

Baggrundsnotat til offentlige finanser, kapitel II Dansk Økonomi, efterår 2021

Indhold

1	Indledning	2
2	Udvikling på de offentlige finanser til 2030	2
3	Ændringer af skøn for den offentlige saldo.....	5
4	Sammenligning med regeringen	7

1 Indledning

I dette notat uddybes forudsætninger bag fremskrivningen mod 2030 i den offentlige saldo, og skønnene i nærværende fremskrivning sammenlignes med Finansministeriet.

Afsnit 2 beskriver udviklingen i skøn på de enkelte poster for den offentlige saldo mod 2030. I afsnit 3 sammenlignes fremskrivningen med fremskrivningen til 2025 i *Dansk Økonomi, forår 2021*. Endeligt er der i afsnit 4 en sammenligning med Finansministeriets seneste fremskrivning til 2030.

2 Udvikling på de offentlige finanser til 2030

Der sker store udsving i de offentlige indtægter og udgifter i perioden 2019 til 2022, hvilket kan tilskrives covid-19 og andre midlertidige forhold. De efterfølgende år skønnes det, at udsvingene i de offentlige indtægter og udgifter langt mindre, jf. tabel 1.

Tabel 1 Offentlige indtægter, udgifter og saldo

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Pct. af BNP												
Personskatter mv. ^{a)}	19,6	20,4	19,8	19,1	19,1	19,2	19,2	19,2	19,2	19,2	19,2	19,1
Aktieskat	1,2	1,2	1,1	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Arbejdsmarkedsbidrag	4,3	4,5	4,5	4,4	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3
Selskabsskatter (eksl. Nordsø)	3,0	2,6	2,7	2,7	2,6	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Nordsø-indtægter	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Pensionsafkastskat	2,7	2,1	0,7	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Moms	9,6	9,9	9,8	9,8	9,9	9,9	9,9	9,9	9,8	9,8	9,8	9,8
Registreringsafgift	0,9	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Punktafgifter	3,0	3,0	2,8	2,8	2,7	2,7	2,7	2,7	2,6	2,6	2,6	2,6
Afskrivninger	2,6	2,6	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
Øvrige skatter og afgifter ^{b)}	4,4	4,1	4,0	4,0	4,0	4,0	4,1	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Offentlige primære indtægter i alt	51,5	51,2	48,7	47,8	47,8	47,8	48,0	47,9	47,8	47,7	47,7	47,7
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	21,4	22,1	22,3	21,4	21,3	21,4	21,6	21,7	21,7	21,8	21,9	22,0
Afskrivninger (del af off.forbrug)	2,6	2,6	2,5	2,5	2,6	2,6	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
Offentlige investeringer ^{d)}	3,2	3,6	3,6	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Indkomstoverførslær	15,8	16,6	15,9	15,1	15,2	15,4	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	15,5
Subsidier (dansk finansieret)	1,6	3,2	3,0	1,6	1,5	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Øvrige udgifter	3,1	3,9	3,9	3,3	3,7	3,2	3,2	3,2	3,1	3,1	3,1	3,1
Offentlige primære udgifter i alt^{c)}	47,8	51,8	51,1	47,3	47,8	47,6	48,0	48,1	48,0	48,1	48,2	48,2
Offentlige primære saldo	3,8	-0,6	-2,5	0,4	0,0	0,2	-0,1	-0,2	-0,2	-0,4	-0,4	-0,5
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Offentlige saldo, i alt	4,1	-0,3	-2,1	0,8	0,3	0,5	0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,2	-0,2
ØMU-gæld	33,6	42,1	39,0	36,8	36,6	36,2	36,1	36,4	36,7	37,1	37,5	37,9
Nettogæld	-6,0	-10,8	-6,1	-7,4	-8,1	-8,9	-9,4	-9,7	-10,0	-9,7	-9,8	-9,9

a) Personskatter omfatter kildeskatter – herunder ejendomsværdiskat, arbejdsmarkedsbidrag, husholdningernes vægttafgift og andre personlige indkomstskatter, som blandt andet indeholder beskatning af kapitalpension.

b) Posten omfatter blandt andet grundskylt.

c) Primære indtægter og udgifter er alle indtægter og udgifter undtagen rente og formueindkomst.

d) Offentlige investeringer er inkl. udgifter til forskning og udvikling.

Anm.: Den offentlige saldo i 2020 afviger fra Danmarks Statistik offentliggørelse fra 22. september 2021, der indeholder en ekstraordinær revision. Det har ikke tidsmæssigt været muligt at inddrage hele denne revision. Der er dog korrigert for de to største enkelt ændringer, mens øvrige revisioner ikke er inddraget. Derfor er der i den viste tabel et underskud på den offentlige saldo i 2020 på 0,3 pct. af BNP, og afviger således fra Danmarks Statistiks opgørelse, der har et underskud på 0,2 pct. af BNP.

Kilde: Danmarks Statistik, ADAM's databank og egne beregninger.

Fra 2019 til 2030 falder de offentlige indtægter fra 51,5 pct. af BNP til 47,7 pct. af BNP, mens de offentlige udgifter stiger lidt fra 47,8 pct. af BNP til 48,2 pct. af BNP i 2030. Udviklingen er på kort sigt præget af nogle store fluktuationer afledt af håndteringen af covid-19. Indtægterne forbliver relativt høje i 2020 og 2021, mens udgifterne stiger

kraftigt i 2020 og forbliver høje i 2021, hvorefter de falder tilbage i 2022. Det medfører, at den offentlige saldo falder fra et udvise et overskud på 4,1 pct. af BNP i 2019 til et underskud på 0,3 pct. af BNP i 2020 og 2,1 pct. af BNP i 2021. Fra 2022 ventes der overskud på den offentlige saldo frem mod 2025. Overskuddet falder gradvist og vendes til et mindre underskud i 2030 på 0,2 pct. af BNP.

Personskatterne som andel af BNP stiger til et højt niveau i 2020 og 2021. Det drives af den ekstraordinære beskatning af udbetalingen af de indefrosne feriepenge. Det er lagt til grund, at der blev udbetalt 51,5 mia. kr. i 2020 og 35,7 mia. kr. i 2021, og det er forudsat, at skatten er 20,4 mia. kr. i 2020 og 14,3 mia. kr. i 2021. Derudover er der en forholdsvis høj lønsum som andel af BNP i de to år, hvilket blandt andet skyldes, at der har været personer hjemsendt på lønkompensation, der har fået deres normale løn og betalt den normale skat, men de har ikke bidraget til produktionen, så den betalte skat som andel af BNP bliver høj. Det er forudsat, at der ikke vil være personer på lønkompensation i 2022, så personskatterne falder tilbage til et niveau lidt lavere end 2019, hvor der også blev betalt forholdsvis mange personskatter. Målt i kroner er personskatterne ganske vist høje, da der er en moderat højkonjunktur, der driver indkomsterne op, men dette modsvares af, at BNP også er over sit strukturelle niveau. Fra 2022 til 2030 forventes personskatterne at udgøre en næsten konstant andel af BNP.

På samme måde som personskatterne var arbejdsmarkedsbidraget midlertidigt påvirket af beskatningen af udbetalingen af de indefrosne feriepenge og lønkompensationsordninger i 2020 og 2021. Arbejdsmarkedsbidraget som andel af BNP steg således midlertidigt i 2020 og 2021. Det ventes, at arbejdsmarkedsbidraget vil falde tilbage i løbet af 2022 og 2023 og derefter udgøre en konstant andel af BNP frem mod 2030.

Der er nogle skatter, der særligt er påvirket af udviklingen på de finansielle markeder. Det drejer sig om aktieindkomstskatten, pensionsafkastskatten og i mindre omfang også selskabsskatterne. Disse skatter var på et højt niveau i 2019, og er hovedårsagen til det store overskud på de offentlige finanser det år. Indtægterne fra aktieindkomstskatten vurderes gradvist at aftage ned mod det strukturelle niveau. Det samme gælder for selskabsskatten. Indtægterne fra pensionsafkastskatten er i underkanten af det strukturelle niveau i de første år, hvilket skyldes, at der ventes en gradvis stigning i renten. Frem mod 2030 stabiliseres indtægterne fra pensionsafkastskatten på det strukturelle niveau. Pensionsafkastskatten falder på kort sigt, når renten stiger. Det skyldes, at en stigning i renten medfører et kurstab på pensionsselskabernes beholdning af obligationer, hvilket mindske afkastet midlertidigt.

Indtægterne fra beskatningen af olieproduktionen i Nordsøen er aktuelt på et meget lavt niveau. Det skyldes både, at produktionen er aktuelt lav og at olieprisen er lav. Frem mod 2030 ventes produktionen at stige fulgt af en stigning i olieprisen. Begge dele er med til at øge indtægterne fra Nordsøen, men de forudsagte indtægter på 0,2 pct. af BNP i 2030 er langt under de indtægter, der var fra Nordsøen i 00'erne.

Indtægterne fra moms ventes at være stort set konstante i hele perioden 2019 til 2030. Det konstante provenu kommer på trods af, at det private forbrug udgjorde en lav andel af BNP i 2020 og 2021. Normalt vil en lav forbrugsandel reducere de samlede moms indtægter i andel af BNP, men det har ikke været tilfælde i den aktuelle coronakrise. Det skal i vid udstrækning ses i lyset af, at der er sket nogle store sammensætningsændringer i det private forbrug, hvor nogle serviceydelser har udgjort en mindre del af forbruget, mens forbruget af varer er steget. Nogle serviceydelser er undtagen fra moms, hvilket f.eks. gælder udgifter til kollektiv trafik og turistudgifter i udlandet. Når forbruget af disse ydelser falder vil det ikke reducere de samlede moms betalinger knyttet til privatforbrug. Frem mod 2030 ventes sammensætningen af forbruget at blive normaliseret, og momsbelastningsgraderne vender således tilbage mod det normale. Det gør, at moms på forbrug trækkes op som følge af, at privat forbrug udgør en større andel af BNP, men ned af, at der i højere grad forbruges serviceydelser med en lav momsbelastning.

Indtægterne fra registreringsafgiften er vigende frem mod 2030. Det skal blandt andet ses i lyset af, at der gradvist købes flere el- og hybridbiler. Disse biltyper er belagt med en væsentligt lavere registreringsafgift, end det er tilfældet for benzin- og dieselbiler. Derfor er der en tendens til, at indtægterne fra registreringsafgift er vigende.

Offentligt forbrug steg som andel af BNP fra 2019 til 2020, hvilket både skyldes, at der var negativ vækst i BNP, og at der blev afholdt en række ekstra udgifter i forbindelse med covid-19 til sundhedsområdet, mens der faktisk var et mindreforbrug på andre områder, samlet set var der en lavere vækst i det offentlige forbrug end forudsat i Finansloven for 2020. I 2021 stiger det offentlige forbrug som andel af BNP, hvilket skyldes, at der er afholdt mange udgifter til covid-19 særligt i forbindelse med den test- og vaccineindsats, der er gennemført, samlet set har Finansministeriet opgjort covid-19 relaterede udgifter inden for det offentlige forbrug på 18 mia. kr. i 2021. Hertil kommer, at det forudsættes, at der ikke er det samme mindreforbrug som blev realiseret i 2020. Fra 2022 er der ikke længere covid-19 relaterede udgifter af betydning knyttet til det offentlige forbrug. Det trækker det offentlige forbrug ned som andel af BNP. Hertil kommer, at der ventes en højkonjunktur i 2022 med et BNP over sit strukturelle niveau, hvilket trækker det offentlige forbrug ned målt som andel af BNP. Frem mod 2030 udgør det offentlige forbrug en stigende andel af BNP, hvilket skyldes det demografiske træk, der er afledt af blandt andet flere ældre.

Offentlige investeringer er i 2020 og 2021 på et højt niveau, hvilket skal ses i lyset af, at der i starten af coronakrisen blev fremrykket offentlige investeringer. Denne fremrykning af investeringer er ophørt nu, og i forbindelse med den aktuelle finanslov er det foreslået at reducere de offentlige investeringer i 2022. Fra 2023 og frem mod 2030 er det i nærværende fremskrivning beregnings teknisk antaget, at de offentlige investeringer vil være omkring deres historiske niveau for perioden 2010-19 i pct. af BNP. Det vil også stabilisere det offentlige K/Y-forhold på langt sigt.

Indkomstoverførslerne steg i 2020, hvilket blandt andet skyldes, at antallet af ledige steg og BNP faldt under det strukturelle niveau. Udgifterne til indkomstoverførsler blev dog også trukket op af, at der blev udbetalt ca. 2 mia. kr. som et engangsbeløb til personer, der modtog en overførselsindkomst i foråret 2020. I 2021 reduceres udgiften til overførselsmodtager, da engangsdubtalingen falder bort, og ledigheden falder. I 2022 falder udgiften yderligere målt som andel af BNP, hvilket skal ses i lyset af, at ledigheden falder til under sit strukturelle niveau, og samtidigt er BNP over sit strukturelle niveau. I takt med at konjunktursituationen normaliseres går udgiften til overførselsindkomst imod ca. 15½ pct. af BNP. Den stort set konstante udgift kommer på trods af, at antallet af pensionister mv. stiger mod 2030. Det trækker isoleret set op i udgifterne til overførselsindkomst, men det modgås delvist af, at sammensætningen af pensionister ændres så folkepensionister og personer på tidlig pension kommer til at udgøre en større andel af alle pensionister mv., mens førtidspensionister og personer på efterløn falder. Der er en forskel på ydelserne på de forskellige typer af pensionister og folkepensionister og personer på tidlig pension modtager en lavere ydelse.

Subsidierne steg kraftigt i 2020 og 2021. Det er helt overvejende trukket af de ekstra ordinære hjælpepakker, der blev gennemført i de to år. Kompensation for faste omkostninger, lønkompensation og kompensation til selvstændige er alle ordninger, der indgår i subsidiene og kan forklare stigningen i de to år. Fra 2022 er det forudsat, at der ikke længere er nogen kompensationsordninger og udgiften til subsidier falder tilbage mod det strukturelle niveau.

Øvrige udgifter har nogle udsving på kort sigt. Det skyldes blandt andet, at nogle udgifter relateret til covid-19 er placeret her. Det drejer sig blandt andet om tab på garantier og kompensation til minkejere. Udgiften trækkes op i 2022 og særligt 2023, hvor der tilbagebetales de for meget opkrævede ejendomsskatter. Herefter ventes de øvrige udgifter at udgøre en næsten konstant andel af BNP.

3 Ændringer af skøn for den offentlige saldo

Det vurderes, at den offentlige saldo er blevet styrket i alle år frem mod 2025 siden *Dansk Økonomi, forår 2021*, jf. tabel 2. I *Dansk Økonomi, forår 2021* var der kun en fremskrivning til 2025, hvorfor det ikke er muligt at sammenligne perioden 2026-30 med skøn fra foråret.

Tabel 2 Ændringer i skøn for de offentlige indtægter, udgifter og saldo

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Pct. af BNP
Personskatter mv.	-0,1	-0,2	-0,2	-0,4	-0,2	-0,2	
Aktieskat	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	
Arbejdsmarkedsbidrag	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Selskabsskatter (eksl. Nordsø)	0,0	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0	
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	
Pensionsafkastskat	0,0	0,2	-0,2	0,0	0,0	0,0	
Moms	0,3	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	
Registreringsafgift	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	
Punktafgifter	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	
Afskrivninger	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	
Øvrige skatter og afgifter	0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	
Offentlige primære indtægter i al	0,3	0,1	-0,4	-0,6	-0,4	-0,3	
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	-0,1	-0,1	-0,3	-0,5	-0,4	-0,2	
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	
Offentlige investeringer	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	0,0	0,0	
Indkomstoverførsler	0,0	-0,3	-0,4	-0,4	-0,3	-0,1	
Subsidier (dansk finansieret)	0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	
Øvrige udgifter	-0,6	-0,2	-0,5	0,4	0,0	0,0	
Offentlige primære udgifter i alt	-0,6	-0,9	-1,5	-0,7	-0,9	-0,4	
Offentlige primære saldo	0,9	0,9	1,2	0,1	0,5	0,1	
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	
Offentlige saldo, i alt	0,9	0,9	1,2	0,2	0,6	0,2	

Kilde: Danmarks Statistik, ADAM's databank, *Dansk Økonomi*, forår 2021 og *Dansk Økonomi*, efterår 2021.

I 2020 er den offentlige saldo blevet forbedret med 0,9 pct. af BNP. Ændringen skyldes, at Danmarks Statistik har revideret deres opgørelse af den offentlige saldo for 2020, hvor de har opjusteret indtægterne. Det drejer sig primært om indtægter fra aktieskat og moms. Udgifterne er nedjusteret. Her stammer nedjusteringen primært fra øvrige udgifter, hvilket skyldes en ekstraordinær revision fra 22. september, hvor Danmarks Statistik nedjusterede tab på garantier givet i forbindelse med covid-19 med ca. 13 mia. kr. Modsat trækker, at der er sket en opjustering af subsidier. Det drejer sig primært om en ændring af løntilskud, hvilket er trukket af, at Danmarks Statistik har indarbejdet oplysninger fra årsregnskabet i AUB-ordningen, hvor der blev ydet et ekstra løntilskud til læringe under coronakrisen. Det har vist sig, at udgifterne var 5,7 mia. kr. større end først indarbejdet.

Frem mod 2025 er indtægterne fra indkomstskatter som andel af BNP nedjusteret lidt. Det hænger sammen med, at den samlede lønsum som andel af BNP er lidt lavere i den aktuelle fremskrivning, end det var tilfældet i foråret. Samtidigt er også overførselsindkomsterne marginalt lavere.

Der ventes nu en lidt højere indtægt fra aktieindkomstskatten end i foråret. Det skal skyldes, at det strukturelle niveau er opjusteret lidt i lyset af højere historiske indtægter fra aktieindkomstskatten.

Indtægterne fra selskabsskat er opjusteret som andel af BNP i perioden 2021-23. Det skal ses i lyset af den lidt bedre konjunktursituation, der forudsættes at medføre lidt større oveskud i selskaberne med deraf følgende højere selskabsskattebetalinger. De højere selskabsskatter ventes dog at være et midlertidigt fænomen og frem mod 2025 forudsættes indtægten at vende tilbage til det strukturelle niveau på linje med det forudsatte i foråret.

Moms forudsættes nu at give lidt større indtægter end i foråret som andel af BNP. Det skal ses i lyset af, at forbruget som andel af BNP er opjusteret siden foråret, hvilket er en medvirkende årsag til de stigende momsindtægter. Også boliginvesteringerne er opjusteret sammenlignet med foråret, og en forholdsvis stor andel af boliginvesteringerne er belagt med moms.

Udgifter til offentligt forbrug er nedjusteret i procent af BNP. Det offentlige forbrug følger udviklingen i udgiftslofterne frem til 2025 og er kun ændret i begrænset omfang siden skønnet i foråret. Når det offentlige forbrug er nedjusteret som andel af BNP skyldes det således primært, at BNP er opjusteret sammenlignet med foråret.

Udgifterne til overførselsindkomster er nedjusteret siden foråret. På kort sigt skyldes det færre ledige som følge af den højkonjunktur der ventes. Frem mod 2025 skyldes nedjustering hovedsageligt, at der nu ventes færre personer på efterløn end det var tilfældet i foråret.

Øvrige udgifter er nedjusteret i 2022, men opjusteret i 2023. Denne forskydning skyldes hovedsageligt, at tilbagebetalingen af for meget betalte ejendomsskatter er blevet forsinket således, at de ikke længere ventes i 2022, men nu er forudsat primært at blive tilbagebetalt i 2023.

Nettorenteindtægterne er opjusteret lidt frem mod 2025, hvilket blandt andet skal ses i lyset af, at den samlede saldo frem mod 2025 er opjusteret. Der bliver således en højere offentlig nettoformue i 2025, end det var forventet i foråret.

4 Sammenligning med regeringen

Sammenlignet med Finansministeriet ventes et lidt større overskud (mindre underskud) på den offentlig saldo frem mod 2030, jf. tabel 3. Det er sammensat af, at både indtægter og udgifter ventes at være mindre, men udgifter er altså relativt lavere end indtægterne.

Tabel 3 Sammenligning af skøn med Finansministeriet

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	Pct. af BNP										
Personskatter mv.	0,0	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1
Aktieskat	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Arbejdsmarkedsbidrag	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Selskabsskatter (eksl. Nordsø)	0,0	0,2	0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pensionsafkastskat	0,0	-0,6	-0,3	-0,1	0,1	0,1	-0,4	-0,4	-0,4	-0,5	-0,5
Moms	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Registreringsafgift	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0
Punktafgifter	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1
Afskrivninger	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Øvrige skatter og afgifter	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Offentlige primære indtægter i alt	0,0	-0,5	0,0	0,0	0,3	0,2	-0,5	-0,5	-0,5	-0,7	-0,8
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	0,0	0,0	0,1	0,0	-0,1	-0,2	-0,2	-0,3	-0,4	-0,5	-0,5
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Offentlige investeringer	0,0	0,0	-0,1	-0,5	-0,3	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
Indkomstoverførslер	0,0	-0,1	-0,3	-0,2	-0,1	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4
Subsidier (dansk finansieret)	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Regeringens reserve	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige udgifter	-0,6	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0
Offentlige primære udgifter i alt	-0,3	-0,3	-0,4	-0,8	-0,6	-0,5	-0,6	-0,8	-0,8	-1,0	-1,0
Offentlige primære saldo	0,3	-0,2	0,4	0,9	0,9	0,7	0,1	0,3	0,3	0,3	0,2
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2
Offentlige saldo, i alt	0,3	-0,2	0,5	0,8	0,8	0,7	0,1	0,4	0,4	0,4	0,4

Kilde: Danmarks Statistik, ADAM's databank, *Opdateret 2025-forløb, Grundlag for udgiftslofter 2025*, Finansministeriet og egne beregninger.

For personskatterne er der kun ganske små forskelle bortset fra i 2021, hvor særlige forhold knyttet til covid-19 kan gøre, at der er forholdsvis store forskel i skøn generelt når det gælder beskæftigelse mv.

For aktieskat vurderes det strukturelle niveau i *Dansk Økonomi, efterår 2021* at være lidt lavere end forudsat af Finansministeriet. Denne forskel i vurdering gør sig gældende i hele perioden frem mod 2030.

Der ventes på kort sigt lidt større selskabsskatter i nærværende fremskrivning end hos Finansministeriet. Det skal ses i lyset af en lidt forskellig vurdering af udviklingen på kort sigt. På lidt længere sigt er det skønnede provenu i denne fremskrivning lidt mindre end vurderet af Finansministeriet. Det skal ses i lyset af, at indtægter fra finansiering af den ret til tidlig pension ikke er indarbejdet, da der fortsat ikke er en konkret model for, hvordan den såkaldte bankskat skal implementeres.

Provenuet fra Pensionsafkastskatten er nogenlunde ens frem til 2025, hvor Finansministeriet og DØRs laver en beregning af provenuet på baggrund af forventningerne til den renteudviklingen. Fra 2026 følger provenuet hos både Finansministeriet og i nærværende fremskrivning det strukturelle provenu, hvor Finansministeriet har et højere provenu drevet af, at Finansministeriet har en højere forudsat lang sigtet rente end renten i 2030 i nærværende fremskrivning.

For det offentlige forbrug ventes i nærværende fremskrivning et lidt lavere offentligt forbrug frem mod 2030. Frem til 2025 følger væksten i det offentlige forbrug både i nærværende og Finansministeriets fremskrivning udgiftslofterne, dog er der i nærværende fremskrivning tillagt den reserve til håndtering af covid-19 i årene 2021-24. Når der er nogle mindre forskelle på størrelsen af det offentlige forbrug i pct. af BNP i 2025 skyldes det en forskellig vækst i BNP og nogle forskelle i den relative prisudvikling i det offentlige forbrug og BNP i de to fremskrivninger. Frem mod 2030 er der et lidt højere demografi- og velstandskorrigeret træk i Finansministeriets fremskrivning end i nærværende fremskrivning. Det skyldes blandt andet forskelle i forudsætningerne omkring sund aldring i de to fremskrivninger, hvor Finansministeriet tager udgangspunkt i sundhedsudgifterne de sidste 3 år før død, mens der i nærværende fremskrivning tages udgangspunkt i sundhedsudgifterne 10 år før død.

Udviklingen i de offentlige investeringer følger forslaget til finanslov for 2022, mens der for perioden fra 2023-30 er taget udgangspunkt i et beregningsteknisk forløb i nærværende fremskrivning. Det medfører i 2023 en forholdsvis stor forskel i forhold til Finansministeriet, der har inddarbejdet deres såkaldte investeringsramme. Frem mod 2030 er der kun mindre forskelle i det tekniske forløb i nærværende fremskrivning og Finansministeriets forløb.

De samlede indkomstoverførsler i nærværende fremskrivning vurderes lidt lavere end hos Finansministeriet. Det hænger blandt andet sammen med, at der er en forskel på vurderingen af antallet af førtidspensionister. Forskellen opstår, da der i nærværende fremskrivning anvendes udviklingen i antallet af førtidspensionister fra DREAM's socioøkonomiske fremskrivning, mens Finansministeriet laver deres egen fremskrivning af antallet af førtidspensionister. Der er flere forskelle i de to opgørelser, hvor den væsentligste er, at DREAM tager udgangspunkt i bestanden af førtidspensionister, mens Finansministeriet tager udgangspunkt i tilgangen af nye førtidspensionister. De to forskellige tilgange indebærer blandt andet, at DREAM laver deres fremskrivning af førtidspensionister fordelt på uddannelsesgrupper, men DREAM tager ikke højde for, at førtidspensionister lever kortere end øvrige i befolkningen. Derimod tager Finansministeriet i deres tilgang af førtidspensionister ikke højde for tilgangen i forskellige uddannelsesgrupper, men de korrigerer til gengæld for at førtidspensionister lever kortere når de laves deres opgørelse af afgang fra førtidspension.

Det vurderes i nærværende fremskrivning, at der vil være lidt højere nettorenteindtægter frem mod 2030 end hos Finansministeriet. Det skal ses i lyset af, at der generelt vurderes en lidt bedre saldo i nærværende fremskrivning. Den bedre saldo medfører en lidt større nettoformue i nærværende fremskrivning, hvilket er med til at øge nettorenteindtægterne.