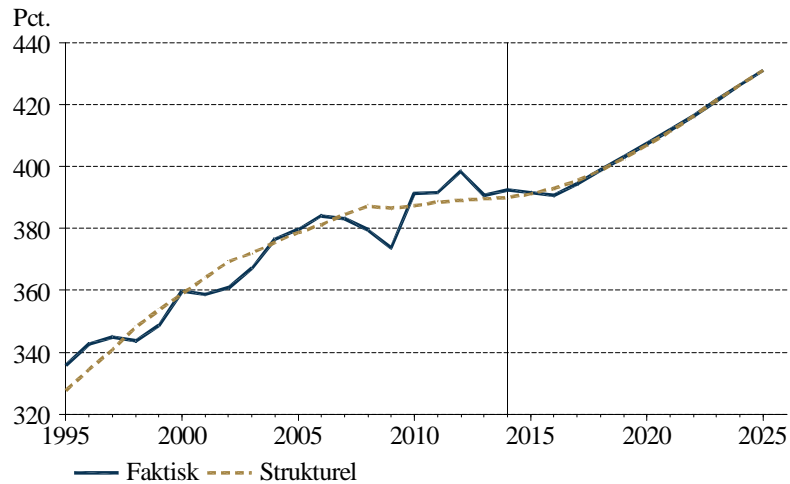
Figur A8. Ledighed



## Produktivitet

Den strukturelle timeproduktivitet jf. figur A9 er dokumenteret i et baggrundsnotat til *Dansk Økonomi, forår 2013*.

Figur A9. Timeproduktivitet



## Privat reallønsgap

På baggrund af den strukturelle lønkvote for den private sektor og den strukturelle timeproduktivitet kan der beregnes et strukturelt reallønsgap jf. figur A10. Dette reallønsgap danner grundlag for en korrektion af den offentlige løn jf. nedenfor.

Figur A10. Privat reallønsgap



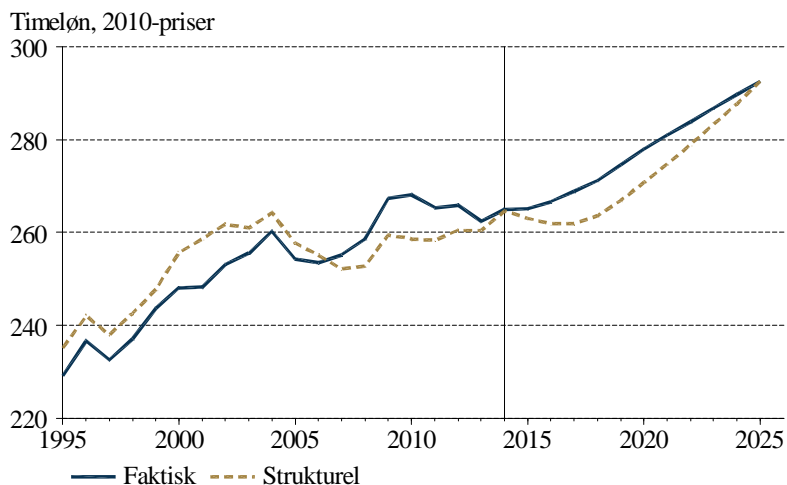
Anm.: Det reale timelønsgap er beregnet som:  $\log(\text{lønkvote}/\text{strukturel lønkvote}) + \log(\text{timeproduktivitet}/\text{strukturel timeproduktivitet})$

## Offentlig løn i forhold til BNP-deflator

Der beregnes en strukturel offentlig løn pba. den ovenstående afvigelse mellem den faktiske og strukturelle private realløn. Den offentlige løn er opgjort som den nominelle offentlige timeløn deflateret med BNP-deflatoren jf. figur A11.



Figur A11. Offentlig timeløn i forhold til BNP-deflatoren

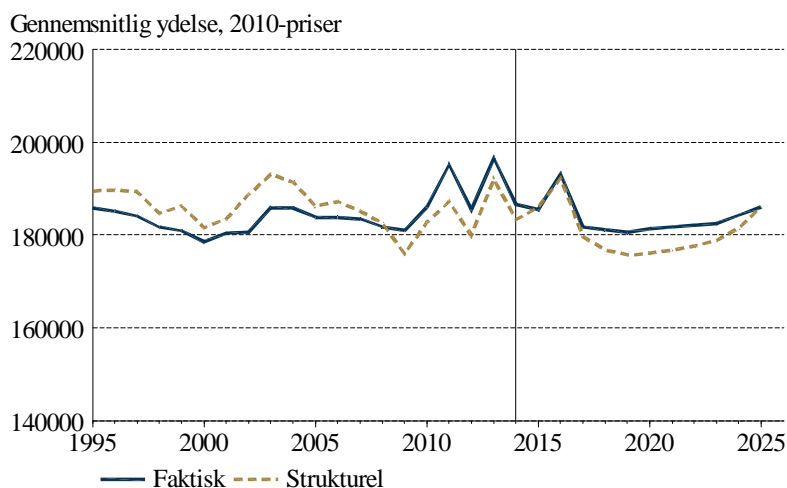


Anm.: Den strukturelle reale timeløn beregnes som:  $[\text{offentlig timeløn/BNP-deflator}] \cdot [1/(1 + (0.5 \cdot \text{privatlønsgap} + 0.5 \cdot \text{privatlønsgap}_1))]$

### Ydelsesniveauer i forhold til BNP-deflator

Der beregnes et strukturelt gennemsnitlige ydelsesniveau for de offentlige indkomstoverførsler pba. ovenstående afvigelse mellem den faktiske og strukturelle private realløn. De gennemsnitlige ydelsesniveauer er opgjort som den nominelle gennemsnitsydelse deflateret med BNP-deflatoren. Af figur A12 fremgår som eksempel den gennemsnitlige dagpengeydelse.

Figur A12. Den gennemsnitlige dagpengesats, 2010-priser



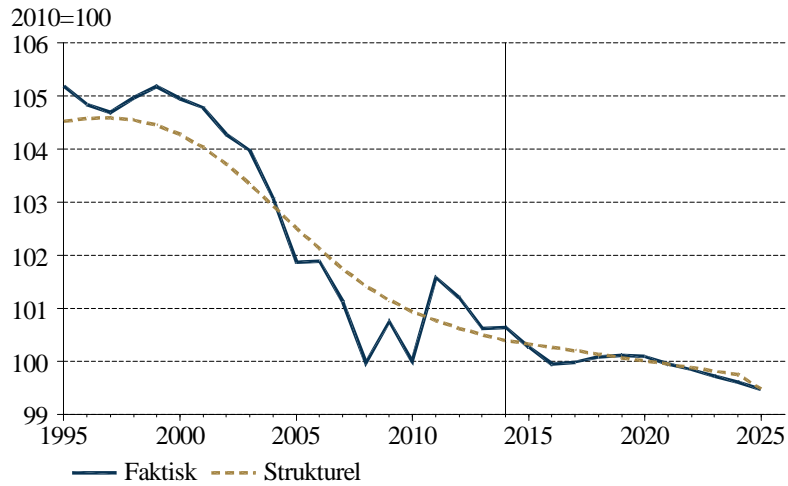
Anm.: Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som:  $[\text{gns. ydelse/BNP-deflator}] \cdot [1/(1 + \text{privatlønsgap}_2)]$

### Varekøbsdeflator

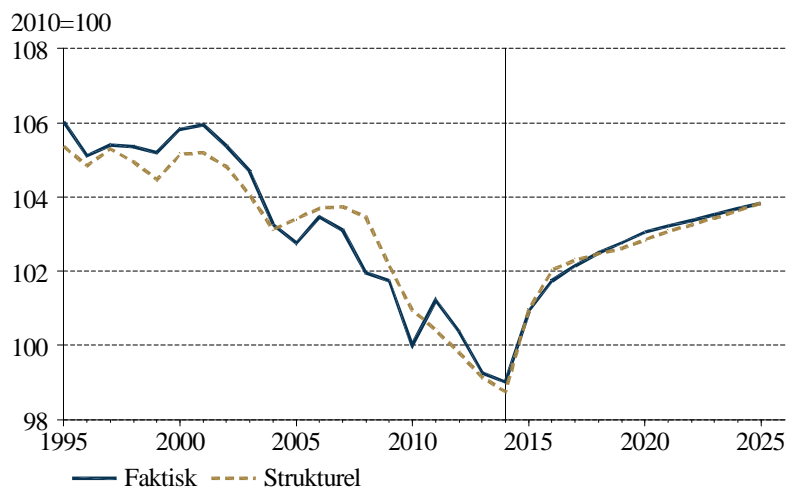
Den offentlige varekøbsdeflator opgjort i forhold til BNP-deflatoren korrigeres for midlertidige udsving, som bestemmes på baggrund af udsving i deflatoren for det

private forbrug opgjort i forhold til BNP-deflatoren jf. A13 og A14. Den strukturelle forbrugsdeflatoren i forhold til BNP-deflatoren er fastsat på baggrund af et HP-filter.

Figur A13. Deflator for det private forbrug opgjort i forhold til BNP-deflatoren



Figur A14. Deflator for det offentlige varekøb opgjort i forhold til BNP-deflatoren



### Om brugen af historiske og glidende gennemsnit mv.

For flere udgifter og indtægter er det strukturelle niveau fastsat på baggrund af et historisk gennemsnit eller et glidende gennemsnit. Det dækker over flere forskellige teknikker. Der gøres brug af fire forskellige teknikker, som alle er almindeligt anvendte teknikker indenfor makroøkonomisk tidsserieanalyse:

- Simpelt gennemsnit – dvs. en konstant over en periode i form af et tal.
- 7 års glidende gennemsnit (centreret).
- Hodrick-Prescott-filter (HP-filter).

- Tidspolynomium med endepunktsrestriktioner (som sikrer en konstant vækstraten i start- og slutåret).

Det simple gennemsnit anvendes, når en tidsserie udviser stationære egenskaber og svinger omkring en konstant. Ofte vil en tidsserie dog have trends over kortere eller længere perioder, og som i et vist omfang ønskes bevaret i den udglattede tidsserie. Hertil anvendes i stedet et glidende gennemsnit f.eks. 7 års centreret glidende gennemsnit eller et HP-filter.

Det glidende gennemsnit herunder HP-filtret har den ulempe, at det er vanskeligt at bestemme et niveau i endepunkterne af en tidsserien. Derfor estimeres i nogle tilfælde et tidspolynomium, hvor estimationen pålægges endepunktrestriktioner, hvorved niveauet i endepunkterne bedre kan styres.

I post-for-post gennemgangen af beregningen i bilag B er det angivet, hvornår der gøres brug af de fire forskellige tilgange.

## Bilag B. Detaljeret gennemgang af strukturelle niveauer for udgifter og indtægter på den offentlige saldo

### OFFENTLIGE UDGIFTER

Udgiftspost	Beregningsprincip	Data																								
Offentligt forbrug	<p>Det offentlige forbrug er som udgangspunkt fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p> <p>De offentlige priser på varekøb og offentlige lønninger korrigeres dog for midlertidige afvigelser i de private priser og lønninger (set i forhold til det generelle prisniveau) jf. beskrivelse i boks 2 og beskrivelsen af makroøkonomiske skøn i bilag A.</p>	<p>Pct. af strukturel BNP</p> <table border="1"> <caption>Estimated data for 'Offentligt forbrug' (Pct. af strukturel BNP)</caption> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Faktisk</th> <th>Strukturel</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1995</td><td>24.0</td><td>24.5</td></tr> <tr><td>2000</td><td>24.5</td><td>25.0</td></tr> <tr><td>2005</td><td>25.0</td><td>25.2</td></tr> <tr><td>2010</td><td>27.0</td><td>26.5</td></tr> <tr><td>2015</td><td>25.5</td><td>25.5</td></tr> <tr><td>2020</td><td>24.5</td><td>24.5</td></tr> <tr><td>2025</td><td>25.0</td><td>25.0</td></tr> </tbody> </table>	År	Faktisk	Strukturel	1995	24.0	24.5	2000	24.5	25.0	2005	25.0	25.2	2010	27.0	26.5	2015	25.5	25.5	2020	24.5	24.5	2025	25.0	25.0
År	Faktisk	Strukturel																								
1995	24.0	24.5																								
2000	24.5	25.0																								
2005	25.0	25.2																								
2010	27.0	26.5																								
2015	25.5	25.5																								
2020	24.5	24.5																								
2025	25.0	25.0																								
Offentlige investeringer	<p>De offentlige investeringer er som udgangspunkt fastsat til at være strukturelle pr. definition.</p> <p>De offentlige investeringspriser korrigeres dog for midlertidige afvigelser i de private investeringspriser (set i forhold til det generelle prisniveau) jf. beskrivelse af makroøkonomiske skøn i bilag A.</p>	<p>Pct. af strukturel BNP</p> <table border="1"> <caption>Estimated data for 'Offentlige investeringer' (Pct. af strukturel BNP)</caption> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Faktisk</th> <th>Strukturel</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1995</td><td>3.0</td><td>3.1</td></tr> <tr><td>2000</td><td>3.1</td><td>3.1</td></tr> <tr><td>2005</td><td>2.7</td><td>2.7</td></tr> <tr><td>2010</td><td>3.4</td><td>3.4</td></tr> <tr><td>2015</td><td>3.7</td><td>3.7</td></tr> <tr><td>2020</td><td>3.3</td><td>3.3</td></tr> <tr><td>2025</td><td>3.5</td><td>3.5</td></tr> </tbody> </table>	År	Faktisk	Strukturel	1995	3.0	3.1	2000	3.1	3.1	2005	2.7	2.7	2010	3.4	3.4	2015	3.7	3.7	2020	3.3	3.3	2025	3.5	3.5
År	Faktisk	Strukturel																								
1995	3.0	3.1																								
2000	3.1	3.1																								
2005	2.7	2.7																								
2010	3.4	3.4																								
2015	3.7	3.7																								
2020	3.3	3.3																								
2025	3.5	3.5																								

<p>Indkomstoverførsler til husholdningerne</p>	<p>Der skelnes mellem konjunkturfølsomme overførsler, som renses for konjunkturudsving i antallet af modtagere, og ikke-konjunkturfølsomme, hvor antal modtagere antages strukturelle pr. definition.</p> <p>Følgende modtagere og indkomstoverførsler kategoriseres som konjunkturfølsomme:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Førtidspensionsmodtagere.</li> <li>• Kontanthjælpsmodtagere, herunder aktiverede og ikke-arbejdsmarkedsparate.</li> <li>• Dagpengemodtagere, herunder aktiverede.</li> <li>• Modtagere af ledighedsydelse.</li> </ul> <p>De gennemsnitlige ydelsesniveauer korrigeres endvidere for midlertidige afvigelser i de private lønninger, svarende til tilgangen for de offentlige lønninger. Det reale ydelsesniveau antages strukturelt pr. definition.</p>	<table border="1"> <caption>Pct. af strukturel BNP (1995-2025)</caption> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Faktisk</th> <th>Strukturel</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1995</td><td>19.5</td><td>19.5</td></tr> <tr><td>2000</td><td>17.0</td><td>17.5</td></tr> <tr><td>2005</td><td>16.5</td><td>17.0</td></tr> <tr><td>2010</td><td>15.5</td><td>16.5</td></tr> <tr><td>2015</td><td>17.0</td><td>17.0</td></tr> <tr><td>2020</td><td>15.5</td><td>15.5</td></tr> <tr><td>2025</td><td>15.5</td><td>15.5</td></tr> </tbody> </table>	År	Faktisk	Strukturel	1995	19.5	19.5	2000	17.0	17.5	2005	16.5	17.0	2010	15.5	16.5	2015	17.0	17.0	2020	15.5	15.5	2025	15.5	15.5
År	Faktisk	Strukturel																								
1995	19.5	19.5																								
2000	17.0	17.5																								
2005	16.5	17.0																								
2010	15.5	16.5																								
2015	17.0	17.0																								
2020	15.5	15.5																								
2025	15.5	15.5																								
<p>Folkepension</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	<table border="1"> <caption>Pct. af strukturel BNP (1995-2025)</caption> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Faktisk</th> <th>Strukturel</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1995</td><td>4.9</td><td>5.1</td></tr> <tr><td>2000</td><td>4.3</td><td>4.5</td></tr> <tr><td>2005</td><td>4.2</td><td>4.5</td></tr> <tr><td>2010</td><td>5.0</td><td>4.8</td></tr> <tr><td>2015</td><td>5.8</td><td>5.8</td></tr> <tr><td>2020</td><td>5.4</td><td>5.4</td></tr> <tr><td>2025</td><td>5.6</td><td>5.6</td></tr> </tbody> </table>	År	Faktisk	Strukturel	1995	4.9	5.1	2000	4.3	4.5	2005	4.2	4.5	2010	5.0	4.8	2015	5.8	5.8	2020	5.4	5.4	2025	5.6	5.6
År	Faktisk	Strukturel																								
1995	4.9	5.1																								
2000	4.3	4.5																								
2005	4.2	4.5																								
2010	5.0	4.8																								
2015	5.8	5.8																								
2020	5.4	5.4																								
2025	5.6	5.6																								

<p>Førtidspension</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere renses for konjunkturudsving jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	
<p>Efterløn, overgangsydelse og flexydelse</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Øvrige pensioner</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	

<p>Folkepension og førtidspension til udlandet</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau opgøres som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Dagpenge</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Det strukturelle antal modtagere opgøres på baggrund af en beregnet strukturel ledighed jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A samt en beregnet dagpengemodtagerandel, som er et simpelt historisk gennemsnit.</p>	
<p>Syge-, barsels- og feriedagpenge samt arbejdsmarkedsorlov og jobrotation</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	

<p>Ledighedsydelse</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere renses for konjunkturudsving jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	
<p>Overførsler til aktiverede kontanthjælpsmodtagere udenfor arbejdsstyrken</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere renses for konjunkturudsving jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	
<p>Overførsler til aktiverede dagpengemodtagere udenfor arbejdsstyrken</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere renses for konjunkturudsving jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	



<p>Uddannelsesstøtte, SU</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Revalideringsydelse</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Kontanthjælp</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Det strukturelle antal modtagere opgøres på baggrund af en beregnet strukturel ledighed jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A samt en beregnet kontantmodtagerandel, som er et simpelt historisk gennemsnit.</p>	

<p>Resterende skattepligtige indkomstoverførsler</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Resterende ikke-skattepligtige indkomstoverførsler</p>	<p>Overførslerne dækker over børnefamilieydelse, boligsikring, boligydelse, grøn check og øvrige ikke-skattepligtige indkomstoverførsler.</p> <p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet ovenfor med undtagelse af boligsikring og børnefamilieydelse, som ikke reguleres med satsreguleringen, men en pristalsregulering, og derfor foretages i stedet en korrektion for midlertidige afvigelser i de private forbrugerpriser.</p> <p>Grøn check reguleres ikke og ydelsesniveauet er fastholdt nominelt.</p> <p>Antal modtagere opgøres som strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Øvrige varefordelte subsidier</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	

<p>Produktsubsidie vedr. PSO</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Øvrige produktionssubsidier</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Subsidier til almene boliger (rentesikring mv.)</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	

<p>Produktionssubsidier vedr. PSO</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Løntilskud</p>	<p>Det strukturelle gennemsnitlige ydelsesniveau beregnes som beskrevet i den oveordnede beskrivelse af indkomstoverførsler til husholdninger.</p> <p>Det antages, at det strukturelle antal beskæftigede i jobtræning og løntilskud mv. udgør en fast andel af det beregnede, strukturelle dagpengemodtagere, som er beregnet som simpelt et historisk gennemsnit.</p>	
<p>Øvrige offentlige udgifter</p>	<p>Øvrige offentlige udgifter dækker over</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Danmarks bidrag til EU</li> <li>• Overførsler til den private sektor og udland f.eks. ulandsbistand og bloktilskud til Grønland og Færøerne</li> <li>• Kapitaloverførsler til den private sektor og udland.</li> </ul> <p>Fastlæggelsen af det strukturelle niveau for de enkelte poster er uddybet nedenfor.</p>	

<p>Danmarks bidrag til EUs budget vedr. BNI, momsgrundlag private sektors punktafgifter til EU samt resterende overførsler</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Kapitaloverførsler fra offentlig til privat sektor, køb af jord og rettigheder samt lagerinvesteringer</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til 0,3 pct. af strukturelt BNP, hvilket er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit over perioden 2000-12.</p>	
<p>Andre løbende overførsler fra offentlig til privat sektor</p>	<p>Udgiften dækker over overførsler til NPISH (non-profit institutions) bl.a. overførsler til friskoler etc.</p> <p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	

<p>Andre løbende overførsler fra offentlig sektor til udland</p>	<p>Udgiften dækker hovedsageligt over ulandsbistand og bloktilskud til Grønland og Færøerne.</p> <p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Kapitaloverførsler fra offentlig sektor til udland</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til 0,007 pct. af strukturelt BNP, hvilket er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit over perioden 2000-12.</p>	

## OFFENTLIGE INDTÆGTER

Indtægtspost	Beregningsprincip	Data
Nettorenteindtægter	<p>Det strukturelle niveau er fastsat ud fra et 7 års centreret glidende gennemsnit.</p>	<p>Pct. af strukturel BNP</p>
Direkte skatter	<p>Direkte skatter dækker over et individuelt strukturelt niveau for følgende skatteprovenuier:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Personlig indkomstskat (bund- og topskat, sundhedsbidrag og kommuneskat etc.)</li> <li>• Ejendomsværdiskat</li> <li>• Aktieskat, virksomhedsskat og dødsboskat</li> <li>• Arbejdsmarkedsbidrag</li> <li>• Medielicens og husholdningernes vægtafgift</li> <li>• Selskabsskat</li> <li>• Pensionsafkastskat</li> <li>• Andre personlige indkomstskatter f.eks. beskatning af kapitalpensionsudbetalinger</li> </ul> <p>De strukturelle niveauer fastlægges overvejende ved princippet om at opdele provenuet i en faktisk sats og et strukturelt grundlag, men for en mindre del af provenuerne sker fastlæggelse ud fra udglatning via et beregnet gennemsnit. Det er uddybet nærmere nedenfor.</p>	<p>Pct. af strukturel BNP</p>

Personlig indkomstskat (fx fra bundskat, mellemskat, topskat, sundhedsbidrag og kommuneskat etc.)

Det strukturelle provenu er beregnes ved at opdele provenuet i lovbestemt skattesats,  $t$ , en beskatningsgrad,  $b$ , som angiver andelen af det skattepligtige grundlag, der skal betales skat,  $t$ , af, og et beregnet strukturelt skattegrundlag,  $Y^*$

$$t \cdot b \cdot Y^*$$

De lovbestemte skattesatser er hhv. bundskat, topskat, sundhedsbidrag og kommuneskat mv., og beskatningsgraden er baseret på et skøn over afspejler blandt andet fradragsmuligheder og skattegrænser f.eks. personfradrag og topskattegrænse.

Skattegrundlagene er den personlige indkomst og den skattepligtige indkomst, hvor

Personlig indkomst =

- Lønindkomst
- + overskud af selvstændig virksomhed
- + pensionsudbetalinger – pensionsindbetalinger
- + skattepligtige indkomstoverførsler
- arbejdsmarkedsbidrag

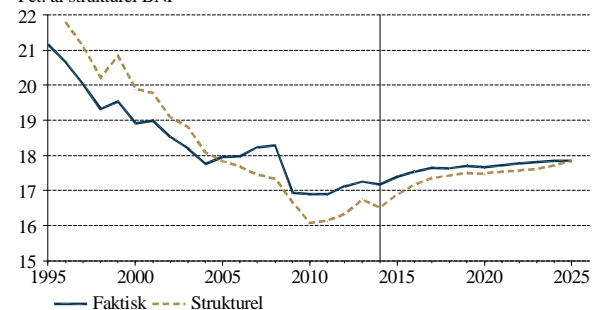
Skattepligtig indkomst =

- Personlig indkomst
- + nettokapitalindkomst
- ligningsmæssige fradrag herunder beskæftigelsesfradrag

Fastsættelsen af den strukturelle personlige indkomst er beskrevet i boks 1 ovenfor. Den skattepligtige indkomst er bestemt ved at tillægge nettokapitalindkomsten og fratække ligningsmæssige fradrag.

Det strukturelle niveau for nettokapitalindkomsten bestemmes via en normalforrentning af nettoformuen i husholdningerne

Pct. af strukturel BNP





	<p>(ikkepensionssektoren), som er konsistent med normalforrentningen i den private pensionssektor. De strukturelle ligningsmæssige fradrag bestemmes som et faktisk gennemsnitligt fradrag gange den strukturelle beskæftigelse.</p>	
<p>Dødsboskat</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,1 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Ejendomsværdiskat</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</p> <p>Ejendomsværdiskatten er låst nominelt pga. skattestop og provenuet kan kun stige ved en forøgelse af boligkapitalen fx udvidelse af grundareal, tilbygninger, nyopførelser.</p>	

<p>Aktieindkomstskat</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,56 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit over perioden 2000-12.</p>	
<p>Virksomhedsskat</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,1 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit over perioden 2000-12.</p>	
<p>Medielicens</p>	<p>Det strukturelle niveau beregnes som den faktiske gennemsnitlige licensbetaling gange en fast andel af den voksne befolkning. Den faste andel af fastlagt ud fra et simpelt historisk gennemsnit.</p>	

<p>Husholdningernes vægtafgifter</p>	<p>Det strukturelle niveau er beregnet ud fra den faktiske gennemsnitlige vægtafgift opgjort i forhold til BNP-deflatoren gange en beregnet, strukturel bilbeholdningskvote (bilbeholdningen i pct. af realt BNP), som er beregnet den faktiske kvote udglattet via et HP-filter.</p>	
<p>Arbejdsmarkedsbidrag (bruttoskat)</p>	<p>Det strukturelle provenu er opgjort via den faktiske sats for arbejdsmarkedsbidraget og en strukturel lønsum bestemt ud fra den strukturelle lønkvote jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	
<p>Andre personlige indkomstskatter</p>	<p>Provenuet dækker bl.a. over afgift på udbetalte kapitalpensioner. Det strukturelle provenu er beregnet ud fra den faktiske gennemsnitlige skattesats og et beregnet, strukturelt niveau for udbetalingerne, som er baseret på en udglatning af udbetalingsandelen af pensionsformuen.</p> <p>Den øvrige del af andre personlige indkomstskatter er fastsat til at være strukturelle pr. definition, dog korrigeres for afgift på udbetaling af SP-midler i 2009.</p>	

<p>Selskabsskatter</p>	<p>Provenuet fra selskabsskatter opdeles i:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Selskabsskatter fra ikke-kulbrinteskattepligtige selskaber</li> <li>• Selskabsskatter fra kulbrinteskattepligtige selskaber</li> </ul> <p>Det strukturelle provenu fra de to typer selskabsskat er fastsat via to forskellige tilgange, som er uddybet nedenfor.</p>	
<p>Selskabsskatter fra ikke-kulbrinteskattepligtige selskaber</p>	<p>Det strukturelle provenu fra registreringsafgiften følger Finansministeriets strukturelle provenu jf. notat om beregning af den strukturelle saldo via budgetlovens metode (se link i resuméet af dette notat).</p>	
<p>Selskabsskatter fra kulbrinteskattepligtige selskaber</p>	<p>Se beskrivelse for fastlæggelsen af det strukturelle provenu for <i>Samlet provenu fra nordsøbeskatning</i>.</p>	

<p>Pensionsafkastbeskatning</p>	<p>Det strukturelle provenu for pensionsafkastbeskatningen beregnes på baggrund af en antagelse om et normalafkast af investeringerne i pensionsformuen samt skattesatsen for pensionsafkastskatten og den skattepligtige andel af pensionssektorens afkast. Normalafkastet (inkl. omvurderinger af formuen) vurderes eksempelvis til ca. 4¾ pct. af den private strukturelle pensionsformue i 2016 og til ca. 4½ pct. i 2025.</p>	
<p>Samlet provenu fra nordsøbeskatning</p>	<p>Nordsøprovenuet dækker over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Selskabsskatter fra kulbrinteskattepligtige selskaber</li> <li>• Ressourceindtægt fra Nordsø</li> <li>• Rørledningsafgift</li> <li>• Offentlige indtægter fra jordrente fra Nordsøen</li> </ul> <p>Det strukturelle niveau for det samlede provenu beregnes som et 7 års centreret glidende gennemsnit. Det strukturelle provenu for de forskellige indtægtstyper bestemmes ved at fordele det samlede, strukturelle nordsøprovenu på indtægtstyperne ud fra indtægternes faktiske andel af det samlede provenu.</p>	
<p>Indirekte skatter</p>	<p>Indirekte skatter dækker over provenu fra:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Moms</li> <li>• Punktafgifter</li> <li>• Registreringsafgift</li> <li>• Andre produktionskatter såsom ejendomsskat, lønsumsafgift, AER-bidrag, vægtafgift fra erhvervene.</li> </ul> <p>Det strukturelle provenu bestemmes for størstedelen efter princippet om en faktisk sats gange et beregnet, strukturelt grundlag. Det uddybes nedenfor.</p>	

<p>Moms</p>	<p>Det strukturelle provenu er fastsat med udgangspunkt i SMEC-modellens afgræsning af erhverv, investeringer og forbrugsgrupper. Momsprovenuet kan for de enkelte erhverv, investerings- og forbrugsgrupper opdeles i hhv. den generelle momssats på 25 pct., en momsbelastningsgrad og et grundlag fx erhvervenes materiale- og energiforbrug, maskine- og bygningsinvesteringer og forbrugsgrupper.</p> <p>Det strukturelle provenu er fastsat ud fra den lovbestemte momssats, de faktiske momsbelastningsgrader og et beregnet, strukturelt grundlag, som følger:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Det strukturelle grundlag for moms af private investeringer beregnes ved en udglatning (via et HP-filter) af investeringerne, mens grundlaget for de private erhvervs varekøb er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</li> <li>• Det strukturelle grundlag for moms af de offentlige investeringer og offentligt varekøb bestemmes ud fra de strukturelle udgifter, som lægges til grund på saldoens udgiftsside jf. ovenfor.</li> <li>• Det strukturelle grundlag for moms af det private forbrug er baseret på den strukturelle forbrugskvote og den strukturelle disponibel indkomst jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</li> </ul>	
<p>Punktafgifter</p>	<p>Det strukturelle provenu er fastsat med udgangspunkt i SMEC-modellens afgræsning af erhverv, investeringer og forbrugsgrupper. Provenuet kan for de enkelte erhverv, investerings- og forbrugsgrupper opdeles i en nominel gennemsnitlig punktafgiftssats og et realt grundlag fx erhvervenes reale materiale- og energiforbrug, reale maskine- og bygningsinvesteringer og realt forbrug.</p> <p>Det strukturelle provenu er beregnet via de faktiske gennemsnitlige punktafgiftssatser og et beregnet, strukturelt grundlag.</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det strukturelle grundlag for punktafgifter af private investeringer beregnes ved en udglatning (via et HP-filter) af investeringerne, mens grundlaget for de private erhvervs varekøb er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</li> <li>• Det strukturelle grundlag for punktafgifter af offentlige investeringer og offentligt varekøb er fastsat til at være strukturelt pr. definition.</li> <li>• Det strukturelle grundlag for moms af det private forbrug er baseret på den strukturelle forbrugskvote og den strukturelle disponibel indkomst jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</li> </ul>	
<b>Registreringsafgiftsprovenu</b>	<p>Det strukturelle provenu fra registreringsafgiften følger Finansministeriets strukturelle provenu. Det strukturelle provenu afhænger overordnet set af bilkøbet, priserne, sammensætning af bilsalget og fradrag for brændstoføkonomi mv. Finansministeriet skønner over det strukturelle niveau med afsæt i konkrete skøn for disse komponenter i afgiftsgrundlaget frem mod 2021 jf. notat om beregning af den strukturelle saldo via budgetlovens metode (se link i resuméet af dette notat).</p>	
<b>Ejendomsskatter</b>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat som et 7 års centreret glidende gennemsnit.</p>	

<p>AER-bidrag fra erhvervene</p>	<p>Det strukturelle provenu beregnes på baggrund af en faktisk gennemsnitlig sats for AER-bidraget og strukturelt antal lønmodtagere. Det strukturelle antal lønmodtagere beregnes som en den faktiske andel af lønmodtager ud af den samlede beskæftigelse gange den strukturelle beskæftigelse jf. beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A.</p>	
<p>Arbejdsmarkedsbidrag betalt af arbejdsgivere</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til 0,0 pct. af strukturelt BNP.</p>	
<p>Vægtafgifter fra erhvervene</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,16 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit over perioden 2000-12.</p>	



<p>Lønsumsafgift</p>	<p>Det strukturelle provenu fra lønsumsafgiften beregnes ud fra en strukturel lønkvote, som er baseret på den strukturelle lønkvote beskrivelse af makroøkonomiske forudsætninger i bilag A, vægtet med den faktiske lønsumsandel i tjenesteerhvervene.</p>	
<p>Resterende andre produktionsskatter</p>	<p>Resterende andre produktionsskatter antages at være strukturelle pr. definition.</p>	
<p>Andre skatter</p>	<p>Andre skatter dækker over provenu fra:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Obligatoriske bidrag til sociale ordninger.</li> <li>• Kapitalskat, afgift af arv og gaver.</li> </ul> <p>Det strukturelle provenu er for begge fastsat ud fra en udglatning af provenuet jf. forklaring nedenfor.</p>	

<p>Obligatoriske bidrag til sociale ordninger.</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,08 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Kapitalskat, afgift af arv og gaver</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,22 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Øvrige offentlige indtægter</p>	<p>Øvrige offentlige indtægter dækker over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Offentlig sektors afskrivninger og imputerede tjenestemandspensioner.</li> <li>• Frivillige bidrag til efterløn, A-kasse og øvrige sociale ordninger.</li> <li>• Overskud af offentlig virksomhed</li> <li>• Ressourceindtægt fra Nordsø – tidligere rørledningsafgift og kulbrinteskat.</li> <li>• Offentlige indtægter fra jordrente fra Nordsøen og øvrige jord og rettigheder.</li> <li>• Kirkeskat og andre løbende overførsler fra privat sektor og udland</li> </ul>	

<p>Offentlig sektors afskrivninger</p>	<p>Det strukturelle niveau er fast til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Imputerede tjenestemandspensioner</p>	<p>Det strukturelle niveau er fast til at være strukturelt pr. definition.</p>	
<p>Frivillige sociale bidrag til efterløn</p>	<p>Det strukturelle provenu beregnes via den gennemsnitlige sats for efterlønsbidrag og et strukturelt grundlag opgjort som den faktiske andel af arbejdsstyrken tilmeldt efterlønsordningen og den strukturelle arbejdsstyrke.</p>	

<p>Frivillige sociale bidrag til a-kasse</p>	<p>Det strukturelle provenu beregnes via den gennemsnitlige sats for A-kassebidrag og den strukturelle arbejdsstyrke.</p>	
<p>Øvrige frivillige bidrag til sociale ordninger</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,035 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Overskud af offentlig virksomhed</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,03 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	

<p>Ressourceindtægt fra Nordsø</p>	<p>Se beskrivelse for fastlæggelsen af det strukturelle provenu for <i>Samlet provenu fra nordsøbeskatning</i>.</p>	
<p>Offentlige indtægter af jord og rettigheder, øvrige</p>	<p>Det strukturelle niveau er fastsat til 0,02 pct. af strukturelt BNP ud fra et simpelt historisk gennemsnit.</p>	
<p>Offentlige indtægter fra jordrente fra Nordsøen</p>	<p>Se beskrivelse for fastlæggelsen af det strukturelle provenu for <i>Samlet provenu fra nordsøbeskatning</i>.</p>	

<p>Ressourceindtægt fra Nordsø</p>	<p>Se beskrivelse for fastlæggelsen af det strukturelle provenu for <i>Samlet provenu fra nordsøbeskatning</i>.</p>	
<p>Øvrige overførsler fra EU</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,06 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Kirkeskat</p>	<p>Det strukturelle provenu er beregnes via samme tilgang som den personlige indkomstskat jf. beskrivelse ovenfor. Dvs. den faktiske gennemsnitlige kirkeskat og et beregnet, strukturel skattepligtige indkomst.</p>	

<p>Andre løbende overførsler ekskl. kirkeskat fra privat til offentlig sektor</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,72 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Kapitaloverførsler fra privat til offentlig sektor</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på -0,06 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	
<p>Andre løbende overførsler fra udland til offentlig sektor</p>	<p>I de historiske år bestemmes det strukturelle niveau ud fra et glidende gennemsnit (4. grad polynomium med endepunktsrestriktioner).</p> <p>I fremskrivningsårene følger det strukturelle niveau en sigtelinje om en konstant andel på 0,01 pct. af strukturelt BNP, som er fastlagt ud fra et simpelt gennemsnit 2000-12.</p>	

Tabel B1. Forskel mellem faktisk og strukturel saldo, pct. af strukturelt BNP

Pct. af strukturelt BNP	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Offentlig saldo</b>	<b>1,9</b>	<b>5,0</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,0</b>	<b>-3,5</b>	<b>-1,0</b>	<b>1,4</b>	<b>-1,9</b>	<b>-3,0</b>	<b>-1,5</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>	<b>0,9</b>	<b>1,0</b>	<b>0,9</b>	<b>0,7</b>
Nettorenteindtægter	-2,5	-1,1	-0,6	-0,6	-0,5	-0,4	-0,4	-0,7	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,6	-0,5	-0,5	-0,4	-0,3	-0,3
<b>Offentlig primær saldo</b>	<b>4,5</b>	<b>6,1</b>	<b>-2,1</b>	<b>-1,4</b>	<b>-3,0</b>	<b>-0,6</b>	<b>1,8</b>	<b>-1,2</b>	<b>-2,6</b>	<b>-1,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,9</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>
<b>Offentlige indtægter</b>	<b>54,1</b>	<b>55,2</b>	<b>51,0</b>	<b>51,3</b>	<b>51,6</b>	<b>51,6</b>	<b>53,3</b>	<b>49,6</b>	<b>47,4</b>	<b>48,1</b>	<b>48,5</b>	<b>49,1</b>	<b>49,5</b>	<b>49,8</b>	<b>50,0</b>	<b>50,0</b>	<b>50,1</b>	<b>50,1</b>
<b>Direkte skatter</b>	<b>30,0</b>	<b>30,7</b>	<b>28,2</b>	<b>28,2</b>	<b>29,0</b>	<b>29,7</b>	<b>32,3</b>	<b>28,6</b>	<b>26,6</b>	<b>27,3</b>	<b>27,4</b>	<b>27,7</b>	<b>27,8</b>	<b>28,0</b>	<b>28,1</b>	<b>28,2</b>	<b>28,2</b>	<b>28,2</b>
Kildeskat	20,4	19,6	18,3	18,4	18,6	18,8	18,6	18,8	18,9	19,0	19,0	19,0	19,0	19,1	19,1	19,2	19,2	19,2
Indkomstskat	18,9	18,0	16,9	16,9	17,1	17,3	17,2	17,4	17,5	17,6	17,6	17,7	17,7	17,7	17,8	17,8	17,8	17,9
Øvrige kildeskat	1,4	1,6	1,4	1,6	1,5	1,6	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,3	1,3
Arbejdsmarkedsbidrag	4,4	4,3	4,4	4,3	4,3	4,2	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3	4,4	4,4	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Andre personlige indkomstskatter	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	2,3	3,6	1,7	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
Selskabsskat	3,3	3,5	2,2	2,2	2,6	2,7	2,6	2,5	2,3	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Pensionsafkastbeskatning	1,0	2,4	2,0	2,0	2,3	1,0	2,7	0,8	0,3	0,7	0,8	1,0	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3
Øvrige direkte skatter	1,9	2,0	2,1	2,2	2,1	2,2	2,0	2,1	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
<b>Afgifter</b>	<b>17,1</b>	<b>17,7</b>	<b>16,0</b>	<b>16,1</b>	<b>16,2</b>	<b>16,1</b>	<b>15,9</b>	<b>15,9</b>	<b>15,9</b>	<b>15,9</b>	<b>16,1</b>	<b>16,3</b>	<b>16,5</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>
Punktafgifter	4,9	4,7	3,9	3,9	3,9	3,9	3,7	3,7	3,6	3,5	3,6	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,4	3,4
Moms	9,4	9,9	9,4	9,5	9,5	9,3	9,3	9,2	9,2	9,3	9,4	9,6	9,7	9,8	9,9	9,9	10,0	10,0
Registreringsafgift	1,1	1,4	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Andre produktionsskatter	1,7	1,8	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
<b>Andre skatter</b>	<b>0,9</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>
Obligatoriske bidrag til sociale ordninger	0,7	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Kapitalskat (arveafgift mv.)	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>Øvrige indtægter</b>	<b>6,1</b>	<b>6,5</b>	<b>6,4</b>	<b>6,7</b>	<b>6,1</b>	<b>5,4</b>	<b>4,9</b>	<b>4,8</b>	<b>4,7</b>	<b>4,7</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>
Kirkeskat	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Bidrag til a-kasse	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Bidrag til efterlønsmedlemskab	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Resterende øvrige indtægter	4,6	5,1	5,2	5,4	4,9	4,4	3,9	3,8	3,7	3,7	3,8	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9	3,8	3,8
<b>Offentlige udgifter</b>	<b>49,6</b>	<b>49,1</b>	<b>53,1</b>	<b>52,8</b>	<b>54,5</b>	<b>52,2</b>	<b>51,5</b>	<b>50,8</b>	<b>49,9</b>	<b>49,1</b>	<b>48,7</b>	<b>48,2</b>	<b>48,4</b>	<b>48,6</b>	<b>48,6</b>	<b>48,7</b>	<b>48,9</b>	<b>49,0</b>
<b>Offentligt forbrug</b>	<b>24,4</b>	<b>24,9</b>	<b>27,1</b>	<b>26,3</b>	<b>26,3</b>	<b>25,8</b>	<b>25,5</b>	<b>25,2</b>	<b>25,0</b>	<b>24,8</b>	<b>24,6</b>	<b>24,5</b>	<b>24,6</b>	<b>24,7</b>	<b>24,7</b>	<b>24,9</b>	<b>25,0</b>	<b>25,2</b>
<b>Offentlige investeringer</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>3,7</b>	<b>3,6</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>
<b>Indkomstoverførsler, konjunkturafhængig</b>	<b>5,5</b>	<b>5,2</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>	<b>4,8</b>	<b>4,6</b>	<b>4,7</b>	<b>4,5</b>	<b>4,3</b>	<b>4,2</b>	<b>4,2</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>
Arbejdsløshedsdagpenge	1,3	1,2	1,0	0,9	1,0	0,9	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Kontanthjælp	0,8	0,8	0,6	0,6	0,7	0,8	0,9	0,9	1,1	1,1	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Førtidspension	2,2	2,1	2,2	2,2	2,2	2,2	2,1	1,9	1,9	1,9	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
Ledigheds- og boligydelse og aktivering	5,5	5,2	4,9	4,9	5,0	5,0	4,8	4,6	4,7	4,5	4,3	4,2	4,2	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
<b>Indkomstoverførsler, øvrige</b>	<b>11,4</b>	<b>11,5</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>	<b>12,4</b>	<b>12,3</b>	<b>12,1</b>	<b>12,0</b>	<b>11,7</b>	<b>11,6</b>	<b>11,5</b>	<b>11,3</b>	<b>11,3</b>	<b>11,3</b>	<b>11,3</b>
<b>Subsidier</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>
Varetilknyttede subsidier	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Løntilskud, flexjob mv.	0,1	0,4	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>Øvrige udgifter</b>	<b>3,4</b>	<b>2,9</b>	<b>3,3</b>	<b>3,5</b>	<b>4,9</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>



Tabel B2. Den strukturelle saldo, pct. af strukturelt BNP

Pct. af strukturelt BNP	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Offentlig saldo</b>	<b>0,0</b>	<b>1,1</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1,1</b>	<b>-0,8</b>	<b>-1,1</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,7</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>0,7</b>
Nettorenteindtægter	-2,5	-1,1	-0,5	-0,4	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5	-0,4	-0,3	-0,3
<b>Offentlig primær saldo</b>	<b>2,5</b>	<b>2,2</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,7</b>	<b>-0,2</b>	<b>0,5</b>	<b>1,2</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,5</b>	<b>1,3</b>	<b>1,0</b>
<b>Offentlige indtægter</b>	<b>53,5</b>	<b>52,0</b>	<b>50,5</b>	<b>50,3</b>	<b>50,5</b>	<b>50,6</b>	<b>50,1</b>	<b>50,1</b>	<b>50,0</b>	<b>49,9</b>	<b>49,9</b>	<b>49,8</b>	<b>49,9</b>	<b>49,9</b>	<b>49,9</b>	<b>49,9</b>	<b>50,0</b>	<b>50,1</b>
<b>Direkte skatter</b>	<b>30,1</b>	<b>28,3</b>	<b>27,1</b>	<b>27,1</b>	<b>27,3</b>	<b>27,8</b>	<b>27,6</b>	<b>27,7</b>	<b>27,7</b>	<b>27,8</b>	<b>27,8</b>	<b>27,8</b>	<b>27,8</b>	<b>27,9</b>	<b>27,9</b>	<b>28,0</b>	<b>28,1</b>	<b>28,2</b>
Kildeskatter	21,3	19,4	17,6	17,7	17,8	18,2	18,0	18,4	18,6	18,8	18,8	18,9	18,9	18,9	18,9	19,0	19,1	19,2
Indkomstskat	19,9	17,8	16,1	16,1	16,3	16,7	16,5	16,9	17,2	17,3	17,4	17,5	17,5	17,5	17,6	17,6	17,7	17,8
Øvrige kildeskatter	1,4	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3
Arbejdsmarkedsbidrag	4,4	4,3	4,3	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,5	4,5	4,5
Andre personlige indkomstskatter	0,6	0,6	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Selskabsskat	2,6	2,8	2,8	2,7	2,7	2,8	2,8	2,6	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4
Pensionsafkastbeskatning	0,8	0,7	1,0	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3
Øvrige direkte skatter	1,8	2,0	2,2	2,2	2,2	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
<b>Afgifter</b>	<b>17,0</b>	<b>17,0</b>	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	<b>17,0</b>	<b>17,0</b>	<b>16,9</b>	<b>17,0</b>	<b>17,0</b>	<b>16,9</b>	<b>16,9</b>	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	<b>16,8</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>
Punktafgifter	4,9	4,5	4,0	4,0	4,1	4,1	3,9	3,8	3,8	3,6	3,7	3,6	3,6	3,5	3,5	3,5	3,4	3,4
Moms	9,3	9,5	9,7	9,7	9,8	9,7	9,9	9,9	10,0	10,0	9,9	9,9	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Registreringsafgift	1,2	1,2	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Andre produktionsskatter	1,7	1,8	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2	2,3	2,3	2,3	2,4	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5
<b>Andre skatter</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>
Obligatoriske bidrag til sociale ordninger	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Kapitalskat (arveafgift mv.)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>Øvrige indtægter</b>	<b>6,1</b>	<b>6,4</b>	<b>6,3</b>	<b>6,2</b>	<b>5,8</b>	<b>5,5</b>	<b>5,3</b>	<b>5,1</b>	<b>5,0</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,9</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>	<b>4,8</b>
Kirkeskat	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Bidrag til a-kasse	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Bidrag til efterlønsmedlemskab	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Resterende øvrige indtægter	4,6	5,1	5,1	5,0	4,7	4,5	4,3	4,1	4,0	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,8	3,8
<b>Offentlige udgifter</b>	<b>51,0</b>	<b>49,8</b>	<b>51,3</b>	<b>50,7</b>	<b>51,1</b>	<b>50,9</b>	<b>50,7</b>	<b>50,7</b>	<b>50,1</b>	<b>49,3</b>	<b>48,7</b>	<b>48,1</b>	<b>48,2</b>	<b>48,3</b>	<b>48,3</b>	<b>48,4</b>	<b>48,6</b>	<b>49,1</b>
<b>Offentligt forbrug</b>	<b>25,0</b>	<b>25,2</b>	<b>26,2</b>	<b>25,7</b>	<b>25,6</b>	<b>25,4</b>	<b>25,4</b>	<b>25,2</b>	<b>25,1</b>	<b>24,8</b>	<b>24,6</b>	<b>24,5</b>	<b>24,5</b>	<b>24,6</b>	<b>24,7</b>	<b>24,8</b>	<b>25,0</b>	<b>25,2</b>
<b>Offentlige investeringer</b>	<b>2,9</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>3,6</b>	<b>3,5</b>	<b>3,7</b>	<b>3,7</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,4</b>	<b>3,5</b>	<b>3,5</b>
<b>Indkomstoverførsler, konjunkturafhængig</b>	<b>6,1</b>	<b>5,2</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,3</b>	<b>4,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,2</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,1</b>
Arbejdsløshedsdagpenge	1,5	1,1	0,8	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Kontanthjælp	0,9	0,8	0,5	0,6	0,6	0,7	0,8	0,8	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Førtidspension	2,2	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9
Ledigheds- og boligydelse og aktivering	6,1	5,2	4,5	4,5	4,4	4,4	4,3	4,3	4,4	4,4	4,2	4,1	4,1	4,1	4,0	4,0	4,0	4,1
<b>Indkomstoverførsler, øvrige</b>	<b>11,6</b>	<b>11,7</b>	<b>12,1</b>	<b>12,0</b>	<b>12,0</b>	<b>12,1</b>	<b>12,3</b>	<b>12,5</b>	<b>12,4</b>	<b>12,2</b>	<b>11,9</b>	<b>11,6</b>	<b>11,5</b>	<b>11,3</b>	<b>11,1</b>	<b>11,1</b>	<b>11,1</b>	<b>11,3</b>
<b>Subsidier</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>
Varetilknyttede subsidier	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Løntilskud, flexjob mv.	0,1	0,3	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>Øvrige udgifter</b>	<b>3,4</b>	<b>3,2</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>	<b>2,9</b>	<b>2,9</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>

