



d. 24.05.2017

Dokumentationsnotat for ændring i skøn for de offentlige finanser i Dansk Økonomi, forår 2017

Notatet uddyber ændringer i skøn for de offentlige indtægter og udgifter for årene 2017 til 2019 i forhold til *Konjunkturvurdring og offentlige finanser, februar 2017*.

1 Offentlige indtægter, udgifter og saldo for 2017-19

Udviklingen i en række offentlige indtægter og udgifter samt den offentlige saldo fra 2017-19 fremgår af tabel 1. Det offentlige underskud skønnes at blive ca. 27 mia. kr. i 2017 for derefter at blive reduceret til 3 mia. kr. i 2018 og 5 mia. kr. i 2019. Det er blandt andet stigende PAL-skatter, der ventes at være med til at reducere underskuddet de næste par år.

Tabel 1: Dekomponering af den offentlige saldo

	2017	2018	2019
	-----	Mia. kr	-----
Nordsø-indtægter	4,4	4,9	3,1
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	52,1	52,6	53,1
Pensionsafkastskat	7,7	15,3	20,9
Arbejdsmarkedsbidrag	94,0	97,7	101,7
Personskatter mv.	441,7	456,6	472,1
Moms	202,3	209,4	217,5
Registreringsafgift	19,9	20,7	20,9
Punktafgifter	71,0	76,7	74,6
Øvrige skatter og afgifter	157,0	164,6	170,3
Offentlige primære indtægter i alt	1049,9	1098,4	1134,3
Offentligt forbrug	535,4	551,6	569,3
Offentlige investeringer	74,7	74,0	76,1
Indkomstoverførsler	363,1	371,0	379,9
Subsidier (dansk finansieret)	39,2	39,9	38,5
Øvrige udgifter	59,6	61,5	71,0
Offentlige primære udgifter i alt	1072,1	1098,1	1134,8
Offentlige primære saldo	-22,1	0,2	-0,5
Nettorenteindtægter i off. sektor	-4,7	-3,6	-4,3
Offentlige saldo, i alt	-26,9	-3,3	-4,8

Kilde: *Dansk Økonomi, forår 2017*.

2 Ændringer i skøn for de offentlige indtægter og udgifter

Vurderingen af den offentlige saldo er stort set uændret i 2017, men i 2018 og 2019 er der sket en forbedring siden *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*, jf. tabel 2. Forbedringen af saldoen dækker over, at udgifterne skønnes lavere.

Skønnet for nordsøindtægterne er nedjusteret primært som følge af en lavere forventet produktion, samtidigt ventes der nu marginalt lavere oliepriser og dollarkurs.

De forventede indtægter fra selskabsskatter ekskl. Nordsø tager udgangspunkt i skønnet fra *Danmarks Konvergensprogram 2017* opgjort som andel af BNP. Det har ledt til en mindre opjustering af selskabsskatterne frem mod 2019 i forhold til *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*.

Vurderingen af provenuet fra pensionsafkastskatten er ændret forholdsvis meget i forhold til *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*. Det skal ses i lyset af, at indtægterne fra netop pensionsafkastbeskatningen er meget volatile. Det lidt lavere provenu i år skyldes, at forventningen til det faktiske afkast igennem året er blevet justeret ned, mens det lidt højere provenu i 2018 blandt andet skyldes en lidt langsommere rentenormalisering igennem året.

Vurderingen af arbejdsmarkedsbidrag og personskatter er i alle årene 2017 til 2019 ændret ganske begrænset i forhold til den tidligere vurdering. For personskatterne dækker det over flere modrettede forhold, hvor en lidt lavere lønsum isoleret set trækker ned i skatteindtægterne.

Moms indtægterne er nedjusteret i 2018 og 2019, hvilket blandt andet skyldes, at det nominelle private forbrug ventes at stige langsommere. Den langsommere udvikling i det nominelle private forbrug skyldes, at inflationen er nedjusteret siden *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*.

Indtægterne fra registreringsafgifterne vurderes omrent uændrede for 2019, mens det er nedjusteret lidt i 2017 og 2018 som følge af en lidt lavere vurdering af væksten i det private forbrug af biler.

Punktafgifterne er nedjusteret blandt andet som følge af nye oplysninger fra Danmarks Statistik om 2016, hvor der var et lidt lavere afgiftstryk, end det var skønnet i *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*.

Tabel 2: Ændring i den offentlige saldo

	2017	2018	2019
	Mia. kr		
Nordsø-indtægter	-1,3	-1,2	-2,7
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	0,2	0,9	2,5
Pensionsafkastskat	-4,7	4,0	2,6
Arbejdsmarkedsbidrag	-0,3	-0,4	-0,4
Personskatter mv.	1,0	-1,5	2,9
Moms	0,3	-1,3	-1,8
Registreringsafgift	-0,5	-0,3	-0,1
Punktafgifter	-1,3	-1,7	-2,7
Øvrige skatter og afgifter	2,1	2,0	-1,4
Offentlige primære indtægter i alt	-4,6	0,5	-1,2
Offentligt forbrug	-6,3	-9,3	-6,2
Offentlige investeringer	0,3	-2,0	-1,1
Indkomstoverførslер	0,2	-0,5	-0,6
Subsidier (dansk finansieret)	0,1	-0,2	-1,4
Øvrige udgifter	1,1	0,6	0,5
Offentlige primære udgifter i alt	-4,7	-11,4	-8,7
Offentlige primære saldo	0,1	11,9	7,6
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,8	1,4	1,3
Offentlige saldo, i alt	0,9	13,3	8,9

Kilde: *Dansk Økonomi, forår 2017*.

Hovedparten af forbedringen af saldoen skyldes således, at udgifterne vurderes at stige mindre i kroner. Væksten i det offentlige forbrug i mængder for årene 2017 til 2019

følger *Danmarks Konvergensprogram 2017*. Udviklingen i priserne på det offentlige forbrug er en egen vurdering over den offentlige pris- og lønudvikling, der nu er lavere end det tidligere var lagt til grund. Nedjusteringen afspejler således, at prisudviklingen i både opgørelsen af det offentlige forbrug og BNP er nedjusteret. Nedjusteringen er dermed omrent neutral for de offentlige finanser i pct. af BNP.

Investeringerne i 2017 følger det nominelle skøn for investeringerne i *Danmarks Konvergensprogram 2017*, mens de for 2018 og 2019 bygger på en antagelse om stort set konstant K/Y forhold, hvilket har medført en mindre nedjustering i forhold til *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*. Det er væksten i investeringerne der er nedjusteret i 2018, mens priserne på de offentlige nyinvesteringer vurderes at stige lidt hurtigere end tidligere.

Skønnet for antal modtagere af indkomstoverførsler tager udgangspunkt i en DREAM fremskrivning fra maj 2017, mens skønnet for de gennemsnitlige ydelser tager udgangspunkt i *Danmarks Konvergensprogram 2017*. De nye oplysninger har kun givet anledning til mindre nedjusteringerne i skønnene for 2018 og 2019 på 0,5 og 0,6 mia. kr.

Udgifterne til subsidier tager udgangspunkt i niveauet fra *Danmarks Konvergensprogram 2017*. Det har medført et skøn for subsidier, der er omrent uændret i 2017 og 2018, mens skønnet er nedjusteret med 1,4 mia. kr. for 2019.

De øvrige udgifter omfatter hovedsageligt overførsler til udlandet og offentlige kapitaloverførsler til virksomheder og husholdninger. Skønnet tager udgangspunkt i *Danmarks Konvergensprogram 2017*, og er opjusteret med godt 1 mia. kr. i 2017 og omkring 0,5 mia. kr. i 2018 og 2019. For 2019 er der imodsætning til i *Danmarks Konvergensprogram 2017* taget højde for tilbagebetalingen vedrørende ejerboliger og erhvervsejendomme, hvor der er betalt skat af for høje vurderinger. Dette var dog allerede inddarbejdet i forbindelse med *Konjunkturvurdering offentlige finanser, februar 2017*, så der er ingen ændringer i vurderingen af posten som følge af aftalen *Tryghed om Boligbeskatningen*.