

**Baggrundsnotat til offentlige finanser
Dansk Økonomi, forår 2021**

Indhold

1	Indledning	2
2	Sammenligning af skøn for 2020 med Danmarks Statistisk foreløbige opgørelse	2
3	Ændringer af skøn for den offentlige saldo.....	5
4	Sammenligning af skøn med regeringen.....	7
	Bilag offentlige indtægter og udgifter	10

1 Indledning

I dette notat beskrives forudsætninger bag fremskrivningen af den faktiske offentlige saldo, der er foretaget i afsnit II.8 i *Dansk Økonomi, forår 2021*. Den makroøkonomiske fremskrivning er beskrevet i afsnit II.6 i *Dansk Økonomi, forår 2021*.

Afsnit 2 sammenligner Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse af de offentlige finanser for 2020 med DØRs skøn for saldoen igennem 2020. I afsnit 3 beskrives de væsentligste ændringer i skøn siden *Dansk Økonomi, efterår 2020*. I afsnit 4 sammenlignes med regeringens skøn for saldoudviklingen mod 2025.

2 Sammenligning af skøn for 2020 med Danmarks Statistisk foreløbige opgørelse

I starten af coronapandemien var der stor usikkerhed omkring den realøkonomiske udvikling og konsekvenserne af denne for de offentlige finanser. Det var forventningen, at Danmark ville blive ramt af en dyb lavkonjunktur med stigende ledighed og faldende beskæftigelse. Samtidig var der stor uro på de finansielle markeder. Begge dele ville få en væsentlig betydning for den offentlige saldo i 2020. Der blev også besluttet tiltag, der skulle kompensere lønmodtagere og virksomheder, hvilket ville øge udgifter. Det var altså generelt ventet, at de offentlige indtægter ville blive lave, mens udgifterne ville være høje.

Det viste sig imidlertid, at den ventede svækkelse af de offentlige finanser blev væsentligt mindre, end det var frygtet i de første prognoser. DØRs udarbejdede tre gange i løbet af 2020 skøn for udviklingen i dansk økonomi i 2020 og stillingen på de offentlige finanser. Skønnene for de offentlige finanser fra de tre prognoser er vist i tabel 1, hvor de sammenlignes med Danmarks Statistiks foreløbige opgørelse af den offentlige saldo for 2020.

Konsekvenserne af coronapandemien blev væsentligt mildere for de offentlige finanser, end det var skønnet igennem året. Der var således skønnet et samlet underskud på 142 mia. kr. i april, hvilket blev opjusteret til 181 mia. kr. i juni og efterfølgende nedjusteret til 93 mia. kr. i oktober. Den foreløbige opgørelse hos Danmarks Statistik viser blot et underskud på 27 mia. kr. eller 1,1 pct. af BNP. Underskuddet blev således mindre end det var i årene efter finanskrisen.

Forbedringen af saldoen skyldes, at indtægterne blev højere og udgifterne lavere, end det var skønnet igennem 2020, jf. tabel 1.

Tabel 1 skøn for de offentlige finanser i løbet af 2020

	April	Juni	Oktober	Danmarks Statistik
Persoonskatter mv.	458	452	469	474
Arbejdsmarkedsbidrag	100	100	102	105
Aktie- og virksonhedsskat	14	16	23	26
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	47	52	51	61
Nordsø-indtægter	0	0	0	0
Pensionsafkastskat	6	18	33	48
Moms	214	219	221	224
Registreringsafgift	15	16	19	19
Punktafgifter	70	68	68	71
Afskrivninger	62	63	60	61
Øvrige skatter og afgifter	97	88	91	94
Offentlige primære indtægter i alt	1.083	1.093	1.136	1.183
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	512	521	521	515
Afskrivninger (del af off.forbrug)	62	63	60	61
Offentlige investeringer	81	82	84	84
Indkomstoverførsler	388	389	388	386
Øvrige udgifter, herunder corona-pakker	181	225	183	172
Offentlige primære udgifter i alt	1.224	1.279	1.236	1.217
Offentlige primære saldo	-141	-186	-100	-35
Nettorenteindtægter i off. sektor	-1	6	7	8
Offentlige saldo, i alt	-142	-181	-93	-27

Kilde: Dansk Økonomi, efterår 2020, Vurdering af den økonomiske situation i lyset af coronakrisen, juni 2020 og Corona-scenarier for dansk økonomi og de offentlige finanser, april 2020, samt Danmarks Statistik, ADAM's databank.

Den forbedrede saldo skyldes kun i begrænset omfang forbedringer af realøkonomien. Der er ganske vist kommet lidt flere indtægter fra persoonskatter og arbejdsmarkedsbidrag, end det var ventet i april og juni. Det skal imidlertid ses i lyset af, at der kom godt 20 mia. kr. i ekstra skatter på disse to poster som følge af beslutningen om at udbetale tre af de fem ugers indefrosne feriepenge i 2020. Disse indtægter var ikke indregnet i fremskrivningerne i april og juni. I oktober var det forudsat, at der ville komme godt 14 mia. kr. ind i skat fra feriepengeudbetalingen.

Moms og punktafgifter gav et lidt større provenu, end der var skønnet. Det skal blandt andet ses i lyset af, at væksten i det private forbrug gradvist blev opjusteret. Der er dog også sket en forskydning af sammensætningen af det private forbrug i løbet af 2020, hvor forbruget af varer har været højt, mens forbruget af tjenester har været lavt. Det medfører isoleret set et lidt højere provenu fra moms og punktafgifter, da der er nogle serviceydelser, der er undtaget fra betaling af moms.

De store ændringer vedrører især skatter knyttet til de finansielle markeder. Særligt i april var fremskrivningen præget af, at der havde været en massiv uro på de finansielle

markeder i perioden op til fastlæggelsen af skøn. Der var en lille stigning i renterne og et stort fald i de internationale aktiekurser. På den baggrund var det forventet, at der ville komme et lille provenu fra skatter, der er relateret til de finansielle markeder. Det var skønnet, at pensionsafkastskatten kun ville give et provenu på 6 mia. kr. Også indtægterne fra selskabsskat og aktieindkomstskat var skønnet at ville give et provenu, der var under det strukturelle niveau. Indtægterne fra disse tre skatter blev gradvist forøget i prognoserne i juni og oktober, da det viste sig, at de finansielle markeder rettede sig ganske hurtigt i løbet af foråret og sommeren 2020. På trods af opjusteringerne af provenuet fra pensionsindkomstskatten viste det realiserede provenu sig at blive væsentligt højere, end det der blev skønnet både i juni og oktober.

Udgifterne blev generelt lavere. Det er særligt udgifterne til coronapakker, der er blevet mindre end det oprindeligt var lagt til grund. Udgifterne til coronapakker har i DØRs fremskrivninger fulgt de skøn, der har været offentliggjort af Finansministeriet i løbet af året. I april blev det forudsat, at der var udgifter på ca. 65 mia. kr. til diverse hjælpepakker og garantiordninger, hvilket efterfølgende blev opjusteret til ca. 125 mia. kr. i juni måned for at blive nedjusteret til godt 80 mia. kr. i oktober. Nedjusteringen skete på trods af, at hjælpepakkerne blev forlænget og udvidet. De faktiske udgifter har vist sig at blive mindre. Der er trods forlængelser af lønkomensation, komensation for selvstændige og fasteomkostning ind i 2021 er der kun udbetalt 36,4 mia. kr. den 17. maj 2021, hvoraf godt 30 mia. kr. vedrører udgifter i 2020. Udover kompensationsordninger er der udgiftsført knap 15 mia. kr. vedrørende tab på standardiserede garantier mv. i 2020. De samlede udgifter til hjælpepakker og garantier i 2020 er altså foreløbigt opgjort til mindre end 50 mia. kr., hvilket er langt mindre, end det var lagt til grund igennem 2020.

Danmarks Statistik har i deres første opgørelse af de offentlige finanser taget udgangspunkt i de beløb, der er udgiftsført i statsregnskabet. I opgørelsen af udgifterne i statsregnskabet er imidlertid anvendt de oprindeligt bevilligede beløb til tab, der var knyttet til garantiordningerne. Det har efterfølgende vist sig, at nogle af garantiordningerne er anvendt langt mindre, end det oprindeligt var forudsat. Der er ikke i Statsregnskabet taget højde for denne mindre udnyttelsesgrad. I Danmarks Statistiks kommende opgørelser af de offentlige finanser forventes det, at tabene knyttet til garantier vil blive korrigeret for den lavere udnyttelsesgrad. Der er stor usikkerhed om, hvor meget det vil få Danmarks Statistik til at justere den offentlige saldo.

Udgifterne til offentligt forbrug blev lidt større, end det var forudsat i april. Det skyldes to modsat rettede forhold. De covid-19 relaterede udgifter blev væsentligt større, end det var forudsat i april. Stigningen i det offentlige forbrug i forhold til skønnet fra april blev dog reduceret af, at der var et mindre forbrug i forhold til udgiftslofterne på de områder, der ikke var direkte relateret til covid-19.

I løbet af året blev det klart, at der kom betydelige merudgifter til covid-19, og skønnet for det offentlige forbrug blev opjusteret væsentligt i juni og oktober i forhold til april. Ved udarbejdelsen af disse skøn var det stadig forudsat, at det øvrige offentlige forbrug ville

følge udgiftslofterne. Det viste sig som nævnt, at udgifter der ikke var relateret til covid-19, blev mindre end det, der var fastlagt i udgiftslofterne, hvilket medførte en mindre udgift til offentligt forbrug, end det var forudsat i juni og oktober.

Udgifter til indkomstoverførsler til indkomstoverførsler blev 2-3 mia.kr. mindre, end det var skønnet i løbet af året.

3 Ændringer af skøn for den offentlige saldo 2020-2025

Skønnene for den offentlige saldo er generelt styrket hele vejen fra 2022 til 2025. I 2021 er skønnet for underskuddet dog opjusteret med 0,7 pct. af BNP. Nedjusteringen af saldoen i 2021 skal i vid udstrækning ses i sammenhæng med udviklingen i coronapandemien og de afledte effekter på dansk økonomi siden *Dansk Økonomi, efterår 2020*. Derimod er saldoen styrket i 2022 og 2023, hvilket skal ses i lyset af, at der nu ventes en mere positiv konjunktursituation i disse år, end det var tilfældet i *Dansk Økonomi, efterår 2020*.

Den forbedrede saldo dækker generelt over, at indtægterne er blevet større i alle år og samtidigt skønnes udgifterne at blive mindre i 2022 og 2023, jf. tabel 2. De højere indtægter er i år særligt drevet af højere indtægter fra personskatterne mv. og arbejdsmarkedsbidrag. De højere indtægter i år dækker over, at udbetalingen af de sidste to ugers feriepenge i 2021 blev besluttet efter *Dansk Økonomi, efterår 2020*. De ekstra skatter udbetalingen af feriepenge udløser, var således ikke indarbejdet i skønnene i efteråret. Hertil kommer, at lønkvoten er forudsat at stige lidt i 2021 i forhold til i efteråret, hvilket isoleret set vil udløse lidt flere personskatter som andel af BNP.

Frem mod 2025 ventes personskatterne også at give et lidt større skatteprovenu. Det skyldes primært nye oplysningen om de historiske år fra Danmarks Statistik. De nye oplysninger har medført, at skatteprovenuet for en given beskæftigelse er opjusteret lidt i fremskrivningen, og har medført højere indtægter.

Der er kun mindre ændringer på alle de andre indtægtsposter, hvor der i 2025 ventes et lidt højere provenu fra selskabsskatten og lidt flere indtægter knyttet til afskrivninger på det offentlige kapitalapparat. Det sidste er dog en teknisk post, der ikke betyder noget for den offentlige saldo, da der er en tilsvarende stigning i udgifterne til afskrivninger, der indgår som en del af det samlede offentlige forbrug.

Tabel 2 Ændring i skøn for den offentlige saldo

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	----- Pct. af BNP -----					
Personskatter mv.	-0,1	0,5	0,0	0,4	0,4	0,3
Aktieskat	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Arbejdsmarkedsbidrag	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	0,4	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pensionsafkastskat	0,6	-0,3	0,1	0,0	0,0	0,0
Moms	-0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Registreringsafgift	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Punktafgifter	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Afskrivninger	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
Øvrige skatter og afgifter	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0
Offentlige primære indtægter i alt	1,2	0,8	0,3	0,7	0,6	0,5
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	-0,6	0,0	-0,3	0,1	0,3	0,2
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
Offentlige investeringer	-0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Indkomstoverførsler	-0,4	-0,3	-0,6	-0,1	0,2	0,1
Subsidier (dansk finansieret)	-1,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige udgifter	0,4	0,7	-0,1	-0,4	0,0	0,0
Offentlige primære udgifter i alt	-1,7	1,7	-1,0	-0,3	0,6	0,3
Offentlige primære saldo	2,9	-0,9	1,3	1,0	0,0	0,2
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Offentlige saldo, i alt	2,9	-0,7	1,4	1,2	0,1	0,3

Kilde Dansk Økonomi, efterår 2020 og Dansk Økonomi, forår 2021.

Udgifterne er opjusteret væsentligt i 2021. Det er primært udgifter knyttet til covid-19, der har øget de skønnede udgifter. Udgifter til de genåbnede ordninger for lønkomensation, komensation til selvstændige og for faste omkostninger har medført, at der nu ventes væsentligt flere udgifter til subsidier, end det var tilfældet i *Dansk Økonomi, efterår 2020*. Fra 2022 til 2025 er der ikke nogen nævneværdige ændringer i skønnet for subsidier.

Der har også været en stor ændring i de forventede udgifter for posten øvrige udgifter. For 2021 skyldes det primært, at beslutningen om aflivning af de danske mink blev truffet efter offentliggørelsen af *Dansk Økonomi, efterår 2020*. De ekstra udgifter til komensation af minkavlere ventes at blive konteret som en kapitaloverførsel hos Danmarks Statistik og indgår i posten øvrige udgifter. Der er også revisioner af de øvrige udgifter i 2022 og 2023, hvilket blandt andet dækker over tilbagebetaling af for meget betalte boligskatter til boligejerne. Der er ændret i de forventede tilbagebetalingstidspunkter, hvilket har forbedret saldoen særligt i 2023. I 2024 og 2025 er der ingen nævneværdige ændringer i skønnet for de øvrige udgifter.

Covid-19 har også medført, at der er flere udgifter til offentligt forbrug til sundhedsrelaterede udgifter i 2021, end det var tilfældet i *Dansk Økonomi, efterår 2020*. Det øgede forbrug i kroner er dog sket samtidigt med, at konjunktursituationen er forbedret, således at BNP i 2021 er opjusteret siden efteråret. Når det offentlige forbrug

måles i procent af BNP er udgifterne stort set uændrede i forhold til efteråret. I 2022 er vurderingen af konjunktursituationen også ændret væsentligt siden *Dansk Økonomi, efterår 2020*. Det højere BNP niveau i 2022 er årsagen til, at det offentlige forbrug udgør en mindre del af BNP i 2022. I løbet af 2023 til 2025 er det forudsat, at konjunktursituationen gradvist vender tilbage til et neutral niveau og i forhold til efteråret er det vurderet, at udgifter til offentligt forbrug vil udgøre en lidt større andel af BNP. I 2023 og 2024 bidrager reserven til håndtering af COVID-19 til at øge det offentlige forbrug, da denne reserve er placeret under offentligt forbrug i denne fremskrivning.

For udgifter til overførselsmodtagere er de skønnede udgifter nedjusteret i de første år. Det skyldes primært en ændret vurdering af konjunktursituationen, der har ført til et lavere skøn for ledigheden i disse år. Det er kun skønnet for den faktiske ledighed, der er nedjusteret, da skønnet for den strukturelle ledighed faktisk er steget lidt. Frem mod 2025 er de skønnede udgifter til overførselsindkomster opjusteret lidt, hvilket blandt andet dækker over lidt større udgifter til dagpenge og lidt større udgifter til førtidspensionister.

4 Sammenligning af skøn med regeringen

Sammenlignet med regeringen er skønnet for den faktiske saldo lidt bedre i denne fremskrivning i alle årene 2021 til 2024, jf. tabel 3. Den bedre faktiske saldo er særligt drevet af, at vurderingen af konjunktursituationen i afsnit II.6 i *Dansk Økonomi, forår 2021*, generelt er lidt mere positiv, end vurderingen af konjunktursituationen i *Danmarks Konvergensprogram 2021*. Det gør sig særligt gældende for årene 2021 til 2023. På trods af den bedre vurdering af den faktiske saldo vurderes den strukturelle saldo svagere i alle år i denne fremskrivning sammenlignet med *Danmarks Konvergensprogram 2021*.

Den forskellige vurdering af saldoudviklingen skyldes mindre forskelle i vurderingen af både indtægter og udgifter. I 2021 og 2022 er der generelt ret små forskelle i skønnet for indtægterne fra de forskellige indtægtsposter på trods af den forskellige vurderingen af konjunktursituationen. Det skal ses i sammenhæng med, at mange af de offentlige indtægter faktisk er ret tæt knyttet til udviklingen i konjunkturerne. Er der en højkonjunktur vil indtægter fra personskatter, moms og afgifter typisk stige, hvorfor der ikke nødvendigvis er den helt store forskel på indtægterne målt i procent af BNP. Udgifter følger imidlertid BNP i mindre omfang. Det skyldes dels, at det offentlige forbrug er bestemt af udgiftslofterne, der ikke påvirkes af konjunkturudsving og dels at f.eks. udgifter til dagpenge stiger i en lavkonjunktur (når BNP er relativt lille) og falder i højkonjunktur (hvor BNP er relativt stort).

Fra 2023 og frem vurderes det i denne fremskrivning, at personskatterne vil medføre et lidt større provenu i procent af BNP, end det er tilfældet i *Danmarks Konvergensprogram 2021*. Det skal ses i lyset af, at lønsummen i denne fremskrivning vurderes at udgøre knap 1 pct. af BNP mere, end det er tilfældet i *Danmarks Konvergensprogram*. Det er med til at give lidt større indtægter fra personskatter som andel af BNP.

For de øvrige indtægter er der særligt en forskel på indtægterne fra aktieskat og pensionsafkastskat. Det skyldes, at der er en forskellig vurdering af de strukturelle provenuer fra disse to skatter, og DØRs vurderer generelt provenuet lidt lavere, end det er tilfældet hos Finansministeriet.

Tabel 3 Forskelle i skøn til Danmarks Konvergensprogram

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	----- Pct. af BNP -----					
Personskatter mv.	0,0	0,0	-0,1	0,4	0,3	0,3
Aktieskat	0,0	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Arbejdsmarkedsbidrag	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	0,0	0,0	-0,1	0,0	-0,1	-0,1
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Pensionsafkastskat	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	-0,4
Moms	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Registreringsafgift	0,0	0,0	0,1	-0,1	-0,1	0,0
Punktafgifter	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Afskrivninger	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Øvrige skatter og afgifter	0,0	-0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
Offentlige primære indtægter i alt	0,0	-0,2	0,1	0,6	0,6	0,1
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,1
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Offentlige investeringer	0,0	0,0	-0,1	-0,3	-0,1	0,0
Indkomstoverførsler	0,0	-0,1	-0,3	-0,1	0,0	-0,1
Subsidier (dansk finansieret)	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
Regeringens reserve	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige udgifter	0,0	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	0,0
Offentlige primære udgifter i alt	0,0	-0,3	-0,5	-0,2	0,1	0,1
Offentlige primære saldo	0,0	0,1	0,6	0,9	0,5	0,0
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Offentlige saldo, i alt	0,0	0,3	0,5	0,8	0,5	-0,1

Det offentlige forbrug vurderes at være på niveau med Finansministeriets som andel af BNP i 2021 og 2022. Dette er på trods af, at den ikke udmøntede del af reserven til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19. I denne fremskrivning er det teknisk forudsat at den resterende del af reserven vil blive udmøntet til offentligt forbrug, mens det hos Finansministeriet teknisk er forudsat, at disse midler indgår i de øvrige udgifter. Når det offentlige forbrug alligevel udgør den samme andel af BNP skal det ses i lyset af, at nominelt BNP i denne fremskrivning vurderes at være noget højere i 2021 og 2022, end det er vurderet af Finansministeriet i *Danmarks Konvergensprogram 2021*. I 2023 og 2024 er det i denne fremskrivning vurderet, at udgifterne til offentligt forbrug vil være 0,2 pct. af BNP større end vurderet af Finansministeriet. Det skyldes dels den nævnte forskel i håndteringen af reserven til håndtering af COVID-19, dels skyldes det, at prisudviklingen for det offentlige forbrug skønnes at blive lidt kraftigere relativt til prisudviklingen på samlet BNP i denne fremskrivning sammenlignet med *Danmarks Konvergensprogram 2021*.

Den forskellige behandling af den ikke udmøntede del af reserven til håndtering af COVID-19 kan også forklare hovedparten af forskellen på skønnet for de øvrige udgifter i årene 2021 til 2024.

Der ventes i denne fremskrivning lidt lavere offentlige investeringer i årene 2022 til 2024, end det er forudsat i *Danmarks Konvergensprogram 2021*. Det afspejler primært en teknisk forskel i fremskrivningerne, hvor de offentlige investeringer i denne fremskrivning følger Finansministeriets skøn for det første par år, hvorefter det forudsættes, at investeringer i procent af BNP svarer til den historiske andel de udgjorde i 10'erne, så følger investeringerne hos Finansministeriet en investeringsramme.

Skønnet for udgifter til indkomstoverførsler er lidt lavere i denne fremskrivning end i Danmarks Konvergensprogram 2021 i perioden 2021 til 2023. Det skyldes særligt forskelle i vurderingen af konjunktursituationen, der medfører lidt færre udgifter til dagpenge i denne fremskrivning samtidigt med, at der er et lidt højere BNP. Begge dele trækker i retning af lavere udgifter til overførselsindkomster i procent af BNP. I 2025 er der lavere udgifter til overførselsindkomster i denne fremskrivning, hvilket dækker over en række små modsat rettede forskelle på en lang række poster, hvoraf forskellen i vurderingen af udgiften til pensionister er den største, hvor særligt vurderingen af førtidspensionister er forholdsvis stor.

Der er kun en mindre forskel på vurderingen af udgifter til subsidier. Den største forskel vedrører en forskel på vurderingen af udgifterne til løntilskud.

Bilag offentlige indtægter og udgifter

Der ventes et underskud på den offentlige saldo i år på ca. 71 mia. kr., hvilket reduceres til et underskud på 9 mia. kr. i 2022 og vendes til et overskud på 5 mia. kr. i 2023. Forbedringen af saldoen drives primært af stigende indtægter, mens udgifterne i 2021 og 2023 er næsten ens.

Når udgifterne er uændrede fra 2021 til 2023 skyldes det primært, at udgifter til subsidier falder. Det er drevet af, at subsidier indeholder lønkompensation, kompensation til selvstændige og kompensation til faste omkostninger, alle disse udgifter er forudsat at falde bort fra 2022. Øvrige udgifter falder også, hvilket skyldes, at de i 2021 drives op af kompensation af minkavlere, mens de i 2022 holdes oppe af tilbagebetaling af for meget betalte boligskatter.

De offentligt forbrug og indkomstoverførsler stiger i takt med pris- og lønstigninger, og væksten i det offentlige forbrug og udviklingen i antallet af overførselsmodtagere.

Tabel A Hovedposter på den offentlige saldo

	2021	2022	2023
	----- Mia. kr. -----		
Personskatter mv.	481	488	506
Aktieskat	24	23	23
Arbejdsmarkedsbidrag	107	110	113
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	61	63	66
Nordsø-indtægter	0	3	4
Pensionsafkastskat	12	22	21
Moms	234	246	252
Registreringsafgift	19	20	19
Punktafgifter	70	73	74
Afskrivninger	64	67	69
Øvrige skatter og afgifter	96	104	107
Offentlige primære indtægter i alt	1.169	1.219	1.255
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	539	550	567
Afskrivninger (del af off.forbrug)	64	67	69
Offentlige investeringer	87	91	92
Indkomstoverførsler	390	393	405
Subsidier (dansk finansieret)	72	41	40
Øvrige udgifter	98	95	84
Offentlige primære udgifter i alt	1.251	1.237	1.258
Offentlige primære saldo	-83	-18	-3
Nettorenteindtægter i off. sektor	12	9	7
Offentlige saldo, i alt	-71	-9	5

Kilde: Dansk Økonomi, forår 2021

De offentlige indtægter stiger primært som følge af den nominelle vækst i BNP og den kraftige stigning i beskæftigelsen, der ventes i de næste år.