

De Økonomiske Råd
Formandskabet

RAPPORTENS HOVED- KONKLUSIONER

RAPPORTENS HOVEDKONKLUSIONER

Kapitel I indeholder en diskussion af den aktuelle økonomiske politik, herunder hjælpepakker, finanspolitik og klimapolitik. I kapitlet kommenteres også på en række forslag i udspillet *Danmark kan mere I.*

I kapitel II præsenteres en fremskrivning af dansk økonomi til 2030. Der er pres på arbejdsmarkedet, men alligevel er den planlagte finanspolitik i 2022 lempelig ift. 2019. I lyset af konjunkturudsigterne er dette ikke hensigtsmæssigt.

I kapitel III konkluderes, at finanspolitikken er mere end holdbar. Der er dermed plads til at sænke budgetlovens underskudsgrænse.

I kapitel IV undersøges sammenhængen mellem sundhed og beskæftigelse. Analyserne viser, at der er en positiv effekt fra bedre helbred til øget beskæftigelse.

Kapitel V indeholder en diskussion af regneregler. Det anbefales blandt andet, at der indføres en kvalitetsdeklARATION af regneregler og konkrete konsekvensvurderinger.

RAPPORTENS HOVEDKONKLUSIONER

Rapporten indeholder fem kapitler:

- Aktuel økonomisk politik
- Konjunktur og offentlige finanser
- Finanspolitisk holdbarhed
- Helbred og ældres beskæftigelse
- Regneprincipper og konsekvensvurderinger

En foreløbig udgave af rapporten blev fremsendt som diskussionsoplæg til mødet i Det Økonomiske Råd den 12. oktober 2021.

Vurderinger og anbefalinger i rapporten er alene formandskabets. I forhold til diskussionsoplægget er der kun foretaget mindre justeringer af teksten. Hertil kommer, at nærværende rapport indeholder skriftlige kommentarer fra rådets medlemmer. I tilknytning til rapporten er der udarbejdet en række notater, der uddyber og dokumenterer beregninger og analyser. Disse notater er sammen med data tilgængelige på www.dors.dk.

KAPITEL I, AKTUEL ØKONOMISK POLITIK

Kapitel I sammenfatter vurderinger og anbefalinger til den økonomiske politik, der er baseret på rapportens kapitel II og III og tidligere rapporter fra formandskabet.

Fornuftigt at rulle
hjælpepakker og
låneordninger
tilbage

I den første del af kapitlet behandles den økonomiske håndtering af den aktuelle epidemi- og konjunktursituasjon. Det anbefales, at der etableres et skalerbart beredskab, som hurtigt kan sættes i kraft, hvis der skulle opstå et behov for en fornyet indsats i forbindelse med den igangværende pandemi. Formandskabet finder det hensigtsmæssigt, at det er aftalt at lade de fleste hjælpepakker udløbe som oprindeligt planlagt, og anbefaler, at likviditets- og låneordninger afvikles som planlagt.

Finanspolitikken bør
strammes i forhold
til det planlagte

Der erudsigt til, at økonomien bevæger sig ind i en højkonjunktur med en udvidelse af beskæftigelsesgap fra 2019 til 2022. Formandskabet vurderer, at finanspolitikken i 2022 bør strammes, så aktivitetsvirkningen i forhold til 2019 bevæger sig i retning af at være neutral for

væksten, fremfor at have en lempelig virkning, som der aktuelt er lagt op til. Det bør tilstræbes, at aktiviteten i særlig grad dæmpes i de brancher, der oplever det største kapacitetspres. Et oplagt element i en finanspolitisk opstramning i forhold til det planlagte vil være at afskaffe BoligJobordningen helt.

**Ikke et akut behov
for indgreb på
boligmarkedet**

Den seneste udvikling på boligmarkedet peger i retning af en afdæmpning af både aktivitet og prisstigninger. Formandskabet vurderer derfor fortsat, at der ikke er et akut behov for at gribe ind i prisdannelsen på boligmarkedet. Situationen kan dog vende og bør derfor fortsat følges nøje den kommende tid.

**Underskudsgrænse
på 1 pct. og et
saldomål på $-1/2$ pct.
i 2030 er økonomisk
ansvarligt**

Med udsigt til en demografisk betinget stigning i de offentlige underskud de kommende år, vurderer formandskabet, at der er gode argumenter for at sænke budgetlovens underskudsgrænse til 1 pct. af BNP. Givet de gunstige forudsætninger for de offentlige finanser på længere sigt, vurderes dette at være økonomisk ansvarligt. En lavere underskudsgrænse vil samtidig gøre det muligt at erstatte regeringens mellemfristede mål om strukturel budgetbalance i 2030 med et mål om underskud på eksempelvis $1/2$ pct. af BNP. På denne måde sikres fortsat en passende afstand mellem underskudsgrænse og saldoprofil. Et saldomål på $-1/2$ pct. kombineret med en underskudsgrænse på 1 pct. vurderes at være økonomisk forsvarligt, men fastsættelsen af den mellemfristede saldomålsætning er grundlæggende et politisk valg, så længe der er troværdighed om finanspolitikken.

**Ekstra midler til
forskning mv.
er betinget af, at
finansiering findes**

Regeringen har fremlagt reformudspillet *Danmark kan mere I*. I udspillet foreslår regeringen at afsætte ekstra midler til uddannelsesområdet, forskning og grøn omstilling finansieret af besparelser på erhvervsstøtten. Det er positivt, at det fremgår af udspillet, at disse midler er betinget af, at der besluttes konkret finansiering på baggrund af anbefalinger fra en ny ekspertgruppe for fremtidig erhvervsstøtte.

**Strukturpolitiske
tiltag bør ikke
motiveres med
konjunkturhensyn**

Regeringen foreslår også en række tiltag på arbejdsmarkedsområdet, særligt inden for dagpengesystemet. Grundlæggende reformer rettet mod at øge det effektive arbejdsudbud bør baseres på grundige strukturelle overvejelser og ikke konjunkturbetingede rekrutteringsudfordringer. Hvis et tiltag af strukturmæssige årsager vurderes at være hensigtsmæssigt, kan timingen af ændringerne ideelt set bidrage til at stabilisere den konjunkturmæssige situation.

**Nye aftaler om
infrastruktur og
udflytning af
uddannelser**

Kapitlet berører også de nyligt indgåede aftaler om infrastrukturplan og udflytning af uddannelser. Den samfundsøkonomiske rentabilitet bør vurderes ved alle større infrastrukturprojekter. De større, analyserede projekter i infrastrukturplanen har en fornuftig samfundsøkonomisk

forrentning. En motivation bag aftalen om udflytning af uddannelser er, at unge menneskers muligheder ikke skal være afgjort af, om man bor i en af de største byer eller i resten af landet. Formandskabets tidligere analyser indikerer, at dette ikke er tilfældet i dag; uddannelsesmobiliteten i yderområder er på mindst samme niveau som i resten af landet.

Klimalovens
målsætninger
opnås billigst
med en ensartet
drivhusgas-
beskatning, ...

... hvilket indebærer
en udfasning af
elafgiften

I den sidste del af kapitlet diskuteres klimapolitikken. Hovedbudskabet er, at omkostningerne ved at opnå klimalovens målsætninger minimeres ved hurtigt og troværdigt at annoncere en ensartet beskatning af alle nettoudledninger af drivhusgasser, som blandt andet indebærer støtte til negative udledninger. Omkostningerne ved at opnå klimalovens målsætninger forøges, hvis enkelte erhverv, eksempelvis landbruget, friholderes fra drivhusgasbeskatning, og hvis generelle støtteordninger får en betydende rolle i den grønne omstilling.

En ensartet beskatning kan opnås ved at erstatte eksisterende klimarelatede afgifter og tilskud med en drivhusgasafgift på alle netto-udledninger i Danmark. Det er derfor hensigtsmæssigt, at regeringen i sit reformudspil foreslår at sænke den almindelige elafgift.

KAPITEL II, KONJUNKTUR OG OFFENTLIGE FINANSER

Kapitel II indeholder en vurdering af den aktuelle konjunktursituation, en fremskrivning til 2030 samt formandskabets vurderinger af de offentlige finanser.

Dansk økonomi
tilbage på niveauet
fra før pandemien

Hurtigt tilbage i
højkonjunktur

Aktiviteten er vendt hurtigt tilbage i dansk økonomi ovenpå tilbageslaget i forbindelse med pandemien. BNP nåede i andet kvartal i år næsten 2 pct. op over niveauet fra slutningen af 2019, og lønmodtagterbeskæftigelsen lå i juli mere end 50.000 personer over niveauet fra februar 2020. Fremgangen varierer på tværs af brancher, og der er fortsat forskel på, hvor høj aktiviteten er i de enkelte brancher i forhold til situationen forud for pandemien. Genopretningen er gået hurtigere i Danmark end i en række andre lande, og aktiviteten hos de fleste af vores vigtige samhandelspartnere ligger fortsat under niveauet fra før pandemien.

Aktivitetsfremgangen indebærer, at dansk økonomi ventes at bevæge sig tilbage i den begyndende højkonjunktur, der var i gang inden pandemien. BNP ventes at vokse ca. 4 pct. i år, og i 2022 skønnes BNP at være ca. 5½ pct. højere end i 2019. Beskæftigelsen ventes at stige godt 60.000 personer i år, og beskæftigelsen ventes at stige fra at være ca. ¾ pct. over sit strukturelle niveau i 2019 til ca. 1¼ pct. i 2022, jf. figur A.

**FIGUR A FAKTISK OG STRUKTUREL
BESKÆFTIGELSE**

Beskæftigelsen overstiger allerede det strukturelle beskæftigelses-niveau. Forskellen ventes at være ca. 1½ pct. næste år.



Anm.: I den historiske periode er lønmodtagerbeskæftigelsen anvendt som indikator for den samlede beskæftigelse. Seneste historiske observation er juli 2021.

Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og egne beregninger.

Udsigt til
overskud på den
offentlige saldo
de kommende år

Efter to år med en meget lempelig finanspolitik og underskud på den offentlige saldo er der med finanslovsforslaget for næste år udsigt til en opstramning af finanspolitikken og overskud på den offentlige saldo. Den planlagte finanspolitik indebærer umiddelbart en betydelig opstramning i forhold til 2021, som dog primært kan tilskrives tilbagerulningen af en række midlertidige, coronarelaterede tiltag. Ses der bort fra disse midlertidige tiltag, er der kun tale om en lille negativ aktivitets-effekt. Set over hele perioden 2019 til 2022 vurderes finanspolitikken at være lempet, så BNP er øget med ca. ½ pct. set i forhold en situation med til en neutral finanspolitik.

Hovedscenariet er
en “blød landing”, ...

Genåbningen henover foråret og sommeren og den høje efterspørgsel har givet et stort behov i virksomhederne for at rekruttere nye medarbejdere. Det har resulteret i, at mange virksomheder melder om udbredte kapacitetsbegrænsninger på grund af mangel på arbejdskraft. Presset på arbejdsmarkedet vil formentlig fortsætte og måske udbygges de kommende kvartaler, på trods af at en del af det nuværende kapacitetspres skønnes at være af midlertidig, corona-relateret karakter. Prognosen indebærer på den baggrund en såkaldt

blød landing for dansk økonomi de kommende år, hvor det positive beskæftigelsesgap gradvist indsnævres efter 2022.

... men fortsat risici

Det er imidlertid tidligt set, at situationen hurtigt kan vende. I den ene retning er der aktuelt et stort, opsparet forbrugspotentiale i form af høj opsparing, og forbrugskvoten er relativt lav. Hvis dette omsættes til højere forbrug og højere boliginvesteringer end lagt til grund for prognoseren, kan det give anledning til, at presset på arbejdsmarkedet øges. Der er imidlertid også risici, der går den anden vej. Dansk økonomi er kommet godt gennem pandemien, men i store dele af verden går vaccineudrulningen fortsat langsomt. Det udgør en global risikofaktor, og en markant ændring i det globale sygdomsbillede vil forventeligt også have negative økonomiske konsekvenser for Danmark.

KAPITEL III, FINANS POLITISK HOLDBARHED

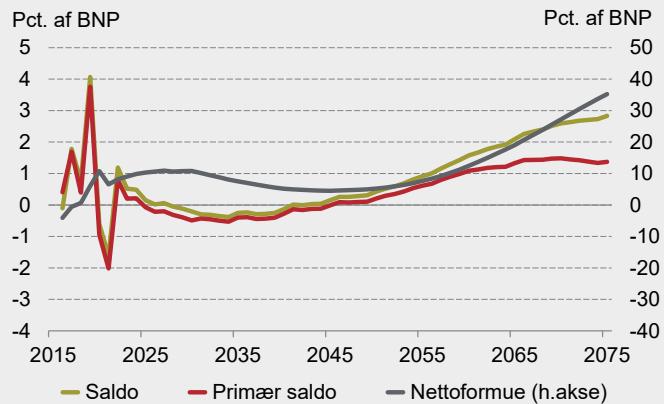
**Holdbarheds-
indikator på
1 pct. af BNP**

Den langsigtede fremskrivning præsenteret i kapitel III demonstrerer udviklingen i samfundsøkonomien og de offentlige finanser efter 2030 givet en række antagelser om befolkningsændringer, tilbagetrækningsadfærd mv. og en uændret økonomisk politik. Ifølge fremskrivningen vil der være et underskud på saldoen på mellem 0 og $\frac{1}{2}$ pct. af BNP frem imod 2040 – den såkaldte hængekjøperiode, jf. figur B. Derefter vil der ske en saldoforbedring, sådan at saldoen vil udvise et gradvist stigende overskud, og den offentlige sektor vil dermed opbygge en større finansiell nettoformue. Økonomien er under de givne forudsætninger mere end holdbar med en holdbarhedsindikator på 1 pct. af BNP, svarende til at man permanent kan sænke skatterne med ca. 24 mia. kr. eller hæve udgifterne med et tilsvarende beløb uden, at gælden løber løbsk.

**Fremskrivningen er
mere en konsekvens-
analyse, end en
egentlig prognose**

Der er dog betydelig usikkerhed om beregningsantagelserne, og usikkerheden stiger, jo længere frem i tiden, man går. Det er derfor vigtigt at være opmærksom på, at den langsigtede fremskrivning ikke skal opfattes som en egentlig prognose, men snarere som en konsekvensanalyse, der viser resultatet under bestemte beregnings-forudsætninger. Det er vigtigt at foretage løbende genberegninger i takt med, at der indtræffer ny information, der kan tænkes at påvirke den fremtidige saldo. På den måde fungerer holdbarhedsberegninger som et tidligt varslingssignal, der kan gøre opmærksom på nye udviklingstendenser, der kan have betydning for finanspolitikken fremover. Det kan skaffe det nødvendige tidsrum til at reagere på ændringerne med rettidig omhu og dermed omgå unødvendigt store omstillingsproblemer.

FIGUR B SALDO OG GÆLD I FREMSKRIVNINGEN



Anm.: Fremskrivningen viser udviklingen givet uændret politik og en række andre beregningsmæssige antagelser. Indtil 2030 skal forløbet fortolkes som udviklingen i den faktiske saldo og efter 2030 som udviklingen i den strukturelle saldo. Den primære saldo er lig med saldoen eksklusive renteindtægter og –udgifter. Nettoformuen er det offentliges finansielle aktiver fratrukket passiverne.

Kilde: DREAM og egne beregninger.

Ny tilbagetrækningssanalyse har reduceret holdbarheden

Holdbarhedsindikatoren er reduceret med 0,6 pct. af BNP i forhold til den langsigtede fremskrivning præsenteret i *Dansk Økonomi, efterår 2020*. Den primære forklaring herpå er, at der på baggrund af analyseresultater præsenteret i *Dansk Økonomi, forår 2021* er anvendt en mere konservativ beregningsantagelse om befolkningens arbejdsmarkedsadfærd som følge af fremtidige ændringer i aldersgrænserne for efterløn og folkepension. Holdbarhedsindikatoren på 1 pct. af BNP er på linje med regeringens seneste holdbarhedsberegning, der implicerer en holdbarhedsindikator på 1,1 pct. af BNP, omend der er adskillige forskelle i de konkrete beregningsantagelser.

Gode grunde til at udvide saldogrænse til 1 pct. af BNP

I fremskrivningen overskrider underskuddet på den strukturelle saldo ikke budgetlovens $\frac{1}{2}$ pct.-grænse på noget tidspunkt. Som nævnt er der dog stor usikkerhed om forudsætningerne, og Danmark vil fortsat opleve demografisk modvind i de kommende mange år. Dette er et argument for at ændre underskudsgrænsen til 1 pct. af BNP. For en given planlagt saldoprofil vil en lavere grænse samtidig indebære en mindre risiko for, at der skal gennemføres stramninger på grund af rent midlertidige strukturelle forhold i en situation, hvor finanspolitikken vurderes at være mere end holdbar.

KAPITEL IV, HELBRED OG ÆLDRES BESKÆFTIGELSE

Kapitel IV belyser sammenhæng mellem helbred og beskæftigelse

Ældre danskeres beskæftigelse er steget markant de seneste 20 år. Det skyldes ikke mindst reformer, som har haft fokus på at tilskynde til at udskyde tilbagetrækningen fra arbejdsmarkedet. Særligt har *Velfærdsaftalen* fra 2006 og *Aftale om senere tilbagetrækning* fra 2011 haft stor betydning for beskæftigelsesudviklingen, jf. De Økonomiske Råds formandskab (2021). De to reformer virkede ved at reducere den økonomiske tilskyndelse til at trække sig tilbage ved et givent alderstrin. Men der er andre forhold end de rent økonomiske, der er afgørende for lysten til og muligheden for at forlænge arbejdslivet. Et forhold i denne henseende må formodes at være helbredet. Kapitel IV belyser, hvordan ændringer i danskernes helbred påvirker beskæftigelsen.

Opgørelse af danskernes helbred

Data fra to kilder anvendes til at beregne et indeks for sundhedsunderskud

En forudsætning for kapitlets analyser er, at danskernes helbred kan opgøres. I kapitlets analyser opgøres sundhed med udgangspunkt i et såkaldt sundhedsunderskudsindeks på baggrund af helbredsoplysninger fra to forskellige spørgeskemaundersøgelser: *Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe* (SHARE) og Den Nationale Sundhedsprofil.

Underskudsindekset udgør en etableret teoretisk ramme for at analysere aldring

Når sundhedsunderskudsindekset anvendes i kapitlets analyser, skyldes det dels, at målet kan anses for at være fysiologisk meningsfyldt, dels at der eksisterer en etableret måde at foretage økonomiske analyser af aldring set igennem denne optik. Det sidste er afgørende, hvis man med tiden ønsker at uddybe modelleringen af sammillet mellem individets adfærd, tempoet på individets aldring gennem livet og konsekvenser heraf for beskæftigelsen.

Helbredet forværres årligt 2-3 pct. over livet

Opgjort ved et sundhedsunderskudsindeks forværres danskernes helbred med ca. 2 pct. årligt over livet, når der tages udgangspunkt i data fra Den Nationale Sundhedsprofil, og med ca. 3 pct., når der anvendes data fra SHARE. Forværringer i den størrelsесorden findes også i udenlandske undersøgelser, som typisk når frem til forværringer af sundhedsunderskudsindekset på mellem 2 og 5 pct. pr. år. Analyserne i kapitlet viser også, at der er forskel på aldringsprocessen mellem mænd og kvinder, og at grupper med kortere uddannelse i reglen er karakteriseret ved et mindre godt helbred end grupper med længere uddannelse.

Effekten af ændringer i helbredet på beskæftigelsen

Analyser viser, at bedre helbred øger beskæftigelsen

Kapitlet præsenterer analyser af helbredets betydning for beskæftigelsen baseret på det sundhedsunderskudsindeks, som er beregnet med udgangspunkt i SHARE. Estimationerne viser, at et bedre helbred øger ældres beskæftigelse. Det er første gang, at der er estimeret en sammenhæng mellem dansernes helbred – opgjort ved sundhedsunderskudsindekset – og beskæftigelsen. Der findes et stort antal internationale studier, der forsøger at estimere effekten af helbredet på beskæftigelsen med andre sundhedsmål og metoder, og de fleste af disse studier finder tilsvarende, at helbredet har en positiv effekt på sandsynligheden for at være i beskæftigelse.

Helbred ligner ikke en væsentlig barriere for senere tilbagetrækning, ...

I kapitlet beregnes en helbredsbetegnet potentiel beskæftigelsesfrekvens for forskellige aldersgrupper, som sammenlignes med den faktiske udvikling i beskæftigelsen. Forskellen mellem den potentielle og faktiske beskæftigelse benævnes det ubrugte beskæftigelsespotentiale. Kapitlets analyser viser, at det ubrugte beskæftigelsespotentiale for danskere i aldersgruppen 50-70 år er godt 3½ år i 2019. Det skal forstås således, at danskerne under 70 år i gennemsnit kunne udskyde tilbagetrækningstidspunktet med 3½ år, hvis tilbagetrækningsbeslutningen alene afhængte af helbredet. I fremskrivningen, præsenteret i kapitel III, forudsættes det, at ældre danskere øger beskæftigelsen i takt med, at pensionsalderen hæves. Derved bliver det ubrugte beskæftigelsespotentiale for danskere under 70 år reduceret til 1½ år i 2040. De gradvise stigninger i tilbagetrækningsaldrene forudsættes derfor gradvist at reducere det ubrugte beskæftigelsespotentiale.

... men kan være udfordring for grupper på arbejdsmarkedet

Beregningen af det ubrugte beskæftigelsespotentiale er forbundet med betydelig usikkerhed. Udviklingen i sundhedspotentialet kan dække over betydelige forskelle mellem grupper i arbejdsstyrken, ligesom der er forskelle i kravene til forskellige jobfunktioner. Der kan være grupper på arbejdsmarkedet, hvor forlængelse af arbejdslivet til slutningen af 60'erne vil være en stor udfordring.

Senere tilbagetrækning afhænger også af arbejdsgiverne

Tilbagetrækningsalderen om 10-20 år afhænger ikke kun af arbejdstagernes helbredsmaessige forudsætninger og præferencer, men også af arbejdsgivernes indstilling over for de ældre. Arbejdsgiverne kan for eksempel være mindre tilbøjelige til at ansætte en person, som er i 60'erne, fordi arbejdsgiverne forventer, at arbejdstagernes produktivitet og omstillingsparathed falder med alderen. Forløsning af beskæftigelsespotentialet stiller således både krav til lønmodtagernes deltagelse på arbejdsmarkedet og til arbejdsgivernes villighed til at gøre brug af ældre medarbejdere.

KAPITEL V, REGNEPRINCIPPER OG KONSEKVENSVURDERINGER

**Kapitel om
formandskabets
opgave om
regnepincipper**

Formandskabet har fået til opgave at vurdere de forudsætninger, som anvendes af ministerierne ved udarbejdelsen af konsekvensvurderinger af økonomisk-politiske tiltag. Kapitlet indeholder en introduktion til den terminologi og de metoder, der anvendes af ministerierne, når de økonomiske konsekvenser af f.eks. et regeringsudspil eller af politiske aftaler præsenteres. Kapitlet afrundes med formandskabets anbefalinger, der blandt andet omfatter en kvalitetsdeklaration for regneregler, metoder og konkrete konsekvensvurderinger.

**Vigtig del af
beslutnings-
grundlaget for den
økonomiske politik**

Veldokumenterede konsekvensvurderinger baseret på velunderbyggede regneregler og metoder udgør en vigtig del af beslutningsgrundlaget for den økonomiske politik. Konsekvensvurderinger oplyser beslutningstagere og offentligheden om de forventede virkninger af påtænkte økonomisk-politiske tiltag. Systematiske konsekvensvurderinger bidrager til, at beslutninger kan træffes og diskuteres på et oplyst grundlag, og muliggør en reel sammenligning af alternative tiltag.

**Regneregler bør
bygge på nyeste
viden og bør være
veldokumenterede
og lette at finde**

Regneregler og metoder fastlægger de væsentlige beregningsgange, forudsætninger og principper, som ministerierne anvender, når de skal vurdere effekten af konkrete tiltag. Regnereglerne bygger på eksisterende viden om, hvordan ændringer i den økonomiske politik påvirker dansk økonomi. Det er derfor vigtigt, at de anvendte regneregler er veldokumenterede, og at de løbende opdateres. Det bør være nemt at få overblik over regnereglerne, og de bør samordnes på tværs af ministerier, f.eks. i form af en fælles hjemmeside, hvor alle regneregler let kan findes.

**Der er behov for en
kvalitetsdeklaration
for regneregler**

Formandskabet anbefaler, at der udvikles en kvalitetsdeklaration for kvaliteten af regneregler og metoder. Kvalitetsdeklarationen, som eksempelvis kan bygge på en A-B-C-kategorisering, skal grundlæggende signalere kvaliteten af den eller de analyser, en given regel, konvention eller metode bygger på. Eksempelvis har regneregler, der bygger på velidentificerede empiriske analyser på danske data, der fastlægger en egentlig årsagssammenhæng, en høj validitet. I den anden ende af skalaen er der områder, hvor der ikke findes empiriske analyser af høj kvalitet, hvilket betyder, at man må basere regnereglen på en simpel korrelation/sammenhæng observeret i data eller på teoretiske argumenter.

Kvaliteten af konsekvensvurderinger handler også om anvendelsen af regneregler

Konkrete konsekvensvurderinger af ændringer af den økonomiske politik anvender typisk en række regneregler, konventioner og metoder. Den samlede kvalitet af en konsekvensvurdering afhænger både af kvaliteten af de anvendte regneregler (deres interne validitet) og af, hvordan disse anvendes (den eksterne validitet). I nogle tilfælde kan det være nødvendigt at anvende regneregler, der baserer sig på analyser på et område, til vurderinger på et andet område, f.eks. en persongruppe eller et tiltag, der afviger lidt fra det tiltag, der er analyseret. Det kan eksempelvis være, at man har en undersøgelse af forbrugstilbøjeligheden for befolkningen under et, som man også anvender, når man skal vurdere effekten af en indkomstændring for en mindre gruppe. Hvis der ikke foreligger konkrete empiriske undersøgelser for den betragtede gruppe, svækkes den eksterne validitet, hvilket svækker kvaliteten af den samlede beregning.

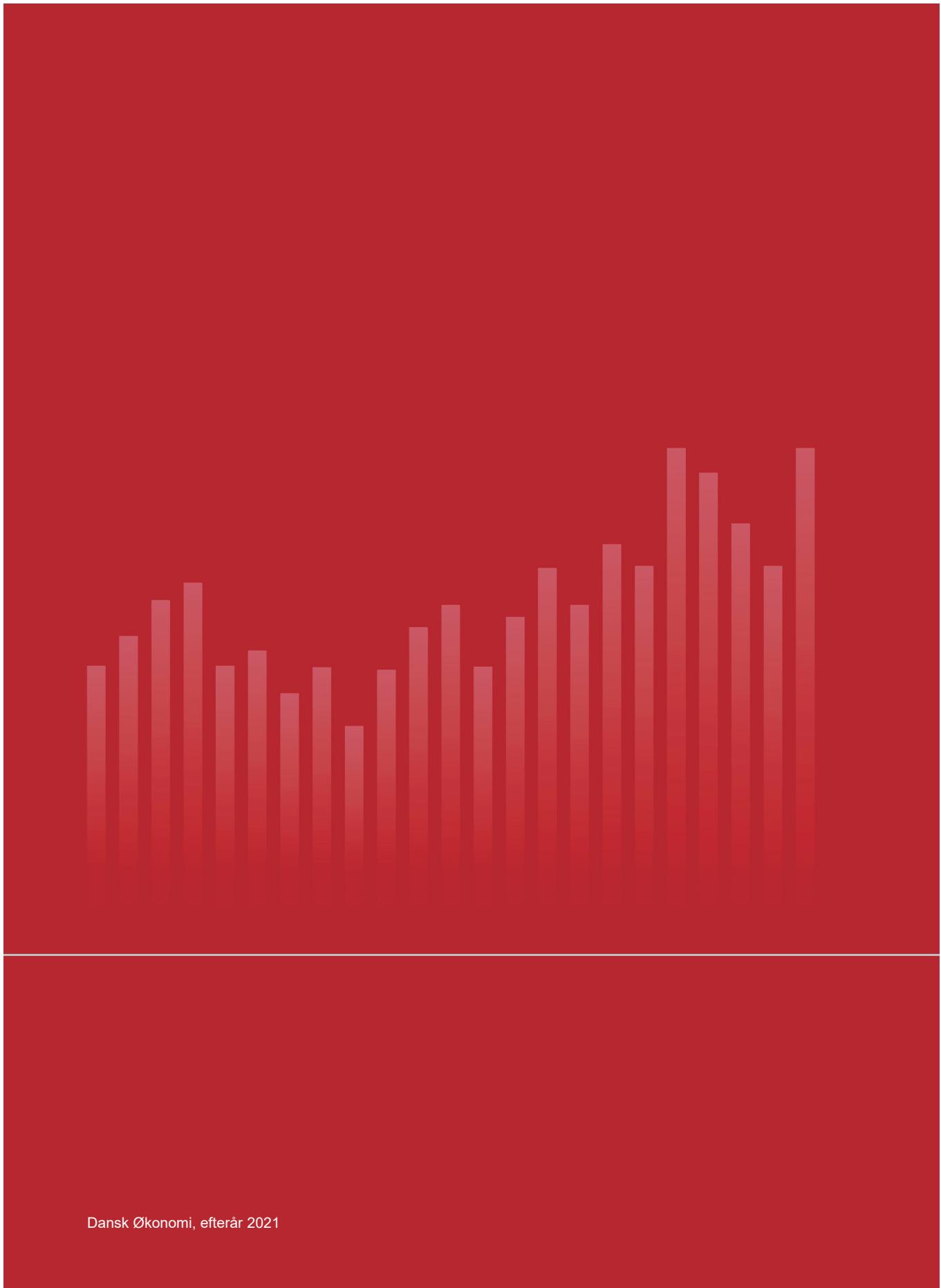
Konsekvensvurderinger bør også kvalitetsdeklareret

For at give beslutningstagerne indblik i den samlede kvalitet af de konsekvensvurderinger, der præsenteres, bør der derfor også udvikles en kvalitetsdeklaration for konkrete konsekvensvurderinger. Den samlede kvalitetsvurdering vil afhænge både af kvaliteten (den interne validitet) af regnereglerne og af anvendelsen af disse (den eksterne validitet). En sådan kvalitetsdeklaration vil i praksis være en helhedsvurdering, men den bør så vidt muligt indeholde information om validiteten af de enkelte trin i beregningsgangen. En kvalitetsvurdering af de enkelte konsekvensvurderinger vil ikke bare give beslutningstagere en indsigt i, hvordan disse vurderinger er fremkommet. Den vil også udgøre et væsentligt input i de overvejeler, der løbende må være i ministerierne om at forbedre grundlaget for konsekvensvurderingerne.

Formandskabets væsentligste anbefalinger om god skik for regneregler, konventioner og metoder og for konkrete konsekvensvurderinger sammenfattes i omstående boks A.

BOKS A**ANBEFALINGER OM GOD SKIK FOR REGNEREGLER OG METODER
OG FOR KONSEKVENSVURDERINGER**

- Der bør udvikles kvalitetsdeklarationer for den interne validitet af regneregler og metoder samt for den samlede kvalitet af konkrete konsekvensvurderinger
- Dokumentationen af regneregler og metoder bør løbende opdateres, være lettilgængelig og samordnes på tværs af ministerier, eksempelvis på en fælles hjemmeside
- Konkrete konsekvensvurderinger bør være veldokumenterede med eksplisitte henvisninger til anvendte regneregler og metoder. Alle centrale skøn bør fremgå og motiveres, og man bør kunne følge alle beregningstrin
- Usikkerheder i konsekvensvurderinger bør præsenteres og udeladte, men sandsynlige konsekvenser bør diskuteres
- Konsekvenser for både de offentlige finanser og for andre centrale samfundsmæssige mål, herunder fordeling, produktivitet og klimamål, bør fremgå af konsekvensvurderinger.



Dansk Økonomi, efterår 2021