De Økonomiske Råd

d. 04.10.2022

Baggrundsnotat til offentlige finanser, kapitel II Dansk Økonomi, efterår 2022

Indhold

1 Indledning 2
2 Ændring af skøn for den offentlige saldo 2
3 Sammenligning med regeringen 4
4 Ændringer i skøn for den strukturelle saldo 6
5 Offentlige indtægter og udgifter i kroner 7

1 Indledning

I dette notat sammenlignes de aktuelle skøn med skønnene i Dansk Økonomi, forår 2022 i afsnit 2. I afsnit 3 sammenlignes skøn i nærværende fremskrivning med vurderingen i 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026.

2 Ændring af skøn for den offentlige saldo

Efter 2026 er der kun sket marginale ændringer i skønnet for den offentlige saldo siden Dansk Økonomi, forår 2022, jf. tabel 1. I årene før er der generelt sket en svækkelse af saldoen siden sidst, hvilket skal ses i lyset af, at konjunktursituationen er svækket i forhold til foråret.

På kort sigt er både indtægter og udgifter reduceret som andel af BNP. Det skal ses i lyset af en opjustering af inflationen, der øger det nominelle BNP. Normalt følger både de offentlige indtægter og udgifter med nominelt BNP op, men i den aktuelle situation stiger udgifterne langsommere som følge af lag i blandt andet reguleringen af overførselsindkomsterne, mens indtægterne kun i mindre grad følger BNP op, da en forholdsvis stor andel af stigningen i nominelt BNP på kort sigt stammer fra søtransport, og der er ikke de store skatteindtægter knyttet til aktiviteten i denne branche.

Tabel 1 Ændringer i skøn for de offentlige indtægter, udgifter og saldo

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	---------- Pct. af BNP ----------									
Personskatter mv.	0,7	0,0	-0,4	-0,2	0,0	0,1	0,4	0,3	0,3	0,2
Aktieskat	0,4	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Arbejdsmarkedsbidrag	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	0,0	0,0	0,2	0,3	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	0,0	0,0
Pensionsafkastskat	0,0	-0,2	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Moms	0,0	0,1	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Registreringsafgift	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Punktafgifter	0,0	-0,2	-0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Afskrivninger	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige skatter og afgifter	0,0	0,0	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Offentlige primære indtægter i al	**1,1**	**-0,5**	**-0,8**	**-0,6**	**-0,2**	**0,0**	**0,4**	**0,4**	**0,5**	**0,4**
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	-0,2	-0,3	-0,4	0,2	0,3	0,2	0,4	0,4	0,4	0,3
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Offentlige investeringer	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Indkomstoverførsler	0,0	-0,1	0,0	0,1	0,2	0,1	0,4	0,4	0,4	0,3
Subsidier (dansk finansieret)	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0
Øvrige udgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Offentlige primære udgifter i alt	**-0,2**	**-0,6**	**-1,1**	**0,0**	**0,1**	**0,0**	**0,5**	**0,5**	**0,4**	**0,3**
Offentlige primære saldo	1,3	0,1	0,3	-0,5	-0,3	0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,1
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,0	-0,3	-0,1	0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0
Offentlige saldo, i alt	**1,3**	**-0,3**	**0,1**	**-0,4**	**-0,4**	**0,0**	**-0,1**	**-0,1**	**0,0**	**0,0**

Indtægterne fra personskatter er reduceret på kort sigt. Det skyldes dels, at lønkvoten er reduceret i de første år, dels at renterne er steget hurtigere end forudsat i foråret. Det har været med til at øge skønnet for rentefradraget særligt i de første år, hvilket reducerer personskatterne. I perioden frem mod 2030 er der en lille stigning i personskatterne som

andel af BNP, hvilket blandt andet er drevet en stigning i lønkvoten sammenlignet med i foråret, mens rentefradraget frem mod 2030 kun er ændret begrænset i forhold til foråret. Hertil kommer, at den øgede adgang til indbetaling på alderspension, der er en del af aftalen om den grønne fond, øger skattebetalingerne fra personskat mod 2030.

Indtægterne fra selskabsskat er lidt højere end vurderet i foråret, hvilket skyldes, at det strukturelle niveau for selskabsskatterne er forøget lidt. På kort sigt er selskabsskatterne forøget mere, hvilket blandt andet skal ses i lyset af, at lønkvoten er lavere.

Indtægterne fra beskatning af aktiviteter i Nordsøen er lidt lavere i årene frem mod 2028, hvilket skal ses i lyset af, at skønnet for olieprisen er nedjusteret i denne periode, mens skønnet over olieprisen i dollars er uændret i 2030. PAL-skatten er også nedjusteret lidt på den korte bane, hvilket primært skyldes, at renterne forventes at stige hastigere, hvilket medfører kurstab på den del af pensionsformuen, der er placeret i lange obligationer.

Indtægterne fra moms er stort set uændrede på kort sigt på trods af, at inflationen har hævet priserne. De højere priser hæver isoleret set indtægterne fra moms, men det modsvares af, at det reale forbrug er reduceret – blandt andet som følge af de højere priser, der udhuler husholdningernes købekraft. Frem mod 2030 er der en lille opjustering af momsindtægterne, hvilket hovedsageligt er drevet af, at det private forbrug som andel af BNP er justeret lidt op i forhold til skønnet i foråret.

Skønnet for indtægter fra registreringsafgift og andre punktafgifter er reduceret frem mod 2024. Det dækker over, at skønnet for bilkøbet er nedjusteret. Samtidigt har de højere priser på særligt energi reduceret forbruget af energi, hvor der er særligt høje punktafgifter, hvilket reducerer indtægterne fra punktafgifter. Faldet fra punktafgifter bliver i 2023 yderligere forstærket af, at der er aftalt en midlertidig reduktion i elafgiften i første halvdel af 2023. Frem mod 2030 er der ikke nogen væsentlig ændring i provenuet fra punktafgifterne, hvilket skal ses i lyset af, at energipriserne er forudsat at vende tilbage mod et lavere niveau og bilforbruget er på linje med det skønnede i foråret.

Det offentlige forbrug er reduceret i pct. af BNP i 2022 og 2023 i forhold til skønnet i foråret. Det skyldes for det første, at det reale offentlige forbrug er reduceret i 2022 og 2023, hvilket blandt andet skyldes, at en del af aftalen om vinterhjælp med en midlertidig nedsættelse af elafgiften er finansieret ved at reducere det offentlige forbrug i 2023. For det andet slår den høje inflation ikke fuldt ud igennem på udgifterne til det offentlige forbrug i 2022 og 2023. Det skyldes, at en stor del af prisstigningerne i BNP er drevet af energiforsyning, landbrug og søtransport. De offentlige lønninger er ikke steget på kort sigt, da de er aftalt i overenskomsterne. Derfor følger prisen på offentligt forbrug ikke med prisen på BNP på kort sigt. Frem mod 2030 indhentes det midlertidige efterslæb i prisudviklingen på det offentlige forbrug, hvor priserne ventes at stige en smule hastigere, end det var tilfældet i foråret. Det er medvirkende til, at øge forbruget som

andel af BNP i 2030. Hertil kommer, at udgifterne knyttet til den grønne fond under udgiftslofterne er placeret som en del af det offentlige forbrug.

Skønnet over udgifterne til indkomstoverførsler er stort set uændret på den korte bane. Det dækker over to modsat rettede forhold. På den ene side er der skønnet over antallet af pensionister mv. og arbejdsløse øget frem mod 2025, hvilket trækker op i udgifterne til overførselsindkomster. På den anden side trækker de stigende priser ned, da de øger BNP, men ikke påvirker udgifterne til overførselsindkomst på kort sigt. Det skyldes den måde overførselsindkomster reguleres på, hvor de følger de private lønstigninger to år tidligere – og lønstigninger i 2020 og 2021 var ret afdæmpede, hvilket altså medfører en lav regulering af satserne for overførselsindkomsterne i 2022 og 2023. Frem mod 2030 er skønnet over udgifterne til overførselsindkomster justeret lidt op, hvilket blandt andet skyldes, at skønnet over antallet af pensionister mv. er hævet lidt.

3 Sammenligning med regeringen

Der er nogle ret store forskelle på vurderingen af den offentlige saldo på den korte bane sammenlignet med Finansministeriets fremskrivning i 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026. Det skyldes til dels, at der er forskel på vurderingen af konjunktursituationen frem mod 2026, hvor Finansministeriet har vurderet, at Danmark er i en moderat højkonjunktur, mens det i nærværende fremskrivning er forudsat, at den aktuelle højkonjunktur ophører i løbet af 2023, hvor konjunktursituationen er omtrent neutral, mens der er en lille lavkonjunktur frem mod 2026. Det er hovedforklaringen på, at den offentlige saldo er skønnet svagere på den korte bane i denne fremskrivning. For 2021 skyldes forskellen, at der er kommet reviderede regnskabstal fra Danmarks Statistik siden Finansministeriet lavede deres fremskrivning.

Personskatterne vurderes lidt højere end hos Finansministeriet, hvilket blandt andet skal ses i lyset af, at lønkvoten er lidt højere i denne fremskrivning, end det er tilfældet i Finansministeriets fremskrivning i 2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026.

Indtægterne fra aktieindkomstskat er lidt lavere i denne fremskrivning, hvilket skyldes forskelle i vurderingen af det strukturelle provenu fra aktieindkomstskatten. Indtægterne fra nordsøbeskatningen er stort set ens på den korte bane, hvor der i begge fremskrivninger stort set ikke er noget provenu. I 2030 ventes i denne fremskrivning et lidt højere provenu, hvilket primært drives af en lidt højere oliepris målt i kroner.

PAL-skatten ventes at give et lidt højere provenu i nærværende fremskrivning på den korte bane, mens Finansministeriet vurderer provenuet højere på den længere bane. Frem mod 2030 dækker forskellene i vurderingen af provenuet over strukturelle forskelle. Der er forskel i den lange obligationsrente, der anvendes i forbindelse med skønnet for PAL-skatten, hvor Finansministeriet anvender et højere renteskøn, end det er tilfældet i nærværende fremskrivning, derved bliver forrentningen af pensionsformuen strukturelt højere og PAL-skatten følger med forrentningen op.

Der er kun mindre forskelle i vurderingen af provenuet fra moms og punktafgifter frem mod 2030. De største forskelle stammer fra vurderingen af provenuet fra energiafgifter, hvor der i begge fremskrivninger er et fald i energiforbruget i 2022 og 2023. I denne fremskrivning er det lagt til grund, at energiforbruget vil stige lidt igen når priserne på energi falder tilbage. Hos Finansministeriet er det forudsat, at energiforbruget forbliver lavt frem mod 2030. Derved bliver provenuet fra energiafgifterne mod 2030 lidt højere i denne fremskrivning end vurderet af Finansministeriet.

Tabel 2 Forskel i skøn til Finansministeriet

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	---------- Pct. af BNP ----------									
Personskatter mv.	0,6	0,1	0,1	0,1	0,3	0,3	0,6	0,4	0,3	0,2
Aktieskat	0,4	-0,3	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Arbejdsmarkedsbidrag	0,0	0,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	0,0	-0,1	0,0	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Nordsø-indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Pensionsafkastskat	0,0	0,0	0,3	0,4	0,4	0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,5
Moms	0,0	0,1	0,3	-0,1	-0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1
Registreringsafgift	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1
Punktafgifter	0,0	0,0	-0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Afskrivninger	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Øvrige skatter og afgifter	0,0	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Offentlige primære indtægter i alt	**1,0**	**-0,4**	**0,0**	**0,4**	**0,5**	**0,6**	**0,1**	**-0,1**	**-0,3**	**-0,4**
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	0,0	-0,1	0,2	0,5	0,3	0,0	-0,1	-0,2	-0,3	-0,4
Afskrivninger (del af off.forbrug)	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Offentlige investeringer	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Indkomstoverførsler	0,0	0,2	0,4	0,5	0,4	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0
Subsidier (dansk finansieret)	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige udgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	0,0
Offentlige primære udgifter i alt	**0,0**	**0,1**	**0,8**	**1,1**	**0,7**	**-0,1**	**-0,2**	**-0,3**	**-0,6**	**-0,6**
Offentlige primære saldo	1,0	-0,5	-0,7	-0,7	-0,3	0,7	0,3	0,2	0,2	0,2
Nettorenteindtægter i off. sektor	0,0	-0,3	-0,2	0,0	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,1	0,2
Offentlige saldo, i alt	**1,0**	**-0,8**	**-0,9**	**-0,7**	**-0,4**	**0,6**	**0,2**	**0,2**	**0,3**	**0,3**

Frem mod 2026 er udgiftslofterne lagt til grund i både denne og i Finansministeriets fremskrivning af det offentlige forbrug. Alligevel er der en forskel på det offentlige forbrugs andel af BNP, hvilket skal ses i lyset af forskellen i vurderingen af konjunktursituationen. Forskellen i vurderingen af konjunktursituationen påvirker BNP, men har ingen effekt på det reale offentlige forbrug.

Der er forholdsvis stor forskel på vurderingen af udgifter til overførselsmodtagere i de første år, men det skal i vid udstrækning ses på baggrund af en forskellig vurdering af konjunktursituationen. I 2030 er der stort set ingen forskel på vurderingen af udgifterne til overførselsindkomster.

4 Ændringer i skøn for den strukturelle saldo

Der er sket en væsentlig forbedring af vurderingen af den strukturelle saldo i perioden 2021 til 2025 siden vurderingen i *Dansk Økonomi, forår 2022*. Derimod er der kun marginale ændringer i vurderingen af den strukturelle saldo i de tidligere år og i 2030, jf. tabel 3.

Tabel 3 Ændringer i den strukturelle saldo siden Dansk Økonomi, forår 2022

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030
	Pct. af BNP							
Dansk Økonomi, efterår 2022	0,4	-1,1	-0,6	0,2	1,1	0,7	0,5	-0,2
Dansk Økonomi, forår 2022	0,3	-1,1	-1,7	-0,6	0,1	0,2	0,2	-0,2
Forskel	**0,1**	**0,0**	**1,2**	**0,8**	**1,0**	**0,5**	**0,3**	**0,0**
Heraf								
- Selskabsskat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1
- Ændring i strukturel beskæftigelse	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
- Privat løn				0,0	0,2	0,4	0,1	
- Finanspolitik				-0,1	0,5			
- Andet	0,1	0,0	1,1	0,7	0,1	0,0	0,1	0,0

Anm.: Finanspolitik er opgjort som forskelle i de direkte provenuer i Dansk Økonomi, forår 2022 og efterår 2022.

Det forbedrede skøn i 2021 skyldes særligt, et højere skøn over skatteindtægterne i forbindelse med Danmarks Statistiks opgørelse af de offentlige finanser den 22. september. Dette forbedrede den offentlige saldo med godt 1 pct. af BNP. Forbedringen af den strukturelle saldo i 2021 var ca. 0,7 pct. af BNP, da nogle af forbedringerne skyldes et højere provenu fra aktieindkomstskatten, der indgår som et syvårs glidende gennemsnit i opgørelsen af den strukturelle saldo. Danmarks Statistik opgjorde den reviderede opgørelse af de offentlige finanser før deres opgørelse af det reviderede nationalregnskab for 2021, der blev offentliggjort den 30. september. Det har derfor ikke været muligt, at vurdere om de reviderede oplysninger om skatteindtægterne for 2021 også vil have en betydning for opgørelsen af de offentlige finanser i de efterfølgende år.

I 2022 er der en relativ stor forbedring af den strukturelle saldo. Næsten hele forbedringen stammer fra posten andet, der dækker over, at skønnet for skatteindtægterne er relativt højt set i forhold til vurderingen af konjunktursituationen.

For 2023 er der en forbedring i vurderingen af den strukturelle saldo på ca. 1 pct.point i forhold til *Dansk Økonomi, forår 2022*. Den største del af forbedringen stammer fra vurderingen af de direkte provenuer i finanspolitikken i forhold til den seneste vurdering. Derudover er der også en forbedring af den strukturelle saldo som følge af en opjustering af de private lønstigninger. I fremskrivningen ventes det, at de private lønninger vil stige hurtigere, end det var tilfældet i foråret. Det øger skatteindtægterne for en given konjunktursituation. Det øger ikke på samme vis udgifterne, da en stor del af de offentlige udgifter består af løn til de ansatte og udgifter til indkomstoverførsler. Disse reguleres

først efterfølgende med de højere private lønstigninger. Der kommer altså en midlertidig forbedring af den strukturelle saldo som følge af de højere private lønstigninger.

For 2024 og 2025 er vurderingen af den strukturelle saldo også forbedret. Hovedparten af denne forbedring stammer fra den højere private lønstigning, der særligt i 2024 vurderes at give et væsentligt bidrag til den strukturelle saldo.

5 Offentlige indtægter og udgifter i kroner

De offentlige indtægter og udgifter stiger normalt fra år til år målt i kroner, men fra 2021 til 2022 skønnes der et fald i de samlede indtægter, mens udgifterne kun stiger svagt, jf. tabel 4. Den usædvanlige udvikling skal ses i lyset af særlige forhold, der gjorde sig gældende i 2021, hvor både indtægter og udgifter var høje.

Tabel 4 Offentlige indtægter og udgifter

	2021	2022	2023	2024	2025
	---------- Mia. kr. ----------				
Personskatter mv.	504	500	510	528	557
Aktieskat	36	24	25	26	27
Arbejdsmarkedsbidrag	110	115	117	120	125
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	93	77	76	81	82
Nordsø-indtægter	0	2	2	4	5
Pensionsafkastskat	63	5	14	19	24
Moms	250	270	278	279	289
Registreringsafgift	16	16	17	16	18
Punktafgifter	72	68	62	70	74
Afskrivninger	63	64	67	73	76
Øvrige skatter og afgifter	104	103	105	107	112
Offentlige primære indtægter i alt	**1.312**	**1.244**	**1.271**	**1.323**	**1.389**
Offentligt forbrug ekskl. afskrivninger	546	562	577	608	637
Afskrivninger (del af off.forbrug)	63	64	67	73	76
Offentlige investeringer	85	87	93	98	102
Indkomstoverførsler	388	392	411	434	458
Subsidier (dansk finansieret)	63	41	40	41	42
Øvrige udgifter	87	92	97	86	89
Offentlige primære udgifter i alt	**1.232**	**1.237**	**1.284**	**1.341**	**1.404**
Offentlige primære saldo	81	7	-13	-18	-15
Nettorenteindtægter i off. sektor	10	4	10	12	7
Offentlige saldo, i alt	**91**	**10**	**-3**	**-6**	**-8**

Personskatterne vurderes at falde på trods af, at den samlede lønsum stiger. Det skal ses i lyset af, at personskatterne var særligt høje i 2021 som følge fremrykningen af skat på udbetaling af feriepenge. Hertil kommer, at de forskellige fradrag ventes at stige fra 2021 til 2022. Det skyldes, at blandt andet, at kørselsfradraget vurderes at have været lavt i 2021 som følge af udbredt hjemmearbejde. Hertil kommer, at renterne er steget, hvilket ventes at øge rentefradraget på den korte bane. Begge dele dæmper udviklingen i personskatterne. Arbejdsmarkedsbidraget følger derimod udviklingen i lønsummen forholdsvis tæt.

Aktieindkomstskat og pensionsafkastskat (PAL) var høje i 2021. Det var drevet af en gunstig udvikling på de finansielle markeder, der drev begge indtægtskilder op. I 2021 er renten steget og der har været betydelig uro på de finansielle markeder, hvilket er årsagen til, at provenuet fra begge skatter ventes at blive reduceret i 2022 i forhold til 2021. Der er kun få kilder til vurderingen af aktieindkomstskatten, hvor det kan observeres, at der har været betydelige udbyttebetalinger på noterede danske aktier, hvilket isoleret set vil trække op i aktieindkomstskatten. Der er dog ikke nogen tæt sammenhæng mellem udbytter fra noterede selskaber og de samlede indtægter fra aktieindkomstskatten, og faldende aktiekurser trækker i retning af lavere indtægter fra beskatningen af realiserede kursgevinster. Det er givet usikkerheden om indtægten i år valgt at forudsætte, at aktieindkomstskatten vil svare til det estimerede strukturelle provenu allerede fra 2022.

Selskabsskatterne ekskl. nordsø var rekord høje i 2021. Der har også i den forløbne del af året (pt. er der oplysninger til april) er der indbetalt mere fra selskabsskat ifølge Skatteministeriets indtægtslister end det var tilfældet i 2021. Det indikerer isoleret set, at der også i år vil komme et betydeligt provenu. Det er dog værd at bemærke, at godt og vel totredjedele af indtægterne fra selskabsskat i 2021 blev indbetalt i november, hvorfor indtægterne i årets første fire måneder ikke nødvendigvis er en god indikation på det samlede realiserede provenu i 2022. Det er i lyset af den generelle økonomiske usikkerhed lagt til grund, at provenuet fra selskabsskat i anden halvdel af 2022 vil blive væsentligt lavere end det var tilfældet anden halvdel af 2021. De generelt gode konjunkturer i 2022 gør dog, at der fortsat forventes et provenu fra selskabskatten, der er over det strukturelle niveau.

Indtægterne fra moms stiger. En stor del af indtægterne fra moms stammer fra det private forbrug og boliginvesteringer. Det er også disse områder, der står for en stor del af stigningen i de samlede indbetalinger af moms fra 2021 til 2022. Momsprovenuet fra disse områder stiger på linje med udviklingen i det nominelle forbrug og de nominelle boliginvesteringer.

Provenuet fra punktafgifter ventes at falde fra 2021 til 2022 og yderligere til 2023. Faldet drives i vid udstrækning af et formodet fald i energiforbruget som følge af, at forbrugerne reagerer på de stigende priser. Faldet i indtægter fra privat forbrug til energi er vurderet til knap 2½ mia. kr. i 2022 og yderligere 4 mia. kr. i 2023, hvoraf en stor del dog skyldes den midlertidige nedsættelse af elafgiften, der er en del af aftalen om vinterhjælp.

Udviklingen i det nominelle offentlige forbrug i 2022 følger Økonomisk Redegørelse, august 2022. Det gør sig som udgangspunkt også gældende for 2023, men her er der korrigeret for en forventet højere prisudvikling og håndtering af reserven til håndtering af udfordringer afledt af covid-19. Endeligt er der også indarbejdet konsekvenser for det offentlige forbrug af aftalen om vinterhjælp, der ikke var en del af forslaget til finanslov.

Udgifterne til overførselsindkomster stiger kun lidt i kroner fra 2021 til 2022, hvilket dækker over et fald i antallet af ledige samtidigt med, at der ikke er en stigning i antallet på permanent tilbagetrækning. I 2023 ventes en tiltagende stigning, hvilket drives af en stigende ledighed. I de efterfølgende år ventes forholdsvis store stigninger i overførselsindkomsterne, hvilket i høj grad skal ses i lyset af, at der ventes en højere regulering af overførselsindkomsterne i disse år som følge af høje forventede nominelle lønstigninger i 2022 og 2023.

Subsidier falder kraftigt fra 2021 til 2022, hvilket helt overvejende skyldes, at udgifter til coronahjælpepakker reduceres kraftigt. Fremover er der kun mindre ændringer i subsidierne i takt med udviklingen i BNP.

Øvrige udgifter ventes at blive høje i 2022 og 2023, hvilket blandt andet drives af tilbagebetalingerne af for meget betalte ejendomsskatter. Hovedparten af disse tilbagebetalinger ventes at finde sted i 2023.